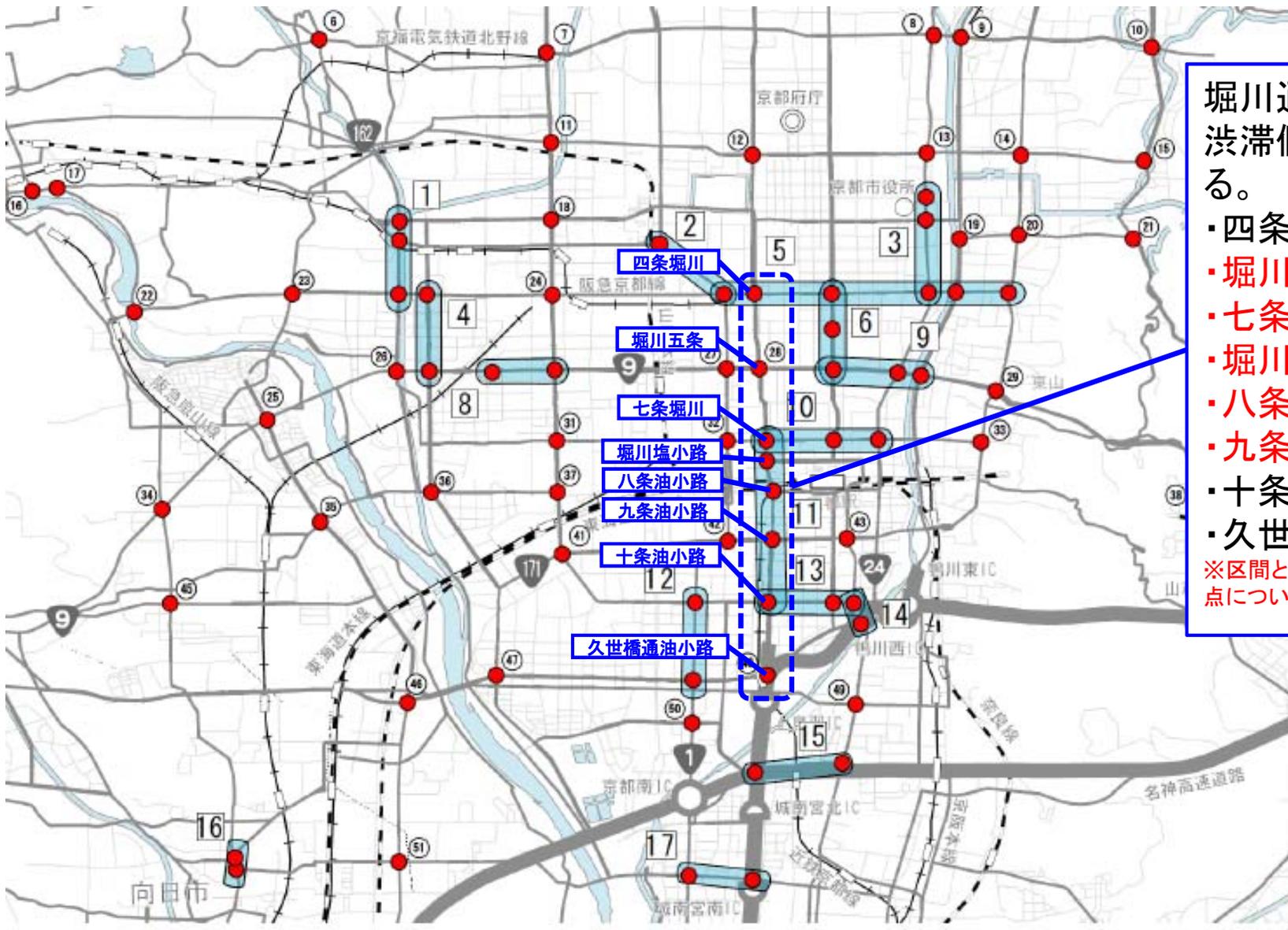


1. 堀川通・油小路通の概要【位置図】

○京都市内では、主要渋滞箇所が多く、交通渋滞が発生している。特に、複数の主要渋滞箇所が連続する区間では、速度低下箇所が連続しており交通渋滞が顕著となっている

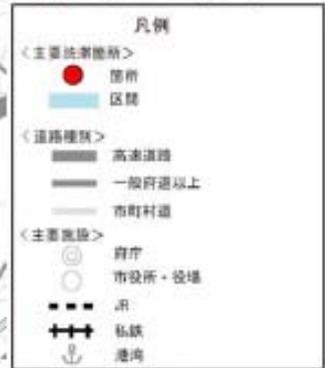
○本資料では、京都市中心部において、複数の主要渋滞箇所が連続する堀川通・油小路通の交通渋滞状況と課題を整理し、短期的に実施可能な渋滞対策(案)を検討する



堀川通・油小路通における主要渋滞箇所は、下記のとおりである。

- ・四條堀川
- ・堀川五條
- ・七條堀川
- ・堀川塩小路
- ・八條油小路
- ・九條油小路
- ・十條油小路
- ・久世橋通油小路

※区間として連続している箇所を中心に上記5交差点について現地調査等を実施し、渋滞要因を分析



1. 堀川通・油小路通の概要【渋滞損失時間】

○主要渋滞箇所154箇所(30区間・87箇所)に対して、渋滞損失時間を算定後、渋滞損失時間の上位50位までの箇所数を整理した。50位の中に堀川通・油小路通に位置する主要渋滞箇所が多く含まれている。

H28渋滞損失時間(平日12時間)
※上位50位

交差点名	エリア	H28渋滞損失時間 (人・時間/日) (平日12時間)
四条烏丸	中心部エリア	15.042
烏丸五条	中心部エリア	12.656
四条河原町	中心部エリア	12.641
七条堀川	中心部エリア	11.872
四条大宮	中心部エリア	10.909
十条油小路	南部エリア	10.029
四条大橋	中心部エリア	9.068
四条堀川	中心部エリア	9.068
祇園	中心部エリア	9.068
九条油小路	南部エリア	7.687
堀川塩小路	中心部エリア	7.687
八条油小路	南部エリア	7.687
河原町五条	中心部エリア	6.882
川端五条	中心部エリア	6.882
烏丸高辻	中心部エリア	5.975
頼政塚	亀岡エリア	5.807
西川橋	亀岡エリア	5.807
名称なし(西川橋交差点付近)	亀岡エリア	5.807
矢田口	亀岡エリア	5.807
名称なし(野条交差点付近)	亀岡エリア	5.807
外環横大路	南部エリア	5.488
国道十条	南部エリア	4.248
国道1号久世橋	南部エリア	4.248
烏丸七条	中心部エリア	4.185
河原町七条	中心部エリア	4.185
菱川・上植野	乙訓・洛西エリア	4.087
上植野菱川	乙訓・洛西エリア	4.087
西大路五条	北部エリア	4.060
五条西小路	北部エリア	4.060
河原町御池	中心部エリア	3.573
河原町二条	中心部エリア	3.573
竹田街道十条	南部エリア	3.186
葛野大路五条	北部エリア	3.087
葛野大路四条	北部エリア	3.087
横大路	南部エリア	3.027
油小路通・名神高架下	南部エリア	2.853
国道24号・南インター竹田線	南部エリア	2.853
赤池	南部エリア	2.851
伏見向日線・油小路通	南部エリア	2.851
大手筋	南部エリア	2.461
堀川五条	中心部エリア	2.398
日ノ岡	山科エリア	2.349
御陵	山科エリア	2.349
十条烏丸	南部エリア	2.342
大手	丹波・舞鶴エリア	2.266
大手千日前	丹波・舞鶴エリア	2.266
国道1号・向日町上鳥羽線	南部エリア	2.179
堀川丸太町	中心部エリア	2.138
天神川四条	北部エリア	2.073
天神川三条	北部エリア	2.073

H28渋滞損失時間(休日12時間)
※上位50位

交差点名	エリア	H28渋滞損失時間 (人・時間/日) (休日12時間)
四条烏丸	中心部エリア	15.988
四条河原町	中心部エリア	14.473
烏丸五条	中心部エリア	13.290
七条堀川	中心部エリア	12.521
四条大宮	中心部エリア	11.752
四条大橋	中心部エリア	10.109
四条堀川	中心部エリア	10.109
祇園	中心部エリア	10.109
十条油小路	南部エリア	9.487
九条油小路	南部エリア	7.449
堀川塩小路	中心部エリア	7.449
八条油小路	南部エリア	7.449
河原町五条	中心部エリア	7.411
川端五条	中心部エリア	7.411
烏丸高辻	中心部エリア	5.879
頼政塚	亀岡エリア	5.696
西川橋	亀岡エリア	5.696
名称なし(西川橋交差点付近)	亀岡エリア	5.696
矢田口	亀岡エリア	5.696
名称なし(野条交差点付近)	亀岡エリア	5.696
烏丸七条	中心部エリア	5.072
河原町七条	中心部エリア	5.072
西大路五条	北部エリア	4.458
五条西小路	北部エリア	4.458
河原町御池	中心部エリア	4.364
河原町二条	中心部エリア	4.364
外環横大路	南部エリア	4.241
国道十条	南部エリア	4.231
国道1号久世橋	南部エリア	4.231
菱川・上植野	乙訓・洛西エリア	3.592
上植野菱川	乙訓・洛西エリア	3.592
葛野大路五条	北部エリア	3.403
葛野大路四条	北部エリア	3.403
竹田街道十条	南部エリア	2.780
東山五条(立体)	中心部エリア	2.662
赤池	南部エリア	2.476
伏見向日線・油小路通	南部エリア	2.476
日ノ岡	山科エリア	2.401
御陵	山科エリア	2.401
堀川五条	中心部エリア	2.343
横大路	南部エリア	2.334
油小路通・名神高架下	南部エリア	2.278
国道24号・南インター竹田線	南部エリア	2.278
大手	丹波・舞鶴エリア	2.237
大手千日前	丹波・舞鶴エリア	2.237
名称なし(宇治西IC付近)	宇治・八幡エリア	2.142
国道24号・黄檗停車場線	宇治・八幡エリア	2.142
天神川四条	北部エリア	2.127
天神川三条	北部エリア	2.127
天神川御池	北部エリア	2.127

渋滞損失時間が依然として高い堀川通・油小路通に位置する主要渋滞箇所において対策検討の優先度が高い。

- 渋滞損失時間算定方法
(12時間平均旅行時間 - 基準旅行時間) × (12時間交通量) × (平均乗車人員)
- データ出典等
○ 12時間交通量
(平日): H27道路交通センサスの12時間交通量
(休日): H17道路交通センサスの12時間交通量の平休比率を平日のH27道路交通センサスの12時間交通量に乘以て算定
○ 12時間平均旅行時間: H28.9~11の民間プローブデータ
○ 平均乗車人員: 小型: 1.3人 大型: 1.64人 (H22道路交通センサス)
○ 基準旅行速度:
・直轄国道: 60km/h ・補助国道: 55km/h ・その他: 50km/h

1. 堀川通・油小路通の概要【近年の取り組み】

○京都市が都市計画決定の廃止方針を表明した高速道路3路線(堀川線・西大路線、久世橋線)の整備事業について、京都市と京都府は、平成28年7月19日に、事業の代替案として、国道1号の堀川五条～十条油小路間のバイパストンネル建設などを求める要望書を国土交通省に提出している

○将来道路ネットワーク研究会(京都市)では、堀川通の通過交通がさらに増える可能性や京都駅周辺の渋滞に対する取り組みにおいて、堀川通の対策は、スピード感を持って検討する課題との意見が出されている。(平成28年12月12日、平成29年6月14日)

京都市が都市計画決定の廃止方針を表明

京都府と京都市が国土交通省に要望書を提出

(平成28年7月19日)

- ・国道1号の堀川五条～十条油小路間バイパストンネル建設などを求める要望書を提出

将来道路ネットワーク研究会を開催(京都市)

(平成28年12月12日、平成29年6月14日)

- ・堀川通の通過交通がさらに増える可能性についての意見
- ・京都駅周辺の渋滞に対する取り組みにおいて、堀川通の対策は、スピード感を持って検討する課題とすべきとの意見

※将来道路ネットワーク研究会:国土交通省や京都府の職員、学識経験者らがメンバー

1. 堀川通・油小路通の概要【季節的な要因(観光シーズンの影響)】

資料3

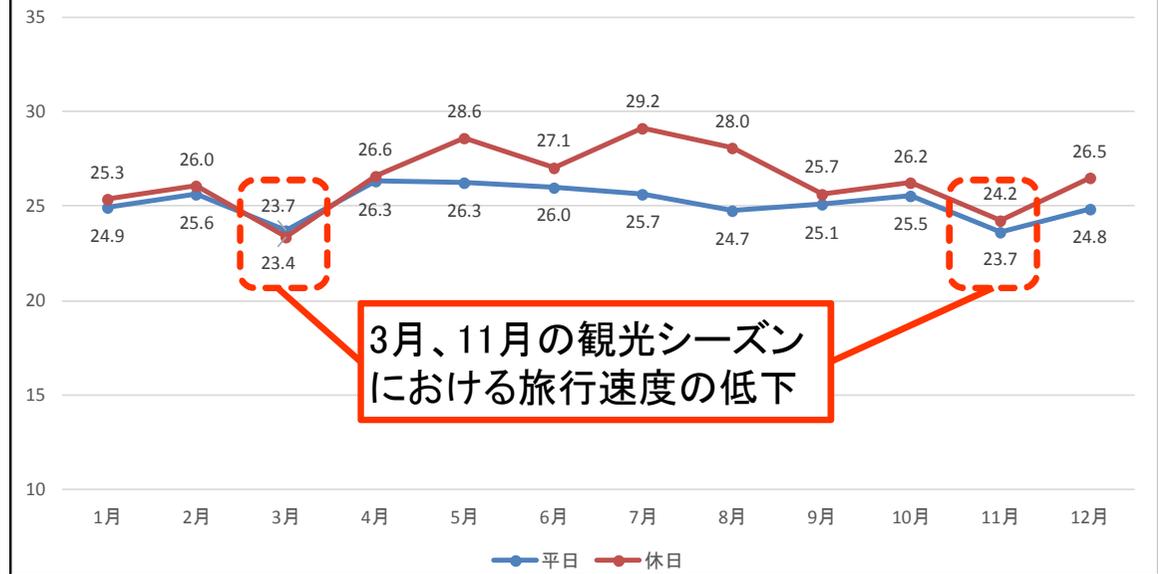
○堀川通・油小路通において、年間を通じた旅行速度を確認すると平休日、南北方向ともに、観光シーズンにあたる3月及び11月において、速度低下が目立つ

位置図

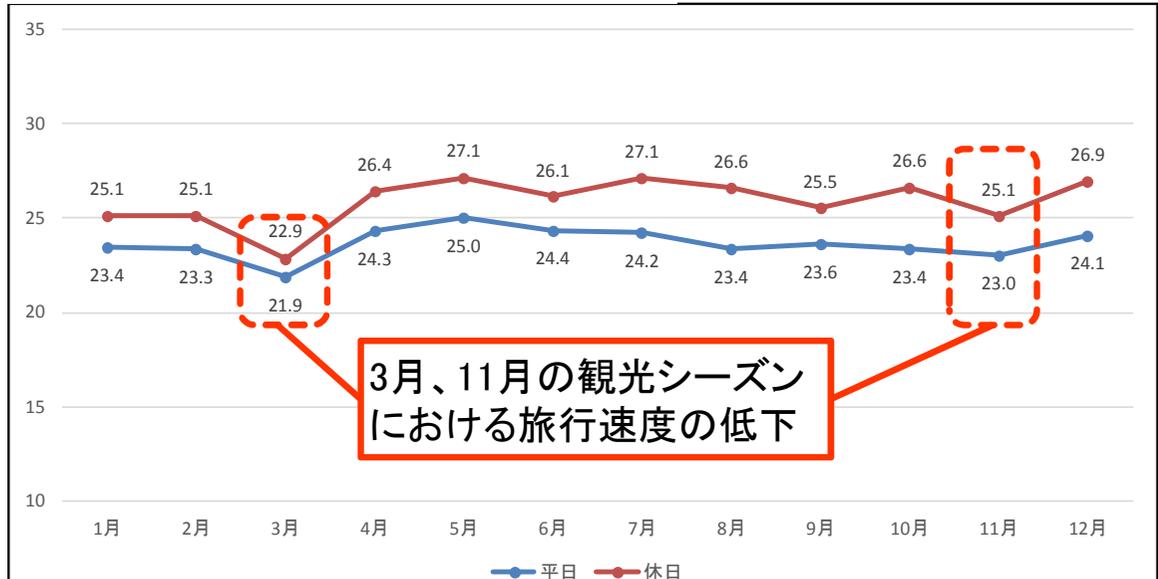


【南行き: 四条堀川→久世橋通油小路】

出典: 民間プローブデータ
(H28. 1~12月平/休日12時間平均速度)

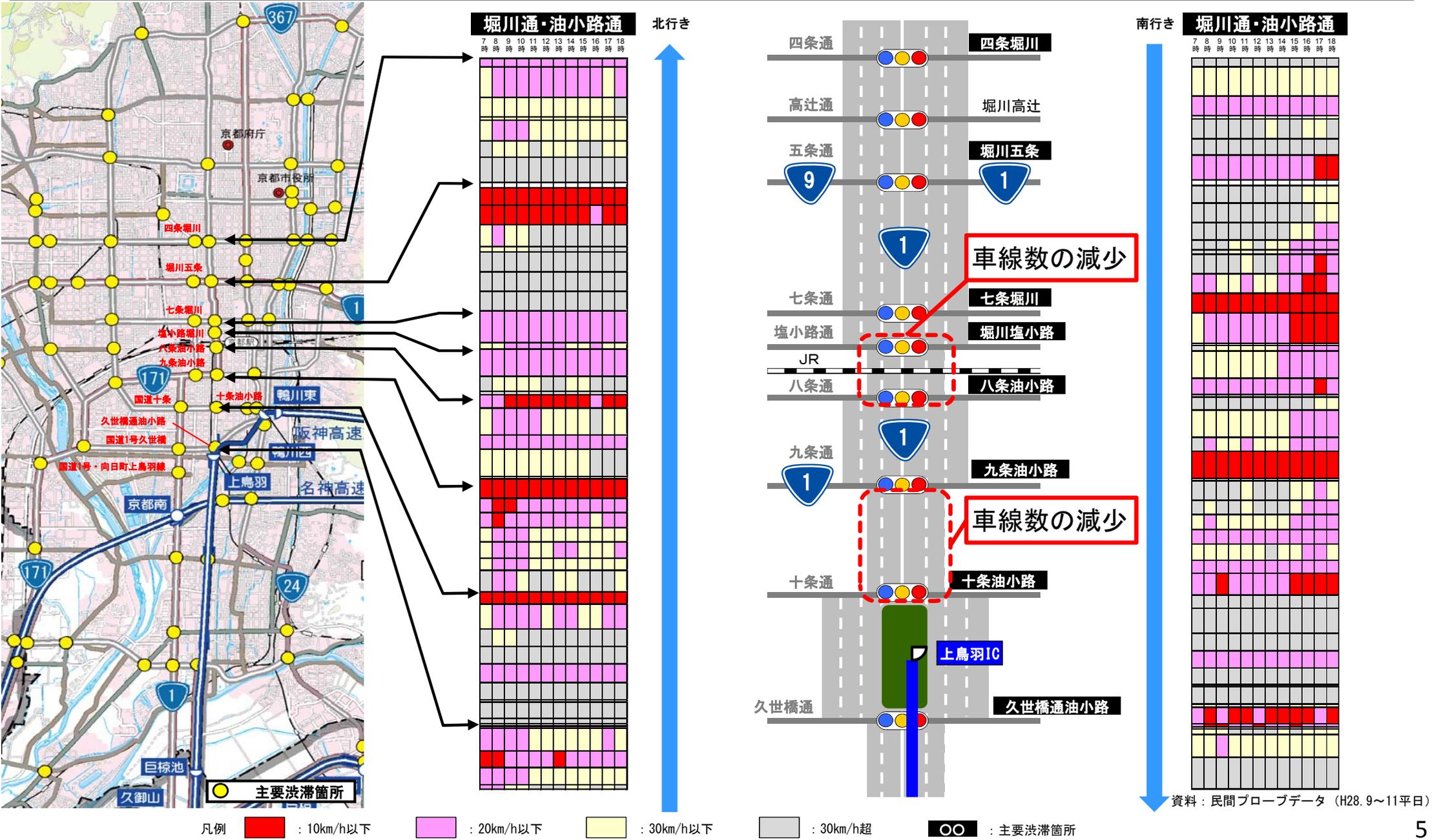


【北行き: 久世橋通油小路→四条堀川】



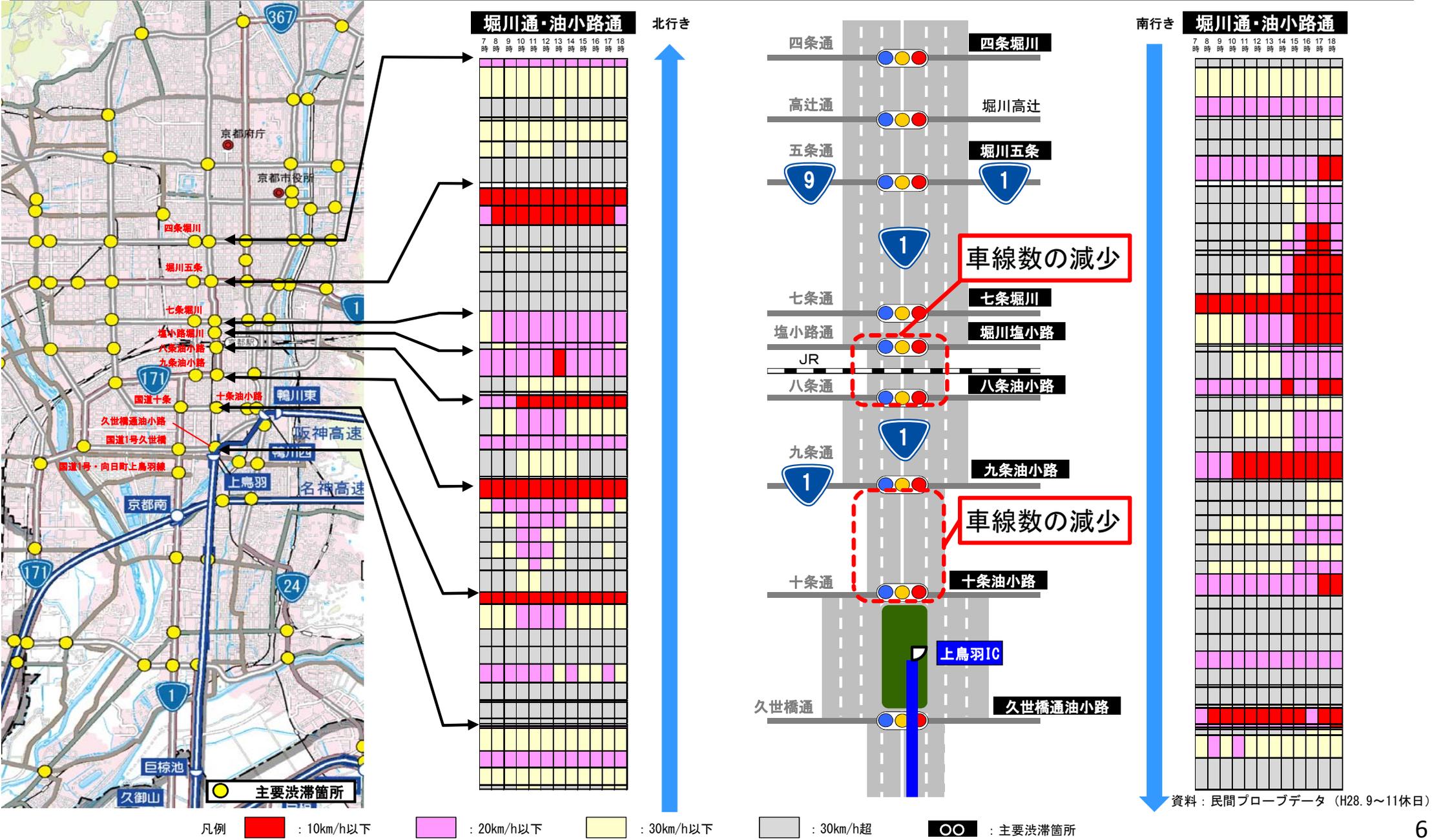
2. 堀川通・油小路通の区間全体での交通状況【平日旅行速度】

○堀川通・油小路通において、片側3車線から2車線となる堀川塩小路～八条油小路、九条油小路～十条油小路、久世橋通油小路(以南)の手前となる区間において速度低下が目立つ



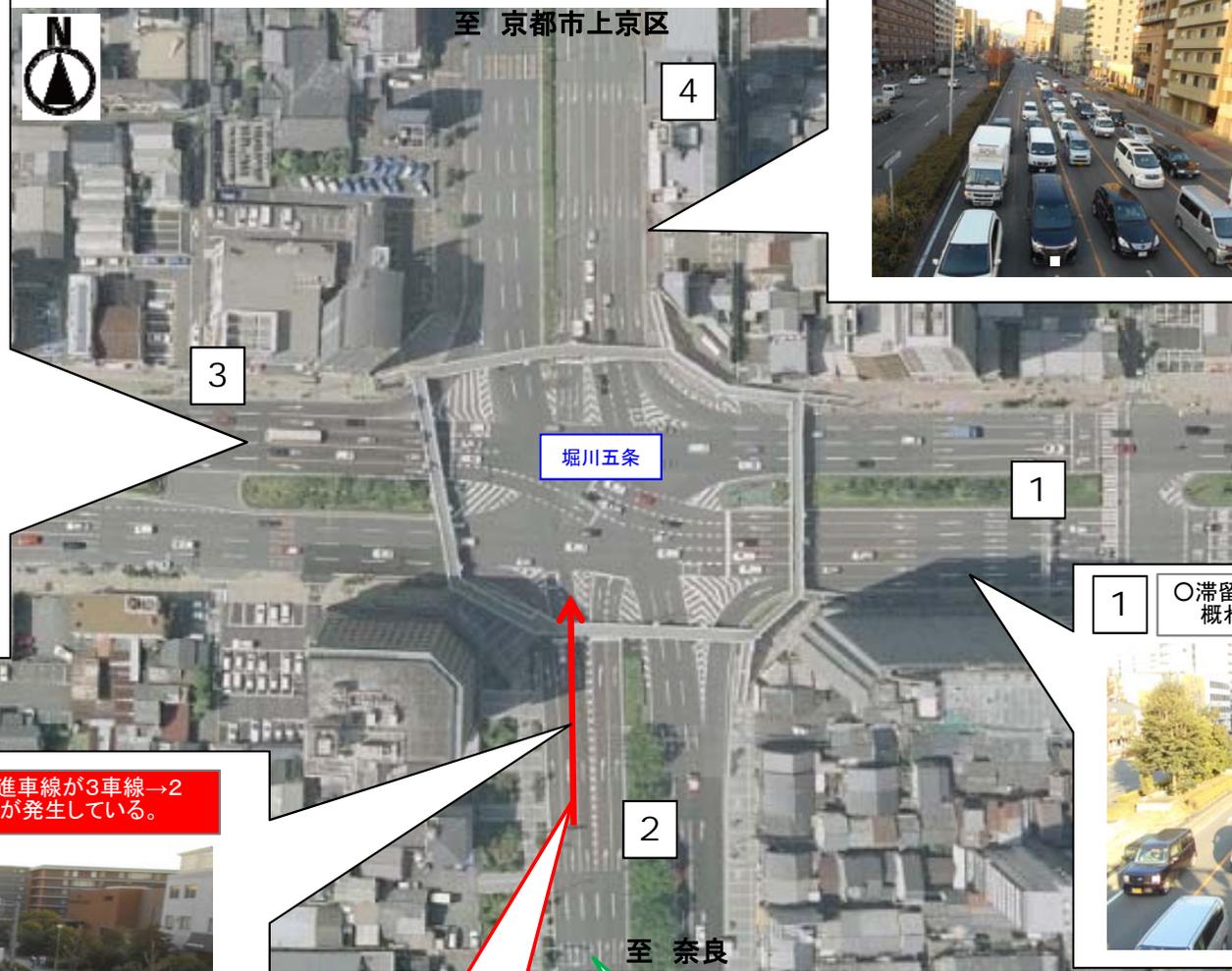
2. 堀川通・油小路通の区間全体での交通状況【休日旅行速度】

○平日と同様に休日においても、堀川通・油小路通において、片側3車線から2車線となる堀川塩小路～八条油小路、九条油小路～十条油小路、久世橋通油小路(以南)の手前となる区間において速度低下が目立つ

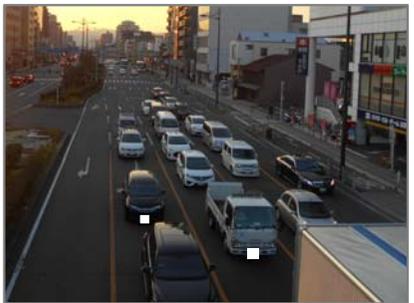


3.各交差点での交通課題 ~堀川五条交差点の現地状況及び阻害要因~

○当交差点は国道1号と9号が交わる交差点であり交通が集中するため、渋滞が発生



3 ○交通集中、右折車両の集中等により滞留長は長いが概ねの交通は捌ける。



○右折車両が集中し滞留長は長いものの、1度の青現示で概ね捌ける。



4 ○滞留長は長い、1度の青現示で概ねの交通は捌ける。



1 ○滞留長は長い、1度の青現示で概ねの交通は捌ける。



2 ○交差点より南側で直進車線が3車線→2車線となっており、渋滞が発生している。



【最大渋滞長】
直進車線: 120m
信号待ち回数: 1回
発生時刻: 8時40分

直進車線数が減少
(3車線→2車線)

凡例
→ : 最大渋滞長100m以上
→ : 最大渋滞長50m以上
→ : 最大渋滞長10m以上

※H29.5.16(平日)の交通量・渋滞長調査結果より
 ※個人を特定しうる情報はマスキングを実施

3.各交差点での交通課題 ~七条堀川交差点の現地状況及び阻害要因~

○当交差点の南側流出部において直進車線が減少するため(3車線→2車線)、渋滞が発生

【最大渋滞長】
直進車線: 190m
信号待ち回数: 2回
発生時刻: 16時30分

【最大渋滞長】
直進、右折車線: 20m
信号待ち回数: 1回
発生時刻: 16時00分

【最大渋滞長】
直進、左折車線: 60m
信号待ち回数: 1回
発生時刻: 16時50分

【最大渋滞長】
直進車線数が減少(3車線→2車線)

【最大渋滞長】
直進、右折車線の集中等に起因する渋滞が発生

【最大渋滞長】
滞留長は長いですが、1度の青現示で概ねの交通は捌ける。

【最大渋滞長】
交通集中、横断者による左折車の阻害等に起因する渋滞が発生

【最大渋滞長】
横断者による左折車の阻害が発生

凡例

- (赤) : 最大渋滞長100m以上
- (黄) : 最大渋滞長50m以上
- (青) : 最大渋滞長10m以上

※H29.5.16(平日)の交通量・渋滞長調査結果より
※個人を特定しうる情報はマスキングを実施

3.各交差点での交通課題 ~堀川塩小路交差点の現地状況及び阻害要因~

○当該交差点手前で車線数が減少するとともに、変形4差路交差点であるため渋滞が発生。対象区間で最もボトルネックとなっている交差点である

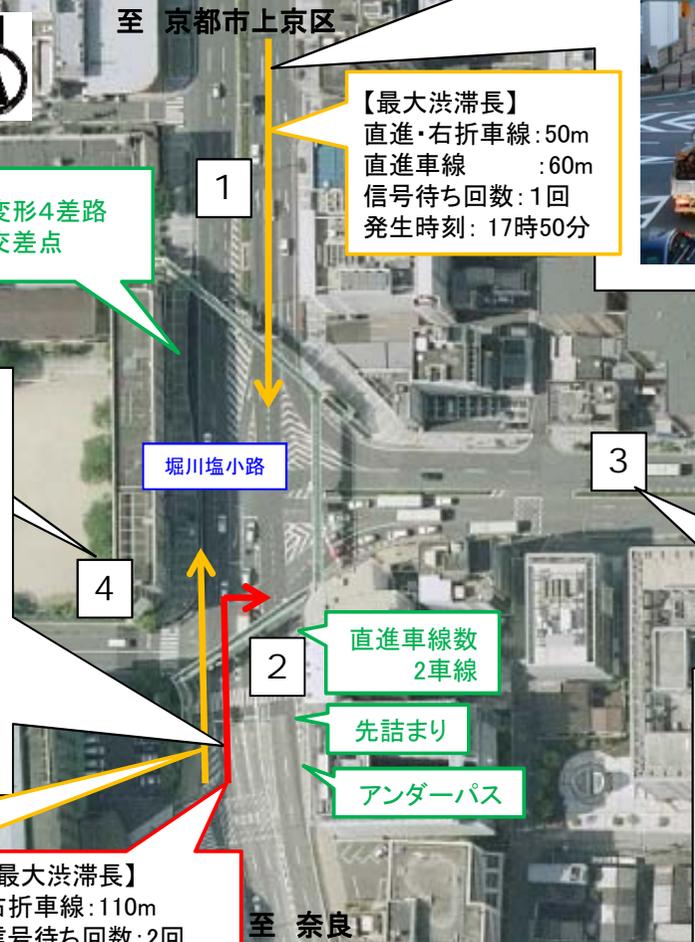
- 凡例
- (赤) : 最大渋滞長100m以上
 - (黄) : 最大渋滞長50m以上
 - (青) : 最大渋滞長10m以上

4 ○交通量は少なく混雑は発生しない

2 ○右折車両が集中し、1度の青現示では捌ききれず、上り勾配による発進遅れも要因となり渋滞が発生

【最大渋滞長】
直進車線: 60m
信号待ち回数: 1回
発生時刻: 7時00分

【最大渋滞長】
右折車線: 110m
信号待ち回数: 2回
発生時刻: 15時00分



1 ○隣接する八条油小路交差点の先詰まりにより渋滞が発生

○堀川塩小路交差点の北側区間において、直進車線が3車線→2車線に減少

○渋滞は七条堀川交差点以北まで延伸

3

3 ○横断者による左折車の阻害や、大型車混入により滞留が発生するものの、1度の青現示で概ねの交通は捌ける。

■堀川塩小路交差点の信号現示

信号現示	1φ 78秒	2φ 16秒	3φ 3秒	4φ 29秒	5φ 6秒	6φ 15秒	7φ 3秒
サイクル長 150秒							
計測日 H29.1.26(木)							
計測時刻 17:00							
			(全赤)				(全赤)

※H29.5.16(平日)の交通量・渋滞長調査結果より
※個人を特定しうる情報はマスキングを実施

3.各交差点での交通課題 ~八条油小路交差点の現地状況及び阻害要因~

○当交差点は京都駅付近に位置していることから自動車、歩行者、自転車等の多様な交通が集中するとともに、変形交差点であり、交差点規模が大きいこと等が起因して、渋滞が発生

4 ○交通量は少なく混雑は発生しない



至 京都市上京区

アンダーパス

【最大渋滞長】
直進・左折車線: 10m
信号待ち回数: 1回
発生時刻: 10時30分

直進車線数
2車線



1 ○交通集中、車線数削減(3車線→2車線)、上り勾配による発進遅れ、横断者による左折車の阻害等に起因する滞留が発生するものの、1度の青現示で概ねの交通は捌ける。



3 ○滞留長は長いですが、1度の青現示で概ねの交通は捌ける。



凡例

- (Red arrow) : 最大渋滞長100m以上
- (Yellow arrow) : 最大渋滞長50m以上
- (Light blue arrow) : 最大渋滞長10m以上

変形交差点で、交差点規模が大きい(信号が時差)

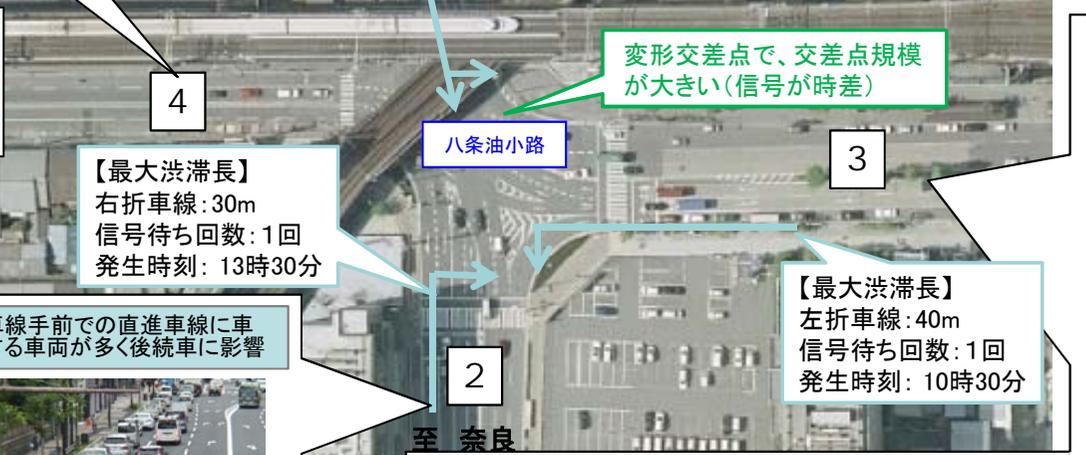
八条油小路

3

【最大渋滞長】
右折車線: 30m
信号待ち回数: 1回
発生時刻: 13時30分

2

至 奈良



3 ○滞留長は長いですが、1度の青現示で概ねの交通は捌ける。



2 ○右折車両が集中し、1度の青現示では捌ききれず、渋滞が発生



○右折車線手前での直進車線に車線変更する車両が多く後続車に影響



○右折車両が多いが、対向直進車が少ないため1度の青現示で概ねの交通は捌ける。

○信号が赤になってから交差点内に進入する車が右折車両に多数見られた。

○横断者による左折車の阻害により渋滞が発生



■八条油小路交差点の信号現示

信号現示	1φ 86秒	2φ 11秒	3φ 3秒	4φ 38秒	5φ 8秒	6φ 4秒
サイクル長 150秒	↕	↙		↕	↘	
計測日 H29.1.26(木)	↕	↘	全赤	↕	↙	全赤
計測時刻 17:00	↕	↘		↕	↙	

3.各交差点での交通課題 ~九条油小路交差点の現地状況及び阻害要因~

○当交差点は国道1号が屈折する区間であり右左折交通が多いことから、渋滞が発生

凡例

- :最大渋滞長100m以上
- :最大渋滞長50m以上
- :最大渋滞長10m以上

2 ○右折車両が集中し、1度の青現示では捌ききれない場面が発生



○東寺駅前の駐車車両による阻害が発生



○交通集中、右折車両の集中、駐車車両の阻害等の影響により渋滞が発生



1 ○右折車両が集中し、1度の青現示では捌ききれず、渋滞が発生



○車線変更による後続車の阻害が見られ、直進車両も渋滞



3 ○交通が集中することにより、渋滞が発生する。



○流入2流出側バス停の為、停車時は後続車に影響。



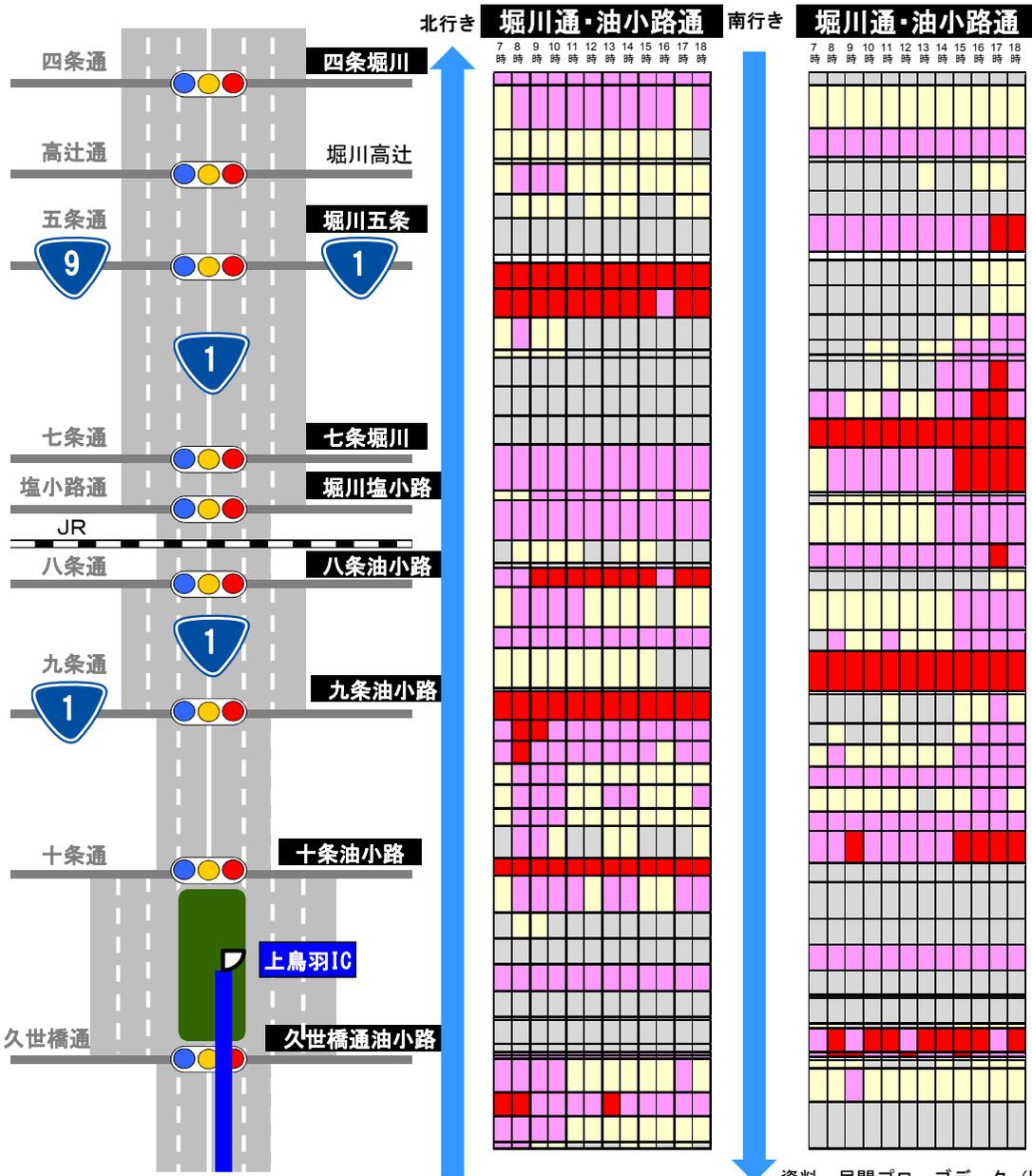
■九条油小路交差点の信号現示

信号現示	1φ 63秒	2φ 11秒	3φ 3秒	4φ 15秒	5φ 3秒	6φ 42秒	7φ 10秒	8φ 3秒
サイクル長	150秒							
計測日	H29.1.27(金)							
計測時刻	17:00							
								全赤

※H29.5.16(平日)の交通量・渋滞長調査結果より ※個人を特定しうる情報はマスキングを実施 11

4.堀川通・油小路通における交通課題まとめ

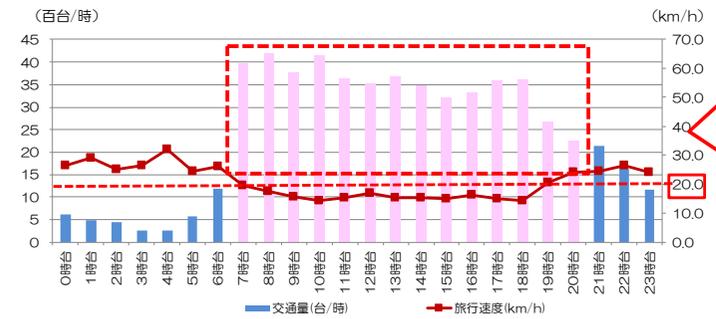
○車線数の減少、アンダーパス、交差点規模、道路構造が起因する渋滞要因がある箇所がボトルネックとなり、他交差点に影響を与えている。⇒根本的には容量が足りていない状況



	ボトルネック※	渋滞要因							
		道路構造					その他		
		車線数	アンダーパス	交差点規模・変形	国道屈折	右折車線不足	歩行者	車線変更	交通集中
堀川五条	-				●				●
七条堀川	○			●				●	●
堀川塩小路	◎	●	●	●		●		●	●
八条油小路	○	●	●	●				●	●
九条油小路	◎	●				●	●		●

※ボトルネックは、近接する主要渋滞箇所まで速度低下が続いている場合とする ◎:両方向 ○:片方向

■堀川塩小路交差点～八条油小路交差点間の旅行速度・交通量



国道1号において約20km/h以上の旅行速度を確保するためには、1時間あたりの交通量を1,000台程度(ピーク時の約3割)に削減する必要があります。

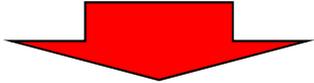
※旅行速度: H27.11民間プローブデータ(平日時間平均、上下方向平均値)
 ※交通量: H27道路交通センサス(ただし交通量は19~6時の時間帯別交通量はH22データの時間帯比率を基に算出)

資料: 民間プローブデータ (H28.9~11平日)

5. 交通課題を踏まえた渋滞対策の対応方針

○渋滞要因の中で、短期的な対策が検討可能な項目について、特にボトルネックとなっている堀川塩小路・八条油小路、九条油小路交差点において対策を検討

	ボトルネック ※	渋滞要因							
		道路構造				その他			
		車線数	アンダーパス	交差点規模・変形	国道屈折	右折車線不足	歩行者	車線変更	交通集中
堀川五条	-				●				●
七条堀川	○			●			●		●
堀川塩小路	◎	●	●	●		●	●		●
八条油小路	○	●	●	●			●	●	●
九条油小路	◎	●			●	●			●



短期的なピンポイント対策による改善可能性があるため、検討対象