

平成16年台風第23号

未来に繋ぐ 記録

～災害に強い地域づくりのために～



歴史的水害の記憶を後世に語り継ぐために

平成16年10月20日、台風23号が日本に上陸し、由良川流域は大きな被害に見舞われました。

これまでも特異な地形を呈する由良川は、たびたびはん濫を繰り返し、地域やそこに住む人々に大きな被害をもたらしてきました。由良川と人々の歴史、それは水害と人々の戦いの歴史と言っても過言ではありません。しかしその一方で、由良川は四季折々の美しい風景で私たちの暮らしを豊かに彩り、大自然の恵みをもたらしてくれています。

平成16年台風23号による甚大な被害を受け、緊急的な治水対策を推進するとともに、河川情報のきめ細かな提供等、地域防災力を向上させるために「緊急水防災対策」を実施しています。今後も「安全な川づくり」(治水・利水)、「うるおいのある川づくり」(環境)、「活力のある川づくり」(地域整備の支援)を目標に関係機関及び地域・住民の皆さまと連携を図りながら河川の整備を推進していきます。

この写真集は、台風23号による歴史的水害の記憶と自然の猛威から学んだことを風化させず後世に語り継ぐために作成いたしました。地域住民の皆さまと共に由良川を考える機会となり、防災意識を高め、未来に繋ぐメッセージとなれば幸いです。

また、編集にあたり多くの地域住民の皆さま・関係機関から写真を提供していただきましたことに心より感謝を申し上げます。

平成20年3月

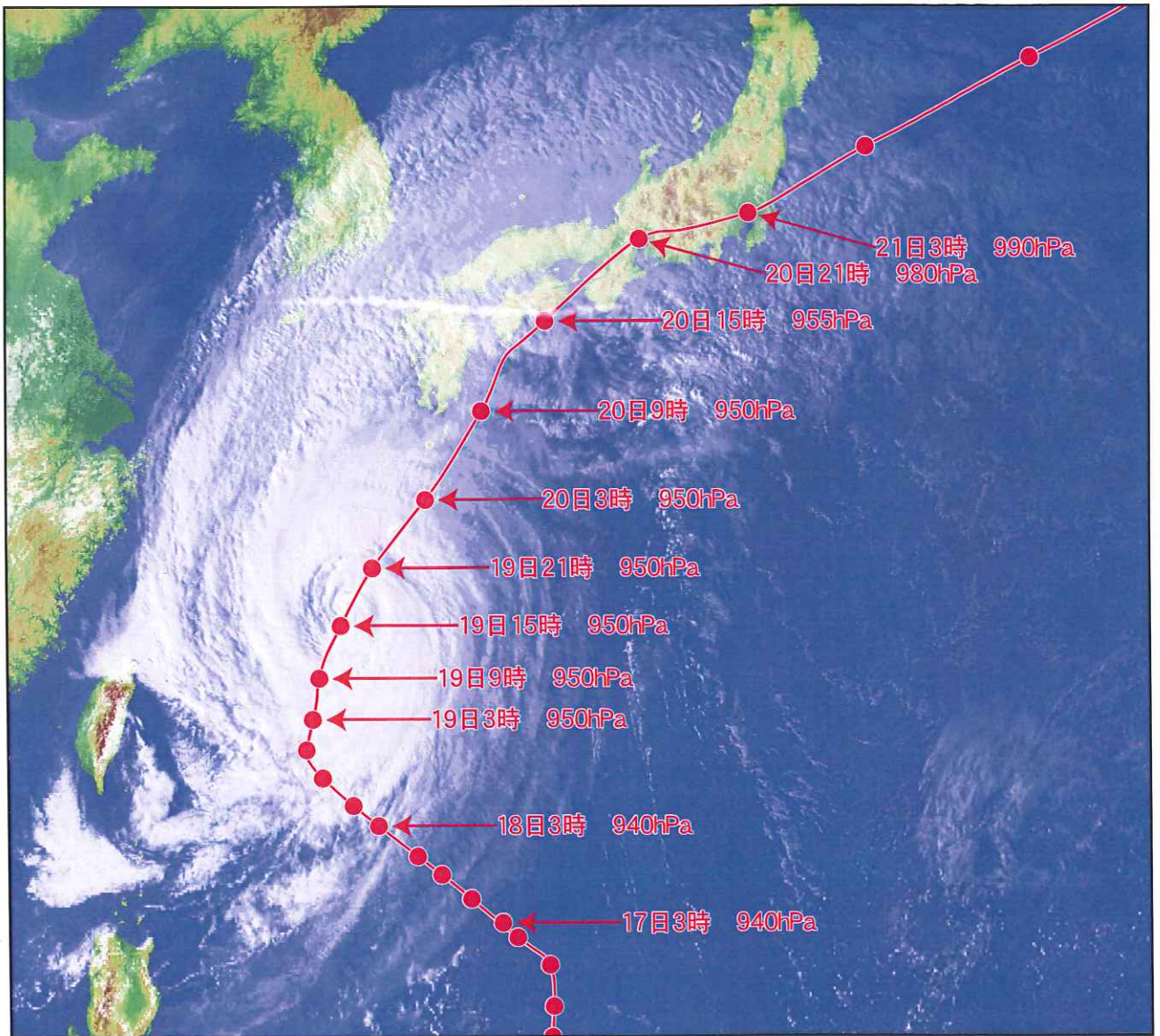
国土交通省 福知山河川国道事務所長

佐古 康廣

平

平成16年台風第23号を振り返る

平成16年10月20日、台風第23号は高知県に上陸し、その後、京都府北中部においても多大な被害をもたらしました。由良川流域では、広範囲に及ぶ豪雨が観測され、多くの家屋が浸水し、道路の寸断や山間部での土砂災害などが発生しました。



台風第23号経路図

〈気象概況〉

記録的な豪雨が日本列島を襲う

平成16年10月13日9時にマリアナ諸島近海で発生した台風第23号は、18日18時に大型で強い勢力となって沖縄の南海上を北上しました。台風は、19日に沖縄本島から奄美諸島沿いに進み、20日13時頃、大型の強い勢力で高知県土佐清水市付近に上陸した後、15時過ぎ、高知県室戸市付近に再上陸しました。その後、18時前、大阪府南部に再上陸して、東海地方に進み、21日03時に関東地方で温帯低気圧となりました。

台風第23号の影響で南から暖かく湿った風が流入し、本州付近に停滞していた前線の活動が活発になったため、西日本から東北地方の広い範囲で暴風、大雨、高波となりました。このため、10月20日の雨量は舞鶴市で277ミリとなり、昭和28年の台風第13号に次ぐ記録となりました。また、同日20時27分には、舞鶴市で、これまでの記録を上回る51.9m/sの最大瞬間風速を観測しました。

〈由良川洪水災害の概要〉

広範囲に及ぶ豪雨による水害

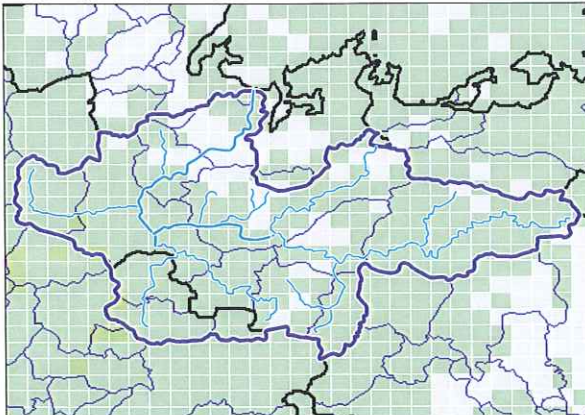
国管理区間内の4市(福知山市・舞鶴市・綾部市・宮津市)では、浸水家屋約1,700戸、浸水面積約2,600ヘクタールに達する被害が発生。特に下流域で被害が大きく、浸水面積約1,377ヘクタール、浸水家屋1,300戸に達しました。国道や府道といった地域の幹線道路は冠水し、山地部では土砂災害が発生するなど、流域に大きな被害をもたらしました。

降雨概況

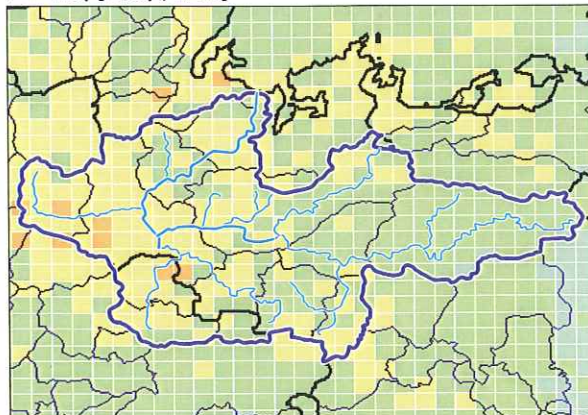


1時間降水量 (mm)					
0.0-5.0	20.0-30.0	50.0-60.0			
5.0-10.0	30.0-40.0	60.0-70.0			
10.0-20.0	40.0-50.0	70.0-80.0			

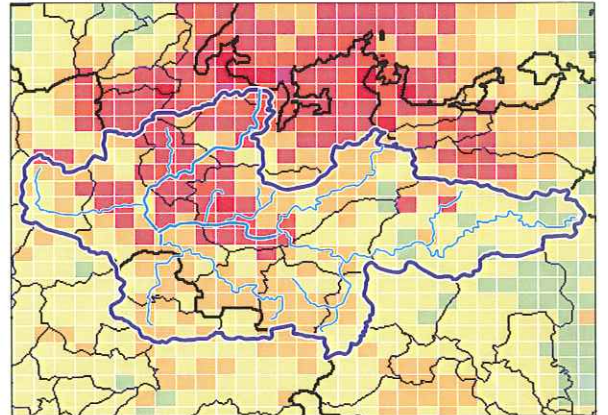
1 10月20日 12時



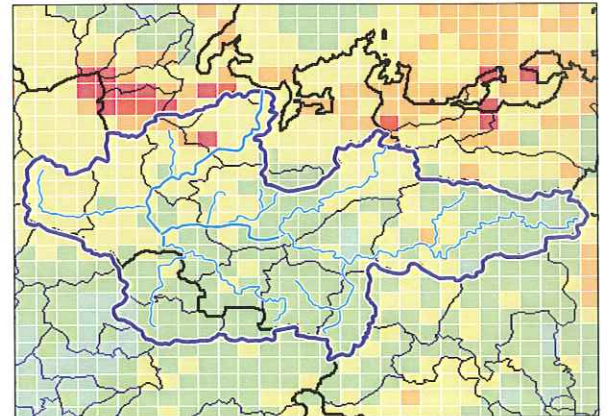
2 10月20日 14時



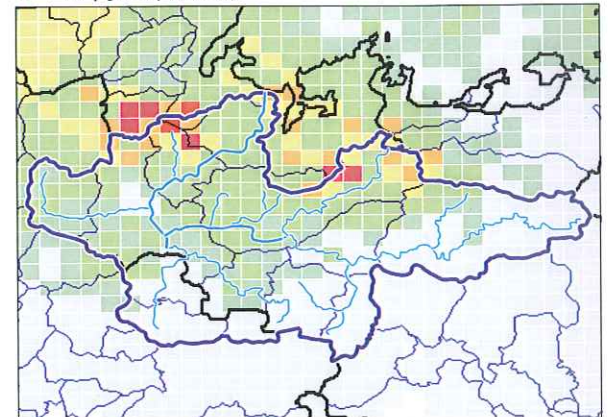
3 10月20日 16時



4 10月20日 18時



5 10月20日 20時



猛

沿川地域を呑み込んだ 由良川航空写真

〈21日午前9時～午前10時撮影〉

威の爪痕を追う

猛威の爪痕を追う

それぞれの水害

台風第23号を読む

データで見る台風第23号



由良川河口付近



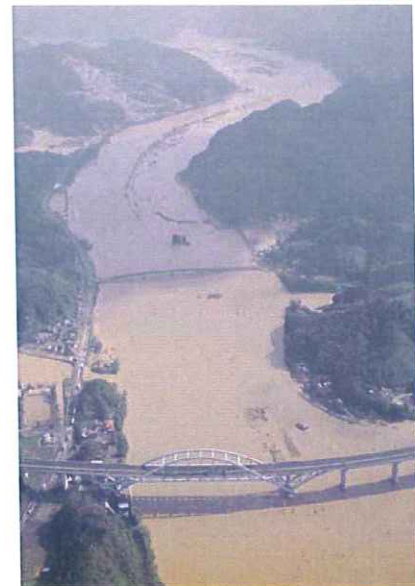
舞鶴市大川橋付近



舞鶴市岡田由里・桑飼下付近



舞鶴市岡田由里・桑飼上付近



舞鶴市地頭・桑飼上付近



福知山市大江町河守・千原・波美付近

激

10月21日午前9時～ 〈被災直後の施設、住居〉 流や土砂で全半壊の家屋

洪水の激流や土砂にのみ込まれ、多くの家屋が全半壊となり大きな被害を受けました。さらに停電や断水も続き、住民の日常生活に深刻な影響を与えました。町役場や一部の公民館、避難所となった施設も浸水する事態となりました。



浸水した自宅内部の様子(福知山市上天津)



泥に埋まる家



北田辺地区(10月21日、舞鶴市北田辺)

道

10月21日午前9時～ 〈被災直後の道路・鉄道・橋〉 路は寸断、橋は崩れ、鉄道は不通

浸水や橋の崩落、土砂災害により、多くの生活道路が通行止めとなりました。公共交通機関でもJR山陰本線や北近畿タンゴ鉄道などが不通になり、高速道路では通行規制がつづきました。



国道175号(福知山市大江町河守)



新車瀬橋(福知山市大江町河守)

国道175号(舞鶴市志高)

由良川の歴史を訪ねて 1

暴れ川の異名をもつ由良川の水害

由良川流域は古来より洪水はん濫が発生しやすく、ひとたびはん濫すれば水が引くのに時間がかかる暴れ川でした。大雨となれば必ずと言っていいほど大洪水が発生し、古文書には寛永12年(1635年)から慶応4年(1868年)までの233年間に、洪水の被害が106回記録されています。人々はそのたびに復興を遂げ、治水に力を注いできました。

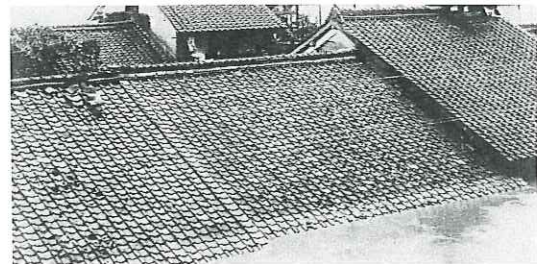
■明治29年の水害

明治29年(1896年)8月30日の朝から降り始めた雨は、夕方に豪雨となり、由良川は急激に増水し町や民家に襲いかかりました。最高水位は福知山で7.9メートルに達し、各所で堤防が決壊。死者200名、家屋の流失・全壊371戸、被害は由良川全域に及びました。



■明治40年の水害

明治40年(1907年)8月23日の午後から降り出した雨は、26日未明まで続き、空前の大洪水となりました。下流の河守での総雨量は536.2ミリ、最高水位は15メートルを記録し、福知山では、明治29年につづき音無瀬橋が流出。堤防も4ヶ所が決壊しました。



■昭和28年の水害

昭和28年(1953年)9月25日、台風第13号によるこの年3度目の洪水が発生しました。正午から夕方にかけて、由良川上流では時間雨量30～60ミリ、総雨量約500ミリに達する豪雨となり、濁流が一気に中流・下流を襲いました。由良川は戦後最高水位7.8メートル、最大流量6,500トンを記録。当時すでに建設計画が確定していた大野ダムの計画規模の変更を必要とするほどでした。



■昭和34年の水害

昭和34年(1959年)9月26日、台風第15号(伊勢湾台風)が猛威を振るいました。夕方より京都一円は台風の暴風雨圏に入り、由良川本支流が増水越流。27日朝に台風が去るまで、暗夜の避難と救助で人々は大混乱に陥りました。大江町の総雨量は169.5ミリ、最高水位12.5メートルに達しました。



引用文献「由良川 風土記」(国土交通省福知山河川国道事務所)

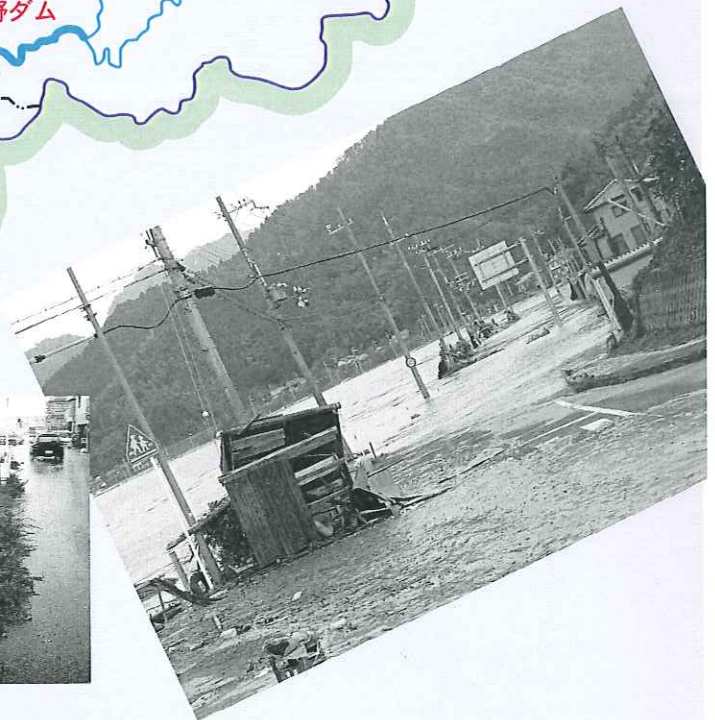
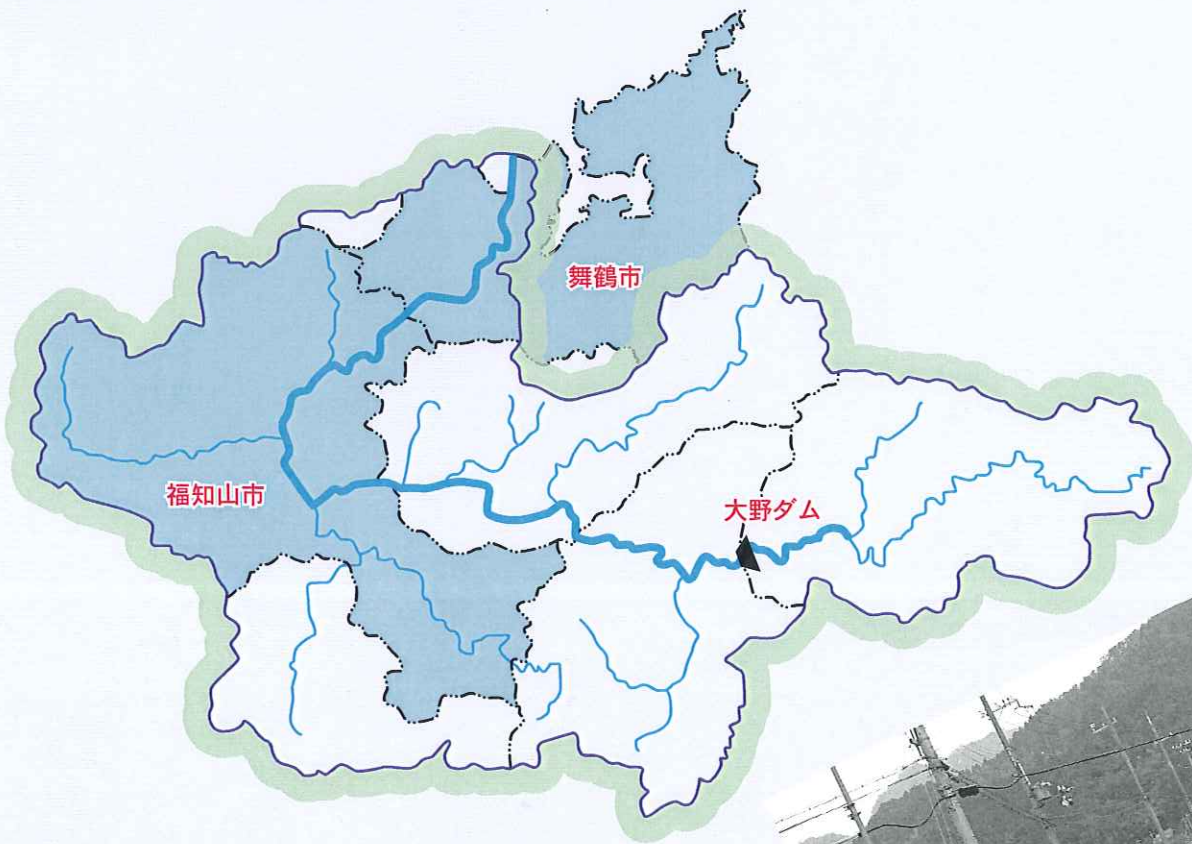
写真出典「由良川とともに生きる ゆらがわ写真集」(国土交通省福知山河川国道事務所)

そ

それぞれの水害

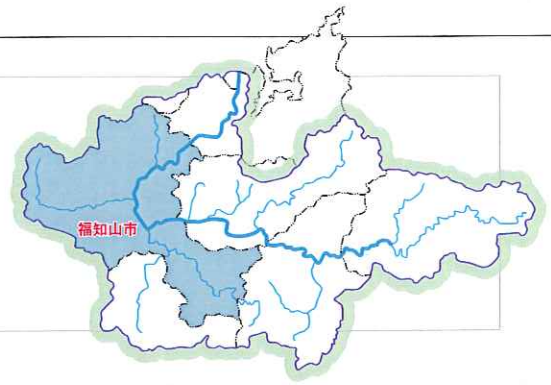
由良川のはん濫で特に被害を受けた福知山市と舞鶴市。台風第23号の猛威は、各地にさまざまな爪痕を残しました。どこでどんな出来事が発生し、その時、行政や住民はどう動いたのか。災害直後の写真を繋ぎ合わせ、それぞれの地域で起こった水害の記憶をたどります。

福知山市・舞鶴市・大野ダム・その他の被災地



それぞれの水害

福知山市



濁

流がまちを襲う

京都府北部では20日に警報・注意報が出され、強まる雨や風に住民は警戒を強めました。浸水被害が各地で発生し、多くの住民に避難勧告・指示が出されました。また、各地で停電が起こり、闇に包まれたまちを、濁流が襲いました。



国道429号(福知山市畑中)



国道175号(福知山市岩間)



由良川の増水に不安げな市民
(福知山市猪崎)

浸

それぞれの水害 福知山市

水、土砂で機能しない道

各地で幹線道路や生活道路が、浸水や土砂などにより寸断され、救援活動や復旧作業に影響を与えました。



府道山東大江線(福知山市天座)



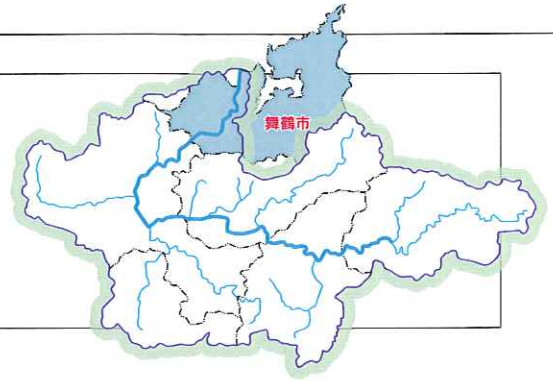
堤防が決壊し田が流され、市道(今井谷線)の道幅の半分が削り取られ通行止めになった(福知山市夜久野町坂生上三谷/牧川)



国道426号が崩落。通行不能となる。旧府道を拡張した部分が崩落し、旧道の石積みがそのまま姿を見せた(福知山市一ノ宮/佐々木川)

それぞれの水害

舞鶴市



孤

立した住民らを懸命に救助

自衛隊、海上保安庁、京都府警のヘリコプターやボートが、孤立した住民などを救助しました。被災者は自宅2階や避難所などで、不安な一夜を過ごしました。



志高地区(舞鶴市志高)



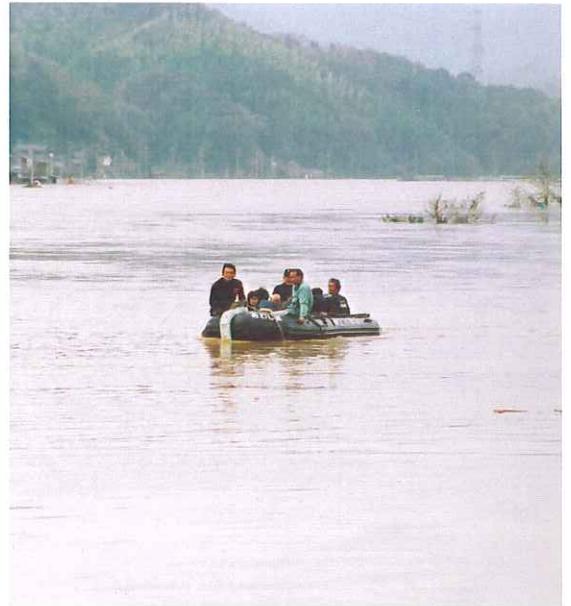
志高地区(舞鶴市志高)



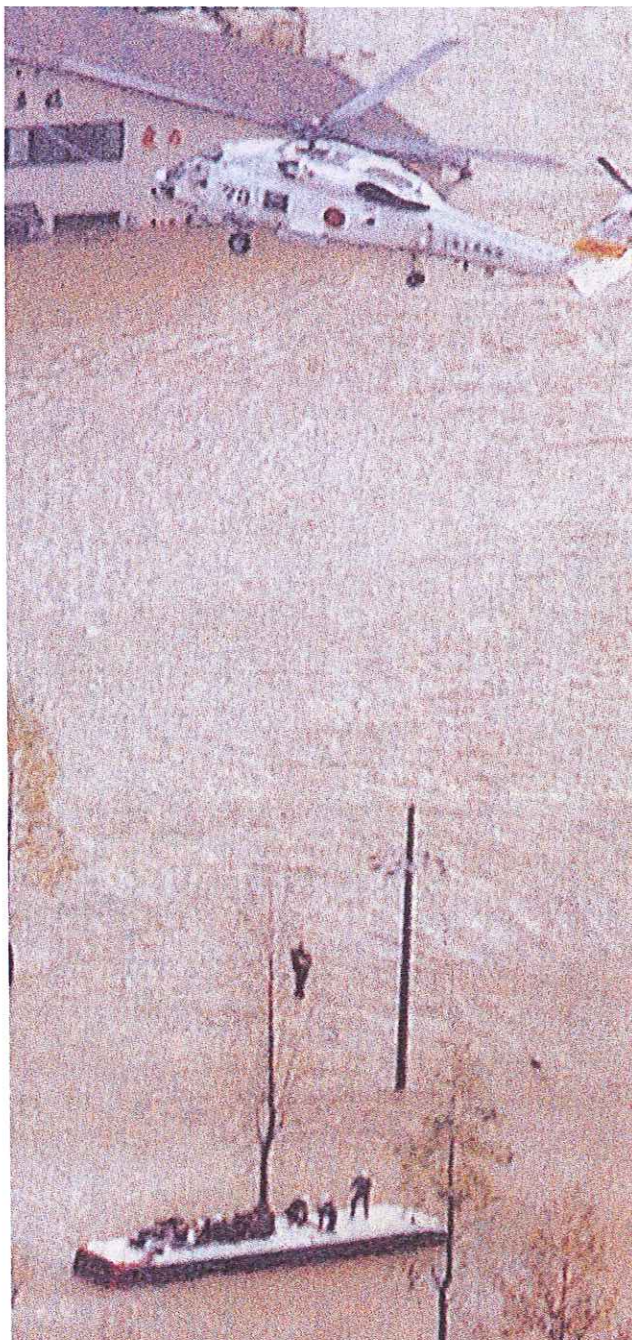
志高地区(舞鶴市志高)



明方に飛ぶ救助用のヘリコプター(舞鶴市志高)＝小谷博文



舞鶴市八田～志高＝舞鶴市



由良川からあふれた水で立ち往生したバス乗客の救出作業
(21日午前7時43分、京都府舞鶴市志高)
＝舞鶴市災害対策本部「台風23号災害記録写真集」



取り残された住民を救出し、救急車に運び込む
自衛隊員ら(21日午前8時30分)
＝共同通信社

大

それぞれの水害 大野ダム

野ダムには、たくさんの流木が

大野ダムには、上流から大量の流木が流れ込みました。ダム湖では、流木止め(網場)により約5,600m³の流木を捕捉し、下流への流出を防ぎました。



上流から見た流木の状況



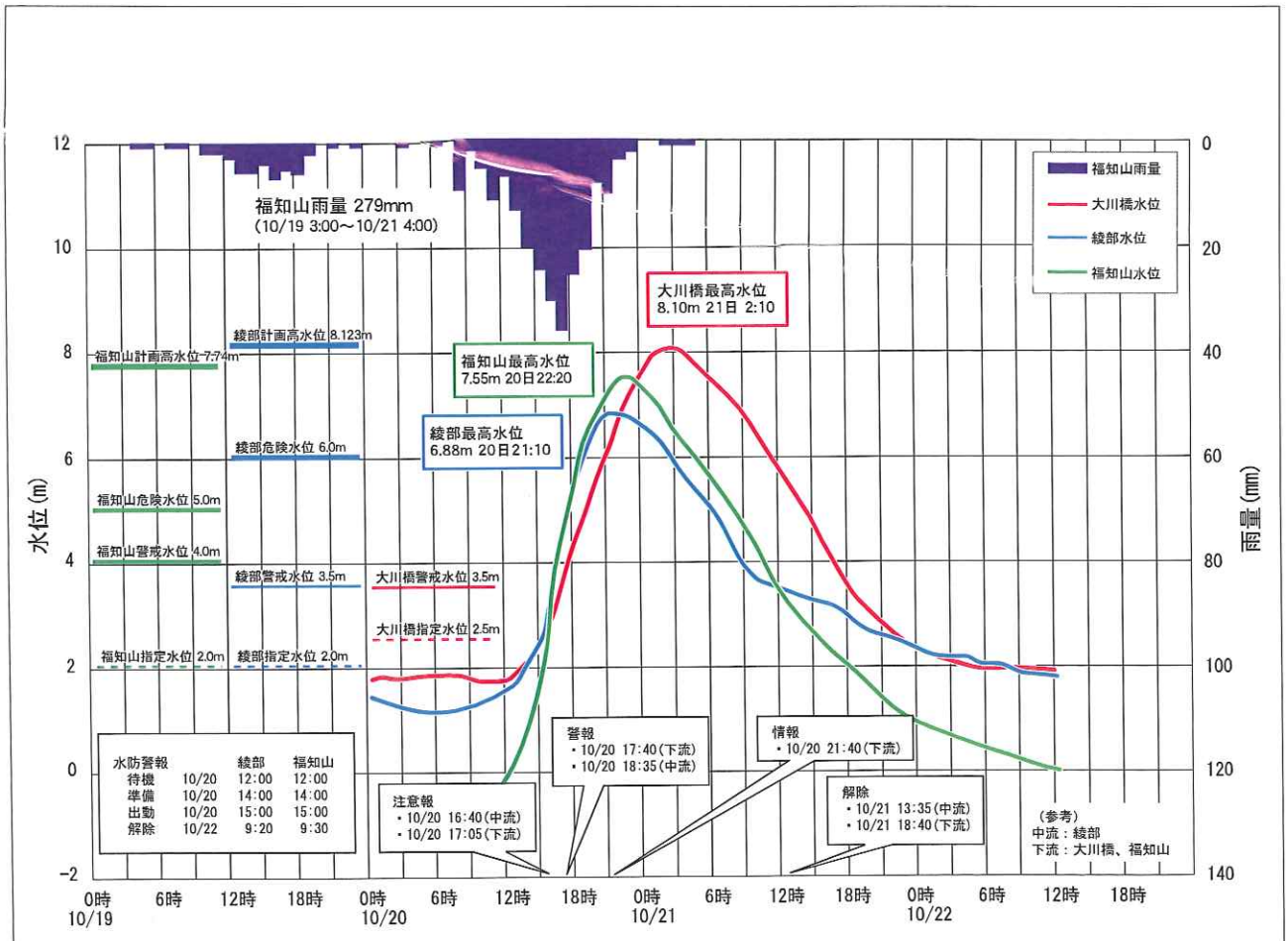
網場に捕捉された流木



流木に混じりごみも流入

データで見る台風第23号

出水概況図(由良川水系 H16.10.20 ~ 10.22)
 <福知山雨量、大川橋水位、綾部水位、福知山水位>

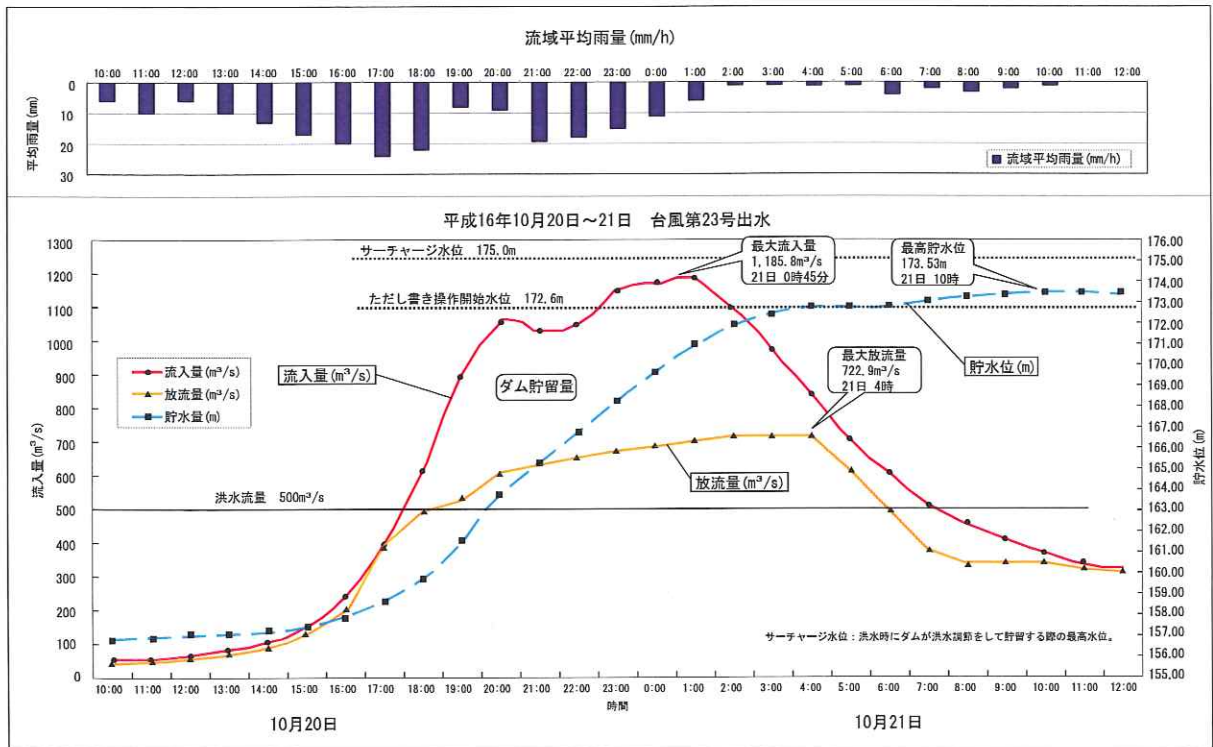


京都北部気象警報・注意報

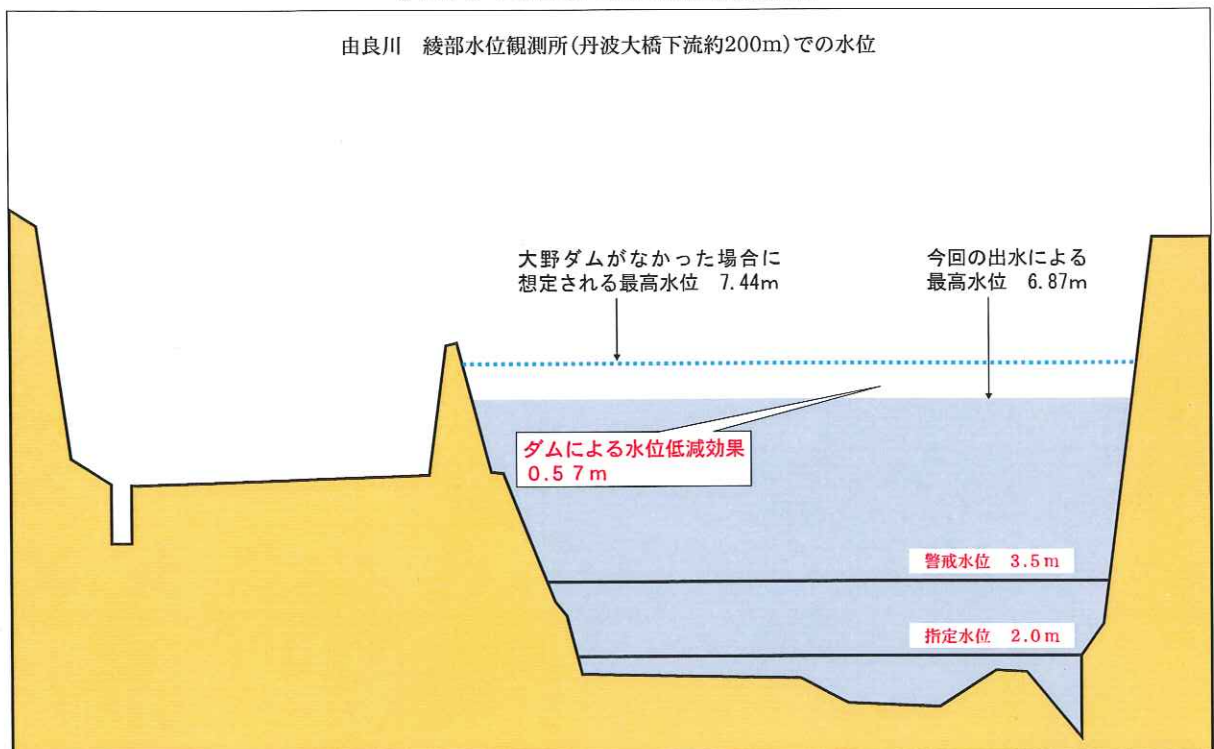
	注意報	注意報解除	警報	警報解除
10月20日	8:25 雷	—	大雨・洪水・暴風・波浪	—
	16:30 雷・高潮	—	大雨(重要変更)・洪水・暴風・波浪	—
	23:50 強風・高潮	雷	大雨・洪水・波浪	暴風
10月21日	7:40 大雨・強風・波浪	高潮	洪水	大雨・波浪
	10:55 波浪	大雨・強風	洪水	—
	18:50 —	波浪	—	洪水

※波浪と高潮は、沿岸部（丹後、中丹西部）のみ

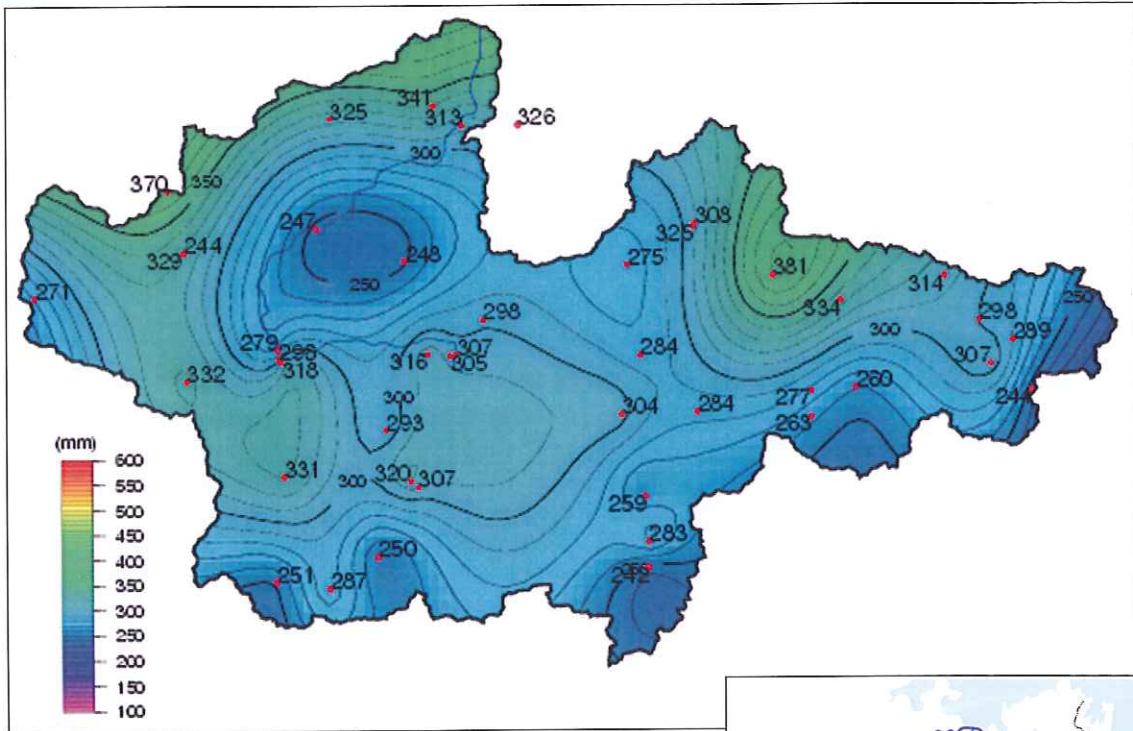
大野ダム洪水調節諸量



大野ダムによる水位低減効果



雨量の状況

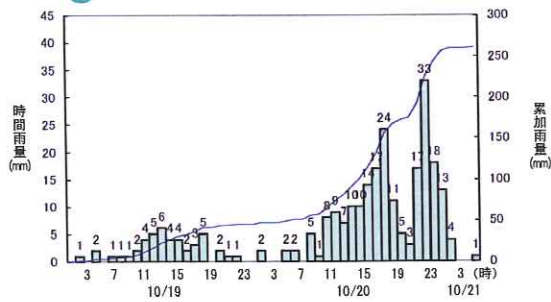


総雨量分布図 10月19日13:00～10月21日24:00

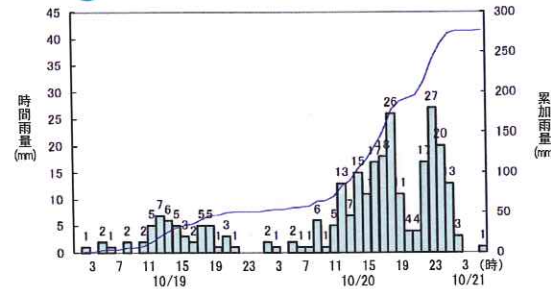


雨量観測所位置図

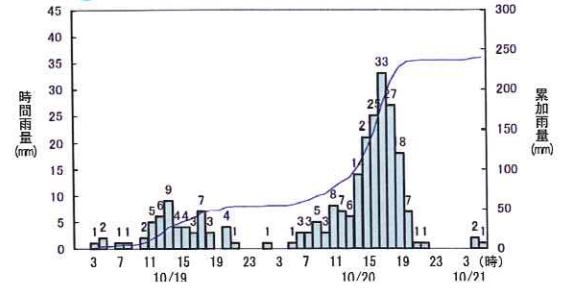
① 芦生



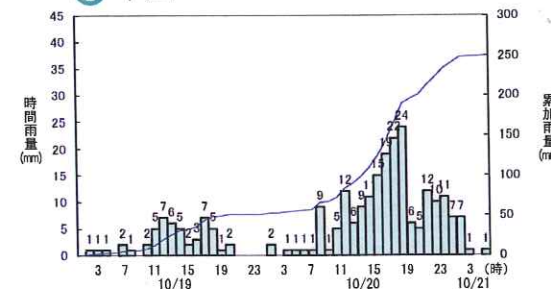
② 佐々里



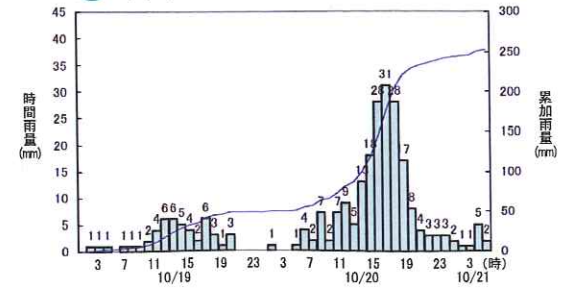
④ 曾根



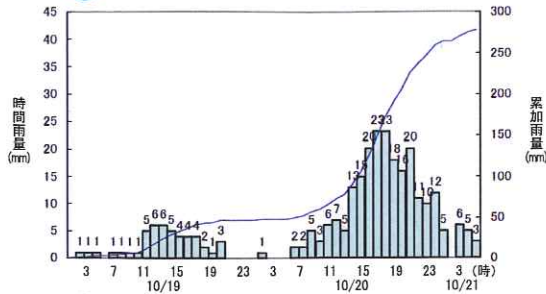
③ 平屋



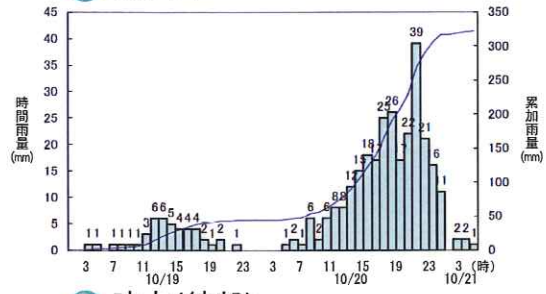
⑤ 下山



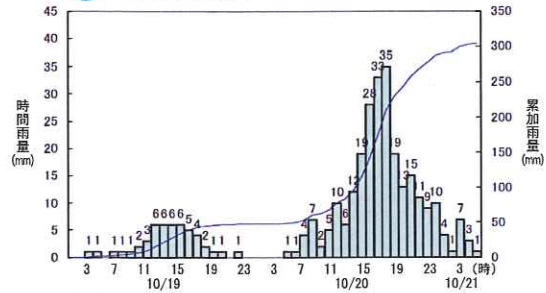
⑥ 西河内



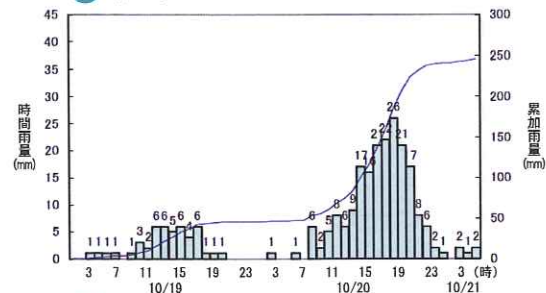
⑦ 故屋岡



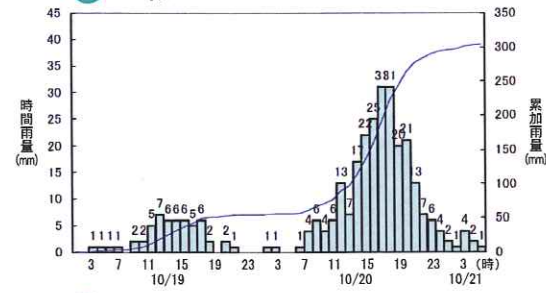
⑧ 味方(綾部)



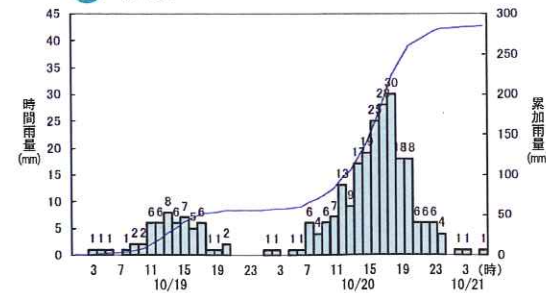
⑨ 物部



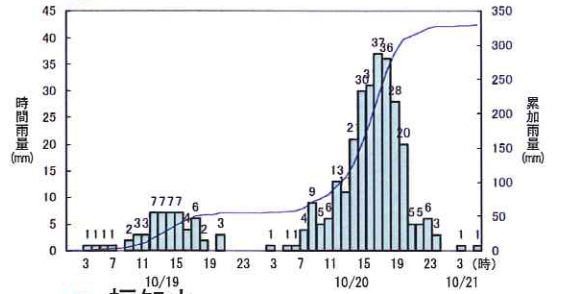
⑩ 三和



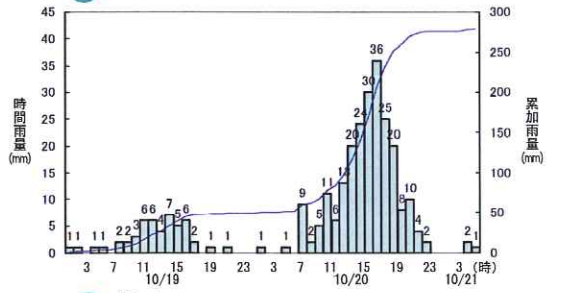
⑪ 春日



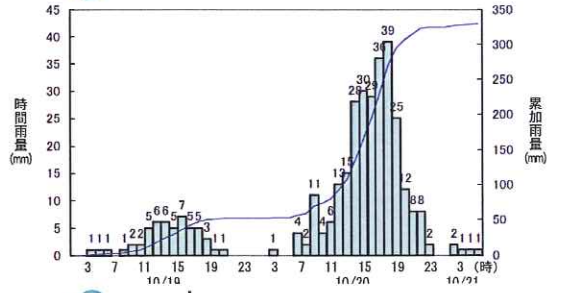
⑫ 北岡本



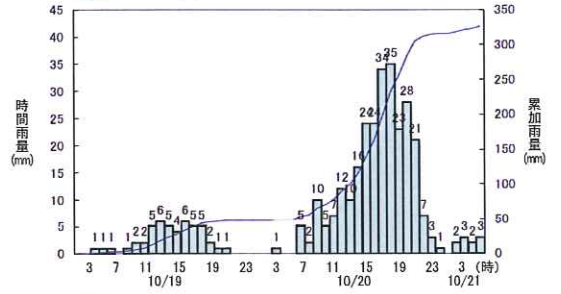
⑬ 福知山



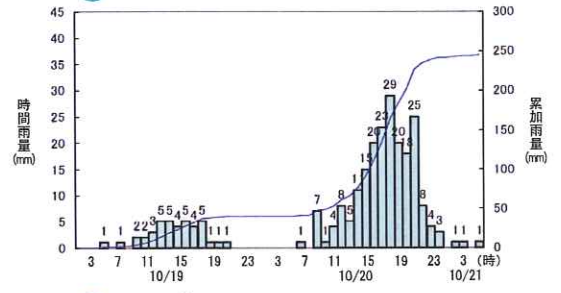
⑭ 畑中



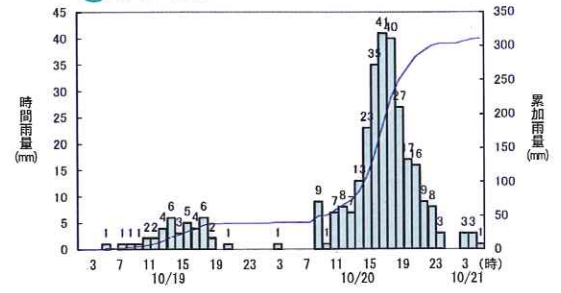
⑮ 一の宮



⑯ 波美



⑰ 大川橋



河川水位の状況



水位観測所位置図

観測所別河川水位一覧表

日付	時間	水位観測所							
		①綾部	②戸田	③長田	④福知山	⑤波美	⑥地頭	⑦大川橋	⑧由良
2004/10/20	1:00	1.33	0.17	0.68	-0.48	0.51	1.16	1.81	0.57
	2:00	1.26	0.18	0.65	-0.46	0.49	1.10	1.74	0.58
	3:00	1.22	0.14	0.62	-0.49	0.47	1.17	1.83	0.62
	4:00	1.19	0.08	0.60	-0.56	0.46	1.16	1.81	0.63
	5:00	1.18	0.04	0.59	-0.62	0.41	1.21	1.83	0.63
	6:00	1.17	0.02	0.58	-0.65	0.34	1.14	1.84	0.67
	7:00	1.16	0.01	0.58	-0.68	0.26	1.17	1.84	0.64
	8:00	1.20	0.01	0.60	-0.66	0.21	1.07	1.79	0.59
	9:00	1.23	0.04	0.65	-0.63	0.22	1.06	1.75	0.54
	10:00	1.31	0.10	0.78	-0.55	0.29	0.97	1.70	0.50
	11:00	1.43	0.21	0.96	-0.35	0.46	1.13	1.77	0.49
	12:00	1.57	0.38	1.21	-0.06	0.76	1.14	1.77	0.51
	13:00	1.76	0.58	1.58	0.34	1.26	1.35	1.91	0.61
	14:00	2.15	0.81	2.02	1.01	2.05	1.70	2.15	0.76
	15:00	2.69	1.27	2.82	2.03	3.48	2.43	2.55	1.03
	16:00	3.61	2.04	3.66	3.57	5.06	3.57	3.09	1.30
	17:00	4.64	3.51	4.40	4.80	6.39	4.81	3.84	1.60
	18:00	5.57	4.61	4.99	5.77	8.01	5.83	4.48	1.92
	19:00	6.29	5.26	5.20	6.46	9.39	6.78	5.08	2.05
	20:00	6.71	5.66	5.13	6.86	10.19	7.70	5.69	2.26
	21:00	6.87	5.79	4.82	7.27	10.91	8.43	6.27	2.40
	22:00	6.87	5.86	4.34	7.53	11.34	9.02	6.86	2.48
	23:00	6.75	5.86	3.86	7.49	11.60	9.51	7.37	2.55
	0:00	6.61	5.84	3.49	7.31	11.65	9.83	7.77	2.55
2004/10/21	1:00	6.43	5.78	3.13	7.03	11.54	9.95	8.00	2.53
	2:00	6.14	5.72	2.85	6.71	11.31	9.96	8.09	2.49
	3:00	5.80	5.65	2.61	6.40	11.03	9.83	8.05	2.41
	4:00	5.51	5.54	2.39	6.09	10.68	9.64	7.91	2.27
	5:00	5.21	5.42	2.23	5.82	10.35	9.38	7.73	2.16
	6:00	4.98	5.25	2.07	5.52	10.00	9.09	7.50	2.03
	7:00	4.58	5.01	1.94	5.24	9.64	8.78	7.25	1.88
	8:00	4.12	4.64	1.81	4.96	9.28	8.46	7.00	1.75
	9:00	3.81	4.04	1.71	4.60	8.90	8.13	6.69	1.61
	10:00	3.67	3.32	1.62	4.17	8.54	7.82	6.36	1.46
	11:00	3.54	2.86	1.53	3.70	8.13	7.45	6.05	1.31
	12:00	3.47	2.65	1.45	3.33	7.70	7.03	5.69	1.17
	13:00	3.38	2.50	1.38	3.04	7.26	6.61	5.32	1.04
	14:00	3.31	2.37	1.32	2.76	6.83	6.10	4.95	0.91
	15:00	3.25	2.27	1.26	2.52	6.39	5.62	4.55	0.80
	16:00	3.20	2.19	1.21	2.32	5.95	5.11	4.15	0.73
	17:00	3.12	2.12	1.16	2.13	5.51	4.66	3.77	0.66
	18:00	2.96	2.02	1.12	1.97	5.10	4.24	3.42	0.63
	19:00	2.71	1.86	1.08	1.79	4.72	3.89	3.14	0.60
	20:00	2.63	1.64	1.04	1.52	4.35	3.57	2.92	0.65
	21:00	2.56	1.55	1.00	1.30	3.99	3.28	2.73	0.62
	22:00	2.49	1.47	0.97	1.15	3.64	3.01	2.55	0.62
	23:00	2.39	1.40	0.93	1.02	3.33	2.78	2.40	0.56
	0:00	2.35	1.31	0.90	0.91	3.05	2.57	2.29	0.63
2004/10/22	1:00	2.27	1.27	0.88	0.79	2.82	2.35	2.20	0.57
	2:00	2.19	1.21	0.85	0.72	2.63	2.20	2.12	0.58
	3:00	2.18	1.14	0.83	0.61	2.46	2.07	2.07	0.60
	4:00	2.16	1.12	0.81	0.53	2.31	1.97	2.03	0.58
	5:00	2.05	1.09	0.79	0.48	2.17	1.88	1.98	0.56
	6:00	2.02	1.01	0.77	0.42	2.04	1.80	1.97	0.58
	7:00	2.02	0.97	0.75	0.31	1.94	1.74	1.97	0.62
	8:00	1.92	0.96	0.73	0.26	1.81	1.69	1.96	0.60
	9:00	1.90	0.89	0.72	0.21	1.69	1.63	1.93	0.60
	10:00	1.88	0.85	0.70	0.11	1.60	1.58	1.94	0.62
	11:00	1.87	0.83	0.69	0.06	1.50	1.52	1.89	0.58
	12:00	1.86	0.81	0.68	0.03	1.39	1.47	1.87	0.54

(単位:m)

被害状況

市町村別被害状況

人的被害	合計	福知山市	舞鶴市	綾部市	宮津市	大江町	丹波町	瑞穂町	和知町
死亡	12	0	6	0	4	2	0	0	0

(単位:名)

家屋被害	合計	福知山市	舞鶴市	綾部市	宮津市	大江町	丹波町	瑞穂町	和知町
全壊	17	0	9	0	8	0	0	0	0
半壊	150	6	82	5	5	52	0	0	0
床上浸水	2,371	405	691	9	918	348	35	5	2
床下浸水	2,846	439	1,165	182	859	201	85	62	3

(単位:棟)

その他被害	合計	福知山市	舞鶴市	綾部市	宮津市	大江町	丹波町	瑞穂町	和知町
河川	935	252	344	160	72	107	62	147	20
道路(冠水・崩壊等)	954	147	375	164	127	141	17	50	20

(単位:箇所)

水道	31,888	1,183	24,053	145	5,237	1,270	770	0	45
電気	19,361	2,200	4,520	3,950	7,450	1,241	19,100	3,200	50

(単位:戸)

被害総額	合計	福知山市	舞鶴市	綾部市	宮津市	大江町	丹波町	瑞穂町	和知町
被害総額	38,742,823	10,262,158	9,542,190	2,870,447	10,835,538	5,232,490	994,630	955,149	913,234

(単位:千円)