

奈良中心市街地交通処理対策検討委員会

第5回 委員会

平成21年2月10日

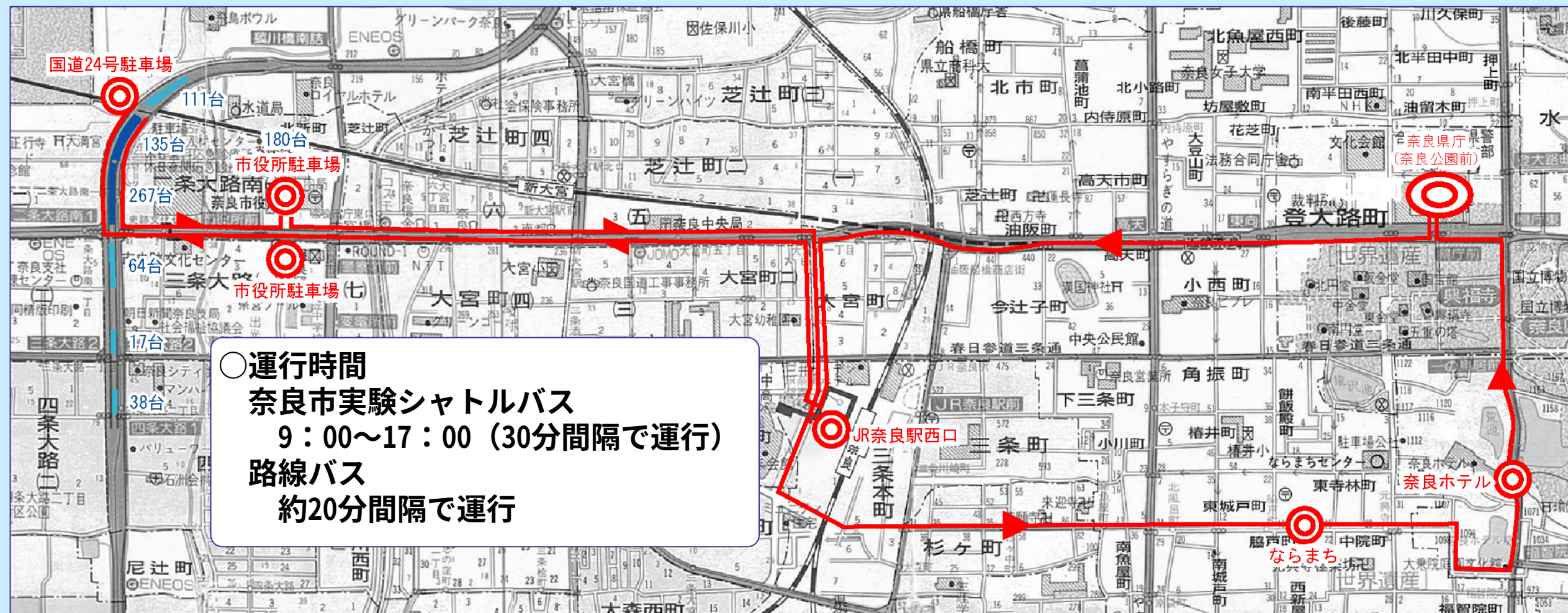
奈良国道事務所 4階会議室



社会実験の概要

国道24号高架下駐車場の拡充、市役所駐車場の解放
シャトルバスの運行

- 既存の国道24号駐車場を200台から630台に拡充
- P&R駐車場からJR奈良駅、ならまち等を経由する県庁までのシャトルバスを無料運行
- さらに、駐車場（二条大路南1）から県庁までの路線バスの乗車券を無料配布



P&Rの利用促進を図るために

○渋滞予想を踏まえた看板に加え、道路情報板による渋滞情報、LED情報板による所要時間情報を提供するとともに、無料シャトルバスの運行により、P&R利用を促進

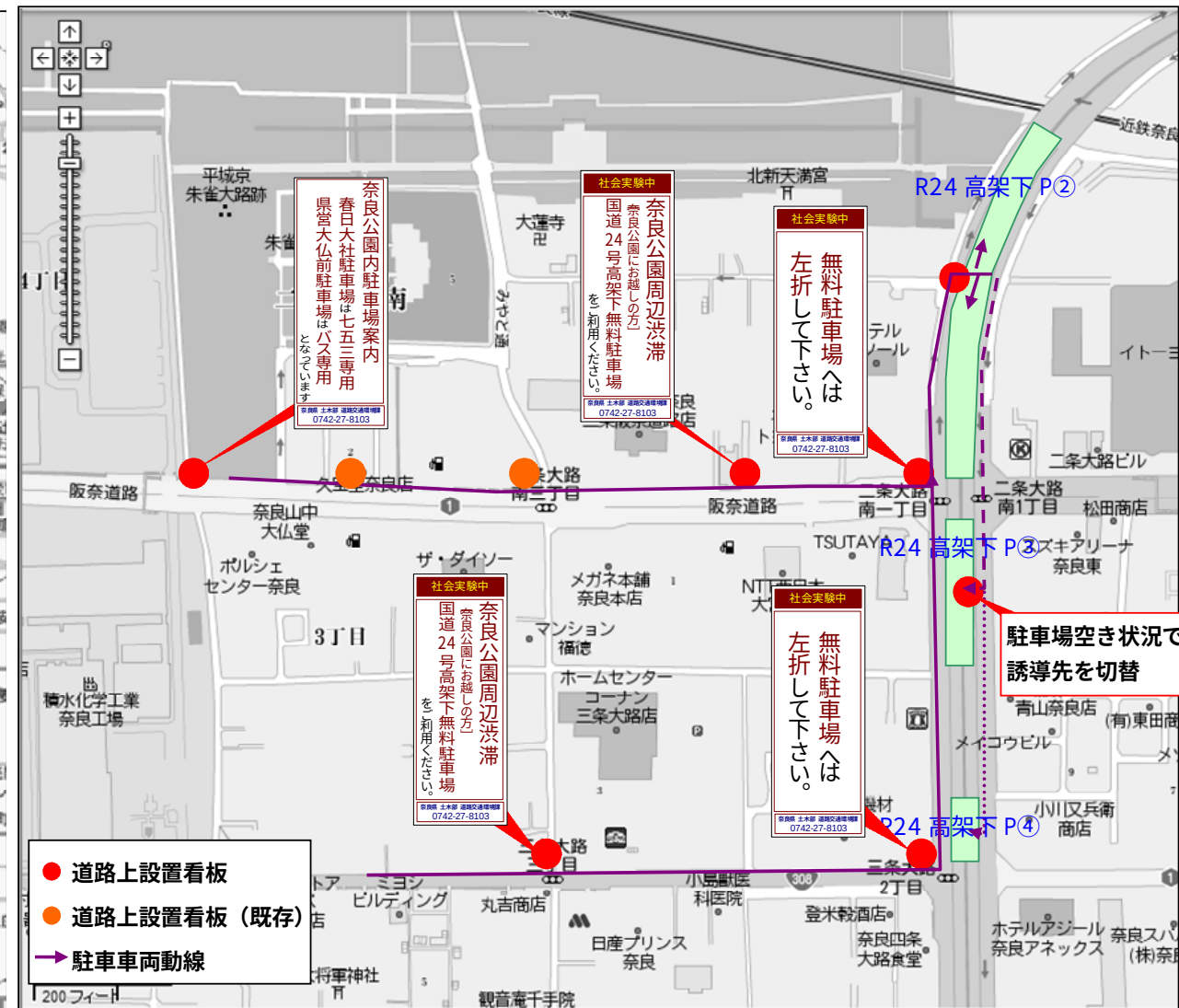


所要時間情報の提供により、P&R駐車場利用を促進

奈良公園
周辺道路
渋滞

交互表示表

**パーク&ライド
無料駐車場
開設中**



交通情報の提供

通過交通に対して

- 横断幕、道路上看板により国道24号等への迂回を促進

[横断幕]

11/8(土)・9(日) **奈良公園 県庁東 通行規制** 奈良中心市街地社会実験 パークアンドライド
9:00~17:00

[電光掲示板]

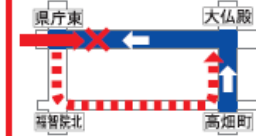
**奈良公園道
11/8、11/9
交通規制**

**奈良公園 交通規制
9~17時
県庁東⇒奈良公園
直進進入禁止
周辺道路渋滞中**

[道路上看板]

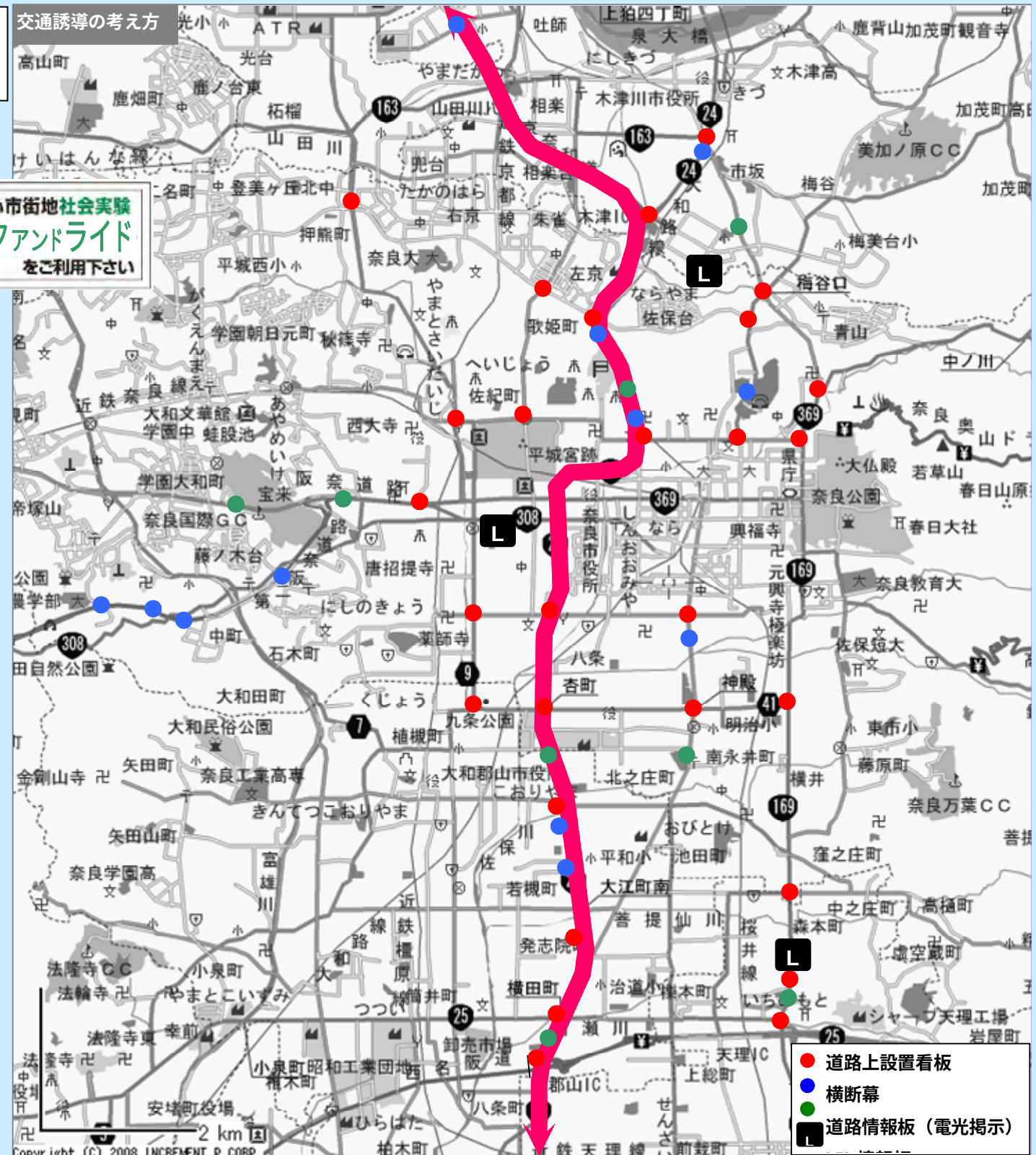
社会実験予告
奈良公園周辺
交通規制のため
渋滞が予想されます

平成20年
11/8(土)・9(日)
9:00~17:00
県庁東から
奈良公園への
進入不可



実験日は
①国道24号高架下駐車場無料
②無料シャトルバス運行
奈良県土木部 道路・交通環境課
TEL.0742(27)8103

50 550 50



来訪交通に対して

○チラシ・ポスター、ラジオ（道路交通情報センター、なら.com (FM)）等により公共交通への転換を促進



配布先	ポスター	チラシ	備考
行政関係			
国土交通省	近畿地方整備局	10	200
	奈良国道事務所	3	200
	近畿管内事務所	36	3,600 各P1、フ100
	中部地方整備局	1	100
	近畿国道事務所	5	500 名古屋、愛知、名四、紀勢、北勢 P1、フ100
	近畿運輸局	10	200
	奈良運輸支局	3	200
	近畿の運輸支局	4	400 大阪、京都、滋賀、和歌山 P1、フ100
	神戸運輸監理部兵庫陸運部	1	100
	運輸局	3	300 中部、中国、四国 P1、チ100
	近畿運輸支局	2	100 愛知、三重 P1、フ50
府県	奈良県庁	175	16,410 各課、出先機関（リストのとおり）
	大阪府庁	5	500
	滋賀県庁		100
	和歌山県庁		100
	京都府庁		100
	兵庫県庁		100
	三重県庁		100
	愛知県庁		100
小計		258	23,410
市町村	奈良市		40,000 各課、出先機関（水道局、消防署含む）
	近隣市	3	300 生駒、大和郡山、天理 フスター各1部、チラシ各100部
	その他県内市町村	35	1,750 35市町村 フスター各1部、チラシ各50部
	隣接市町村	2	100 木津川市、精華町 フスター各1部、チラシ各50部
	大阪市役所		2,000
小計		40	44,150
県立高校、大学		0	20 20箇所 フチラシ各1部
奈良県警（県内外）		15	1,500 20箇所 フスター各1部、チラシ各100部
①その他の県内官公庁		20	1,000 20箇所 フスター各1部、チラシ各50部
行政関係計		333	70,080
自動車の休憩拠点			
高速道路	概ね100km以内		SA フスター各1部、チラシ各500部 PA フスター各1部、チラシ各300部
西日本高速	名神-SA吹田	2	1,000 ポスター12枚、4400枚
	名神-SA大津	2	1,000
	名神-PA桂川	2	600
	名神-PA草津	2	600
	名神-PA菩提寺	2	600
	名神-PA黒丸	2	600
	近畿道-SA東大阪（下りのみ）	1	500
	西名阪-SA香芝	2	1,000 ポスター4枚、1600枚
	西名阪-PA天理	2	600
	阪和道-SA岸和田	2	800 ポスター4枚、1600枚
	阪和道-SA紀ノ川	2	800
	中国道-SA西宮名塩	2	1,000 ポスター8枚、3200枚
	中国道-SA加西	2	1,000
	中国道-PA赤松	2	600
	中国道-PA社	2	600
	山陽道-SA三木	2	1,000 ポスター6枚、2200枚
	山陽道-PA淡河	2	600
	山陽道-PA権現湖	2	600
	舞鶴若狭道-SA西紀	2	1,000 ポスター2枚、1000枚
	第二神明-SA明石	2	1,000 ポスター4枚、1600枚
	第二神明-PA名谷	2	600
中日本高速	東名阪-SA御在所	2	1,000 ポスター6枚、2200枚
	東名阪-PA大山田	2	600
	東名阪-PA亀山	2	600
阪神高速	PA堺		2,000
	PA神戸		
	PA湾岸		
	PA大阪港		
	PA北神戸		
道の駅	奈良県	12	6,000 12箇所 フスター各1部、チラシ各500部
	大阪府	6	600 6箇所 フスター各1部、チラシ各100部
	京都府	12	1,200 12箇所 フスター各1部、チラシ各100部
	兵庫県	29	2,900 29箇所 フスター各1部、チラシ各100部
	滋賀県	14	1,400 14箇所 フスター各1部、チラシ各100部
	和歌山県	17	1,700 17箇所 フスター各1部、チラシ各100部
	三重県	15	1,500 15箇所 フスター各1部、チラシ各100部
	愛知県	10	1,000 10箇所 フスター各1部、チラシ各100部
自動車の休憩拠点計		162	36,600

観光関連団体			
観光協会等	奈良県観光連盟	1	100
	奈良市観光協会	1	100
	その他観光関係団体	5	500 5箇所 フスター各1部、チラシ各100部
	その他観光関係団体	2	100 2箇所 フスター各1部、チラシ各50部
	タクシー協会		200
	バス協会		300
	奈良県レジャー協会		50
	奈良県トラック協会	13	510 本部、12支部
	近隣府県トラック協会		80 大阪、京都、兵庫、滋賀、和歌山、三重、愛知各支部数分
社寺	奈良市内寺	0	100 10箇所 フチラシ各10部
地元		12	4,500
その他観光地	若草山自動車道	0	10
観光関連会社		0	100
観光関連団体計		34	6,650
民間事業者			
④県内事業者		0	1,500 1500箇所
民間事業者計		0	1,500
交通事業者			
バス	奈良交通	6	3,000
鉄道	近鉄	60	6,000
	JR西日本	100	10,000
鉄道事業者計		166	19,000
合計		695	133,830

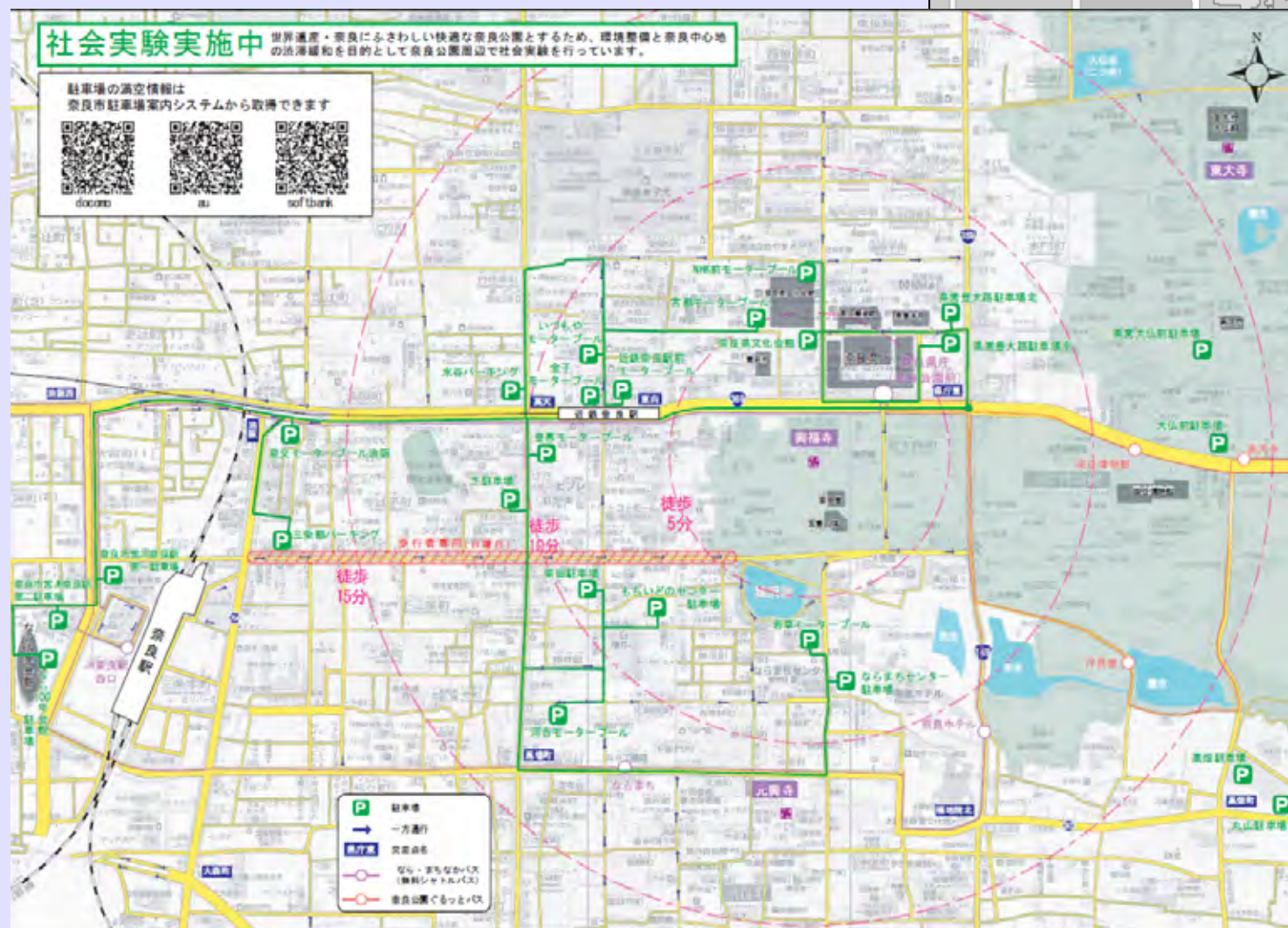
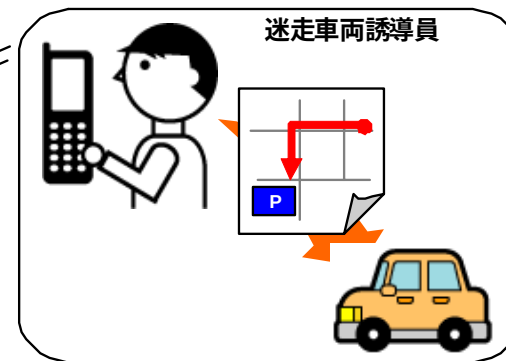
駐車場案内の充実

迷走車両の増大に伴う交通渋滞を防ぐため、駐車場待ち車両に対して奈良公園外の周辺駐車場への円滑な誘導を行うため、迷走車両対応員を配置

- ① 駐車場利用確認員が駐車場満空状況を確認（15分間隔）
- ② 満空情報を携帯端末で満空情報サイトに報告（サイトは実験用に作成）



- ③ 迷走車両誘導員が駐車場満空情報を携帯端末で確認
- ④ 最寄りの空き駐車場に誘導（ビラ活用）



登大路駐車場に駐車できなかった車両の誘導

奈良公園内に駐車しなかった（できなかった）車両の誘導

高畑駐車場に駐車できなかった車両の誘導



渋滞対策以外の効果

社会実験による効果

検証項目	効果検証の視点	検証項目
公園内の回遊性向上	周遊観光への支援	・ 観光客の行動範囲の変化
		・ 周遊バスサービスに対する評価
		・ 公園内歩行者周遊観光の拡大
公園らしい雰囲気醸成	歩行者観光行動の支援	・ 仮歩道設置区間の歩行者交通状況の変化
		・ 仮歩道設置に対する評価
	奈良公園への流入交通抑制	・ エリア1流入交通量の変化
		・ 利害関係者による評価の違い
	エリア1周辺への影響	・ 主要区間の所要時間の変化
		・ 県庁東交差点における渋滞状況の変化

実験目的

公園内の回遊性向上

効果検証の視点

周遊観光への支援

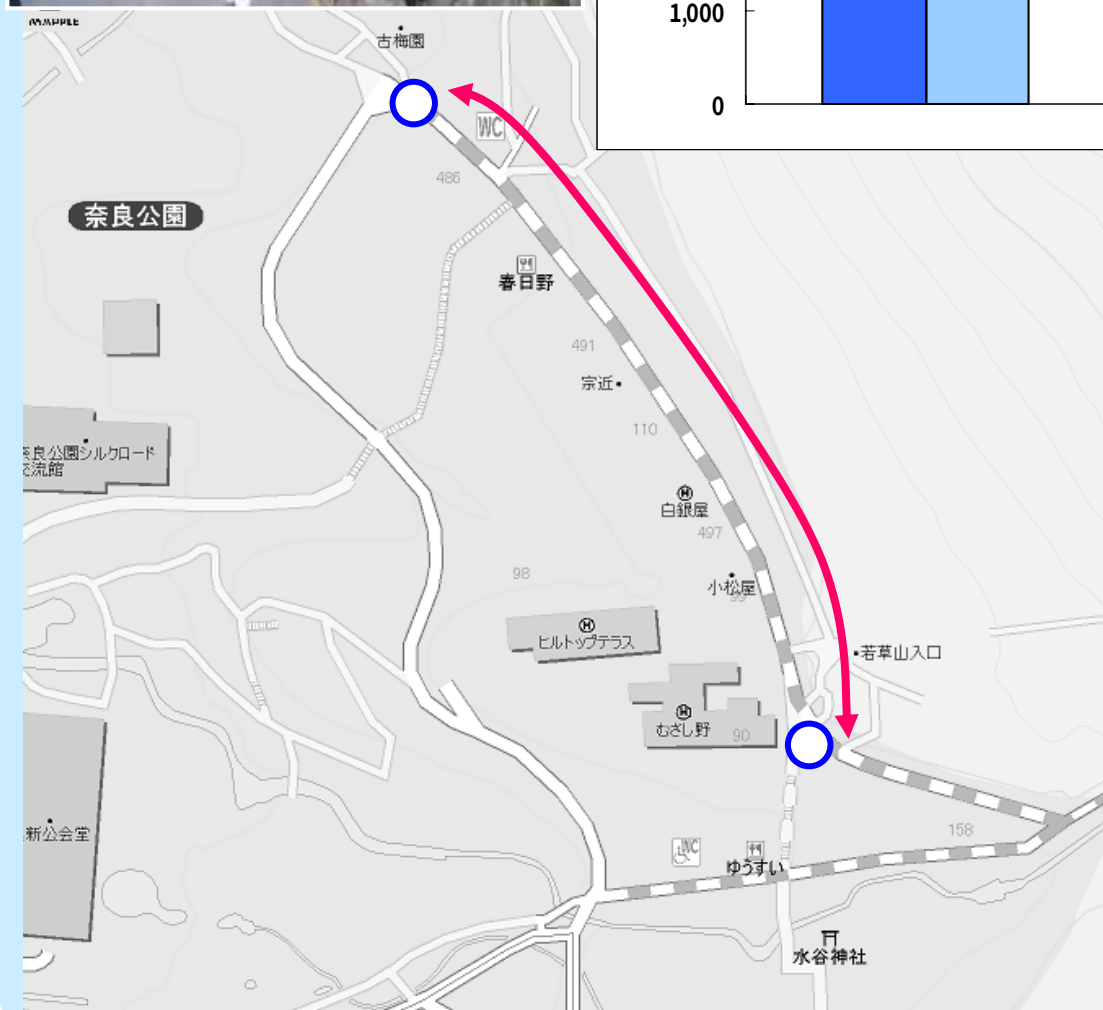
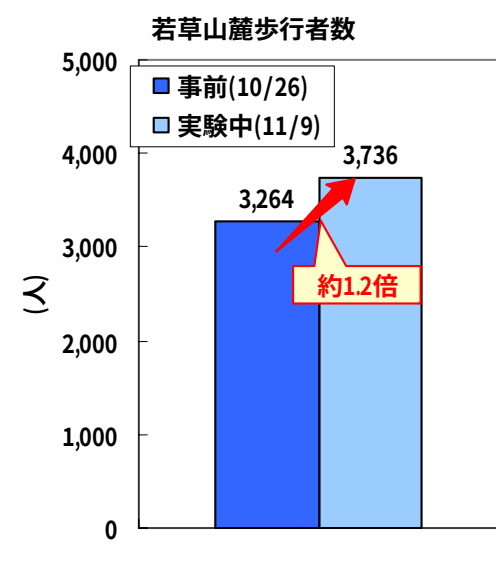
検証項目

公園内歩行者周遊観光の拡大

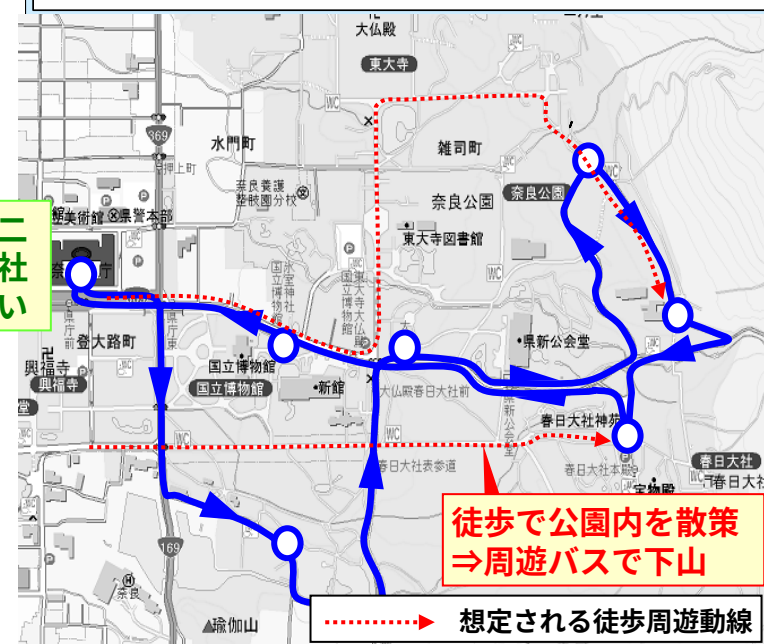
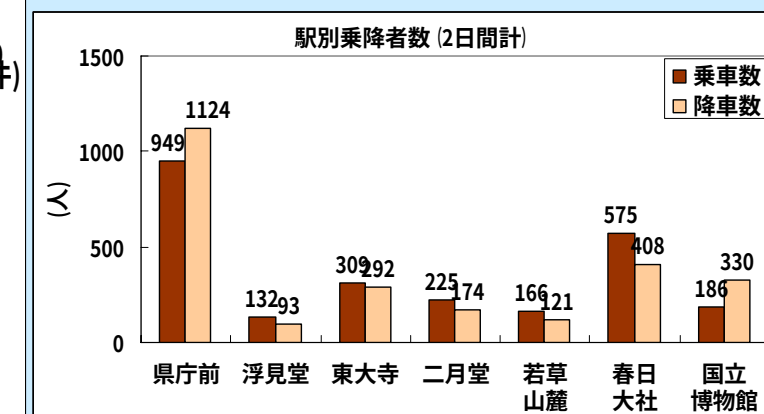
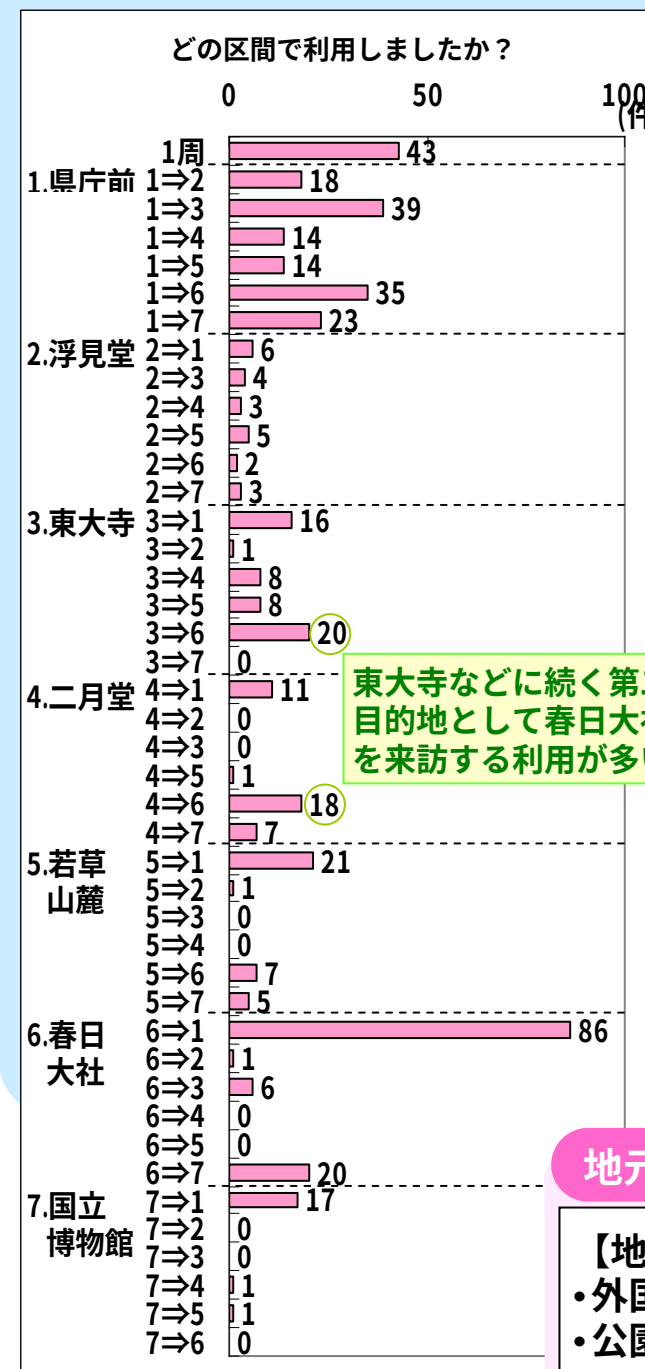
・若草山麓商店街における歩行者数は、実験前より1.2倍に増加

若草山麓商店街の歩行者数の変化

多くの観光客が歩く若草山麓



利用特性



地元の声

【地元】
・外国人客が増加した、
・公園内の移動手段の充実を望んでいたのよ
かった

資料) ぐるっとバス利用者調査

実験目的

公園内の回遊性向上

効果検証の視点

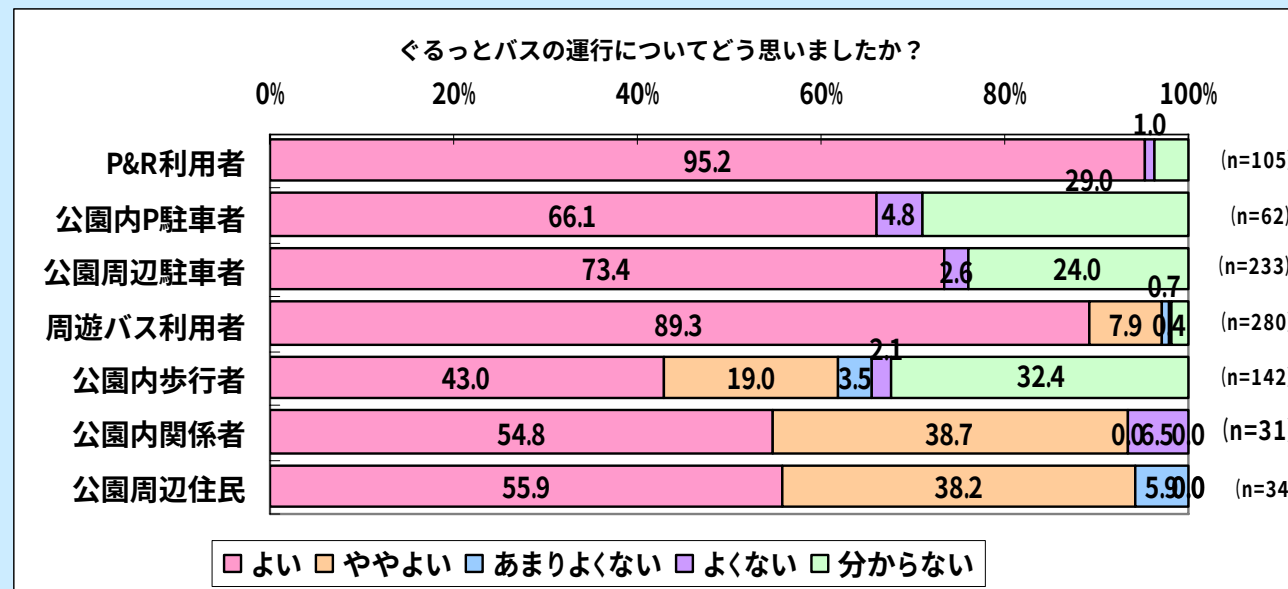
周遊観光への支援

検証項目

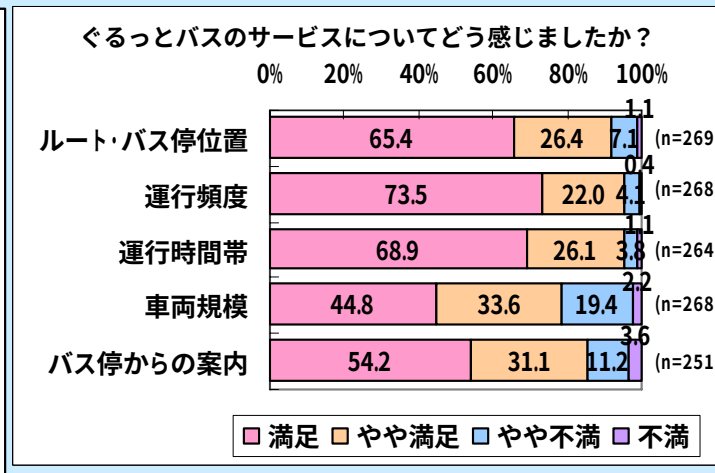
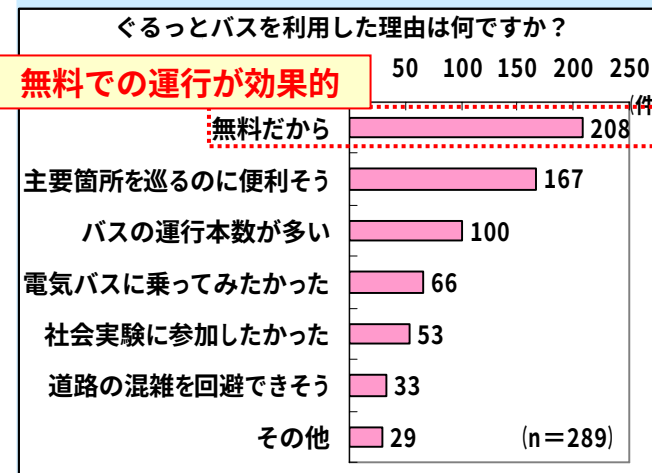
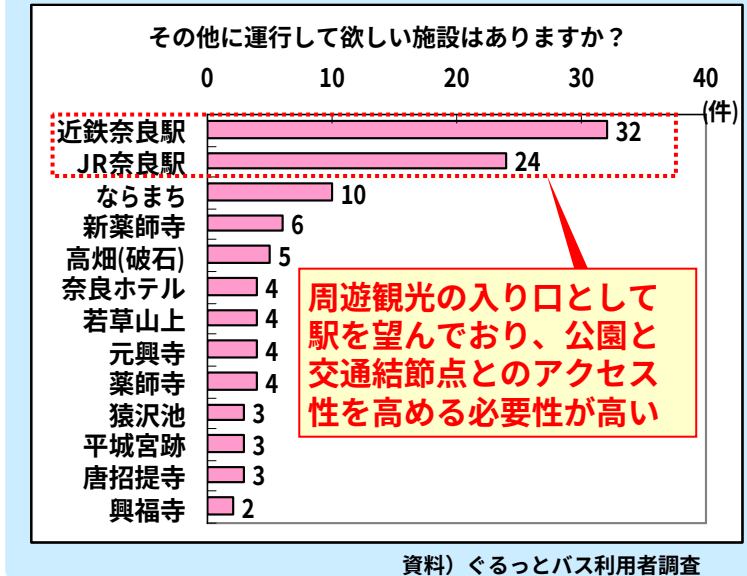
周遊バスサービスに対する評価

・利用者・公園内関係者の双方において、周遊バスに対する評価は高い

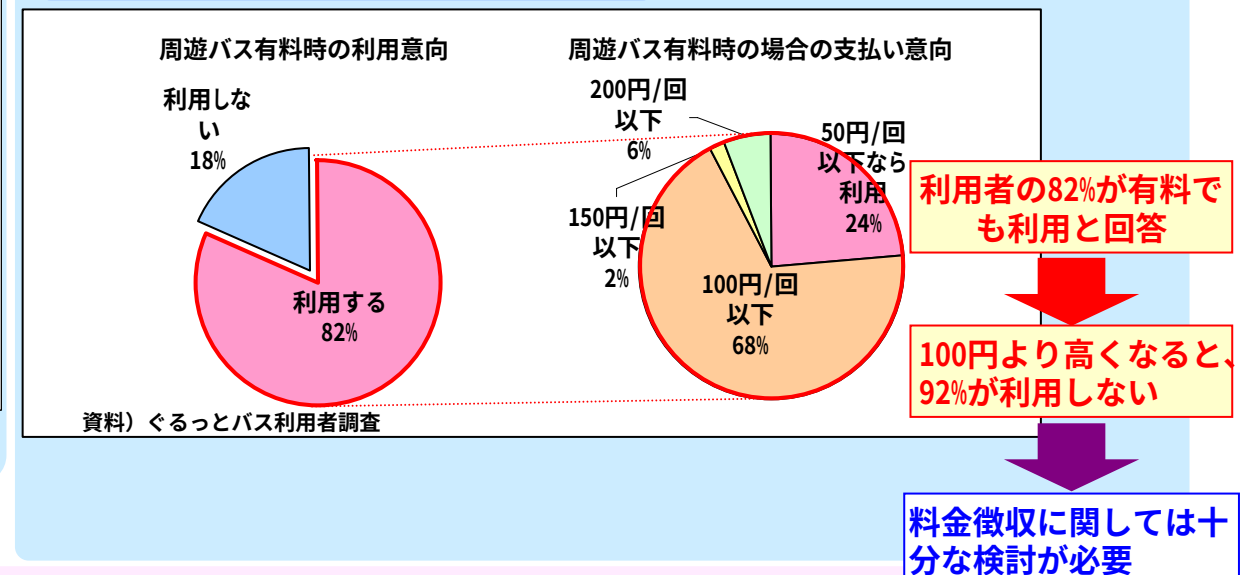
周遊バス運行に対する評価



バス停を設置して欲しい施設



運賃支払い意向



バスドライバー・地元の声

【バスドライバー】

- ・コース的にもかなり魅力があり、奈良のスポット道路として良い
- ・乗客の回転効率を上げるには、行き道で春日大社のお客様に降車してもらう方が良い

【地元】

- ・お客様も楽しんでバスに乗っていたので、大変良かった
- ・環境にやさしいエコバスを走らせるのは良い試みだ

実験目的

公園らしい雰囲気の醸成

効果検証の視点

歩行者観光行動の支援

検証項目

仮歩道設置区間の歩行者交通状況の変化

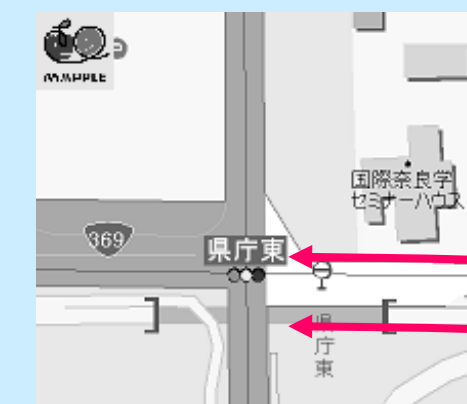
- ・大仏前～県庁東における歩行者数は6千人以上であり、南北での分散化が実現
- ・仮歩道設置により、歩行者の安全性は高まったという評価

県庁東～大仏前の歩行者交通状況の変化

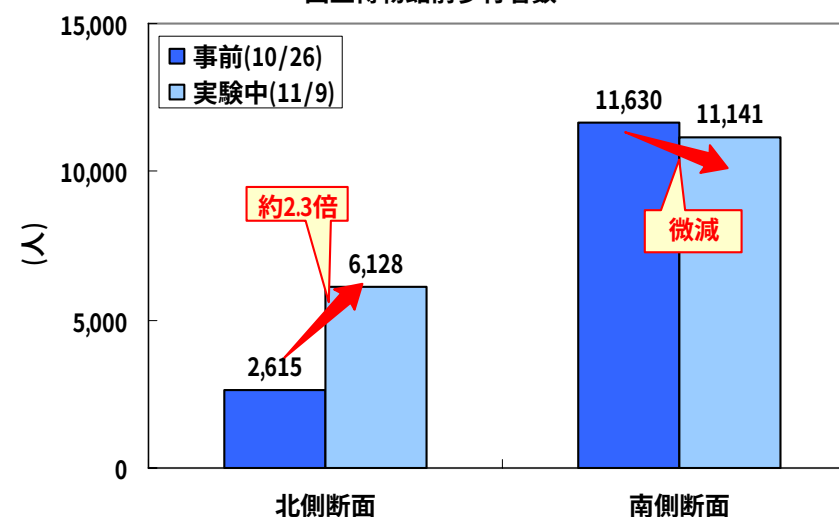
実験前



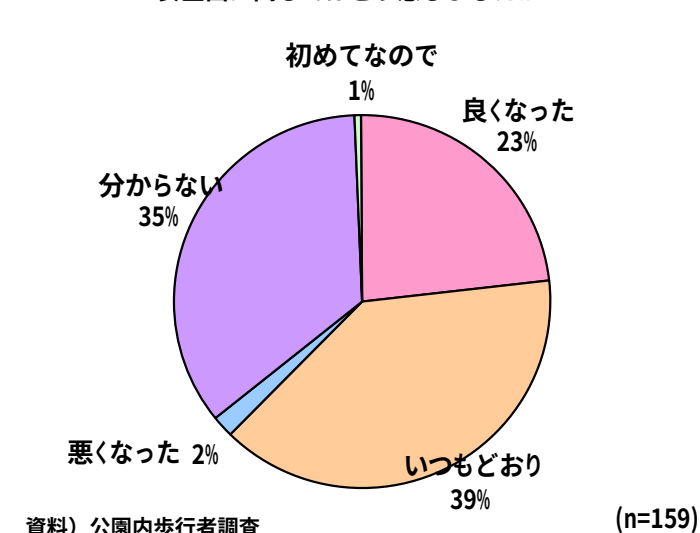
実験中



国立博物館前歩行者数



安全面に関してはどう感じましたか？



歩行者・商店の声

【歩行者】

- ・ゆっくり安全に歩いて非常によかった。テラスなどを設けてみたらもっとよかった。
- ・子ども連れのベビーカーには、押しやすい
- ・両側に歩道があると店に入りやすい
- ・日頃は歩道がないために危険を覚えていたので大いに結構
- ・休日には少し狭すぎると感じたが、よかった。

【商店】

- ・お客様の安全性が高まってよかった。

実験目的

公園らしい雰囲気の醸成

効果検証の視点

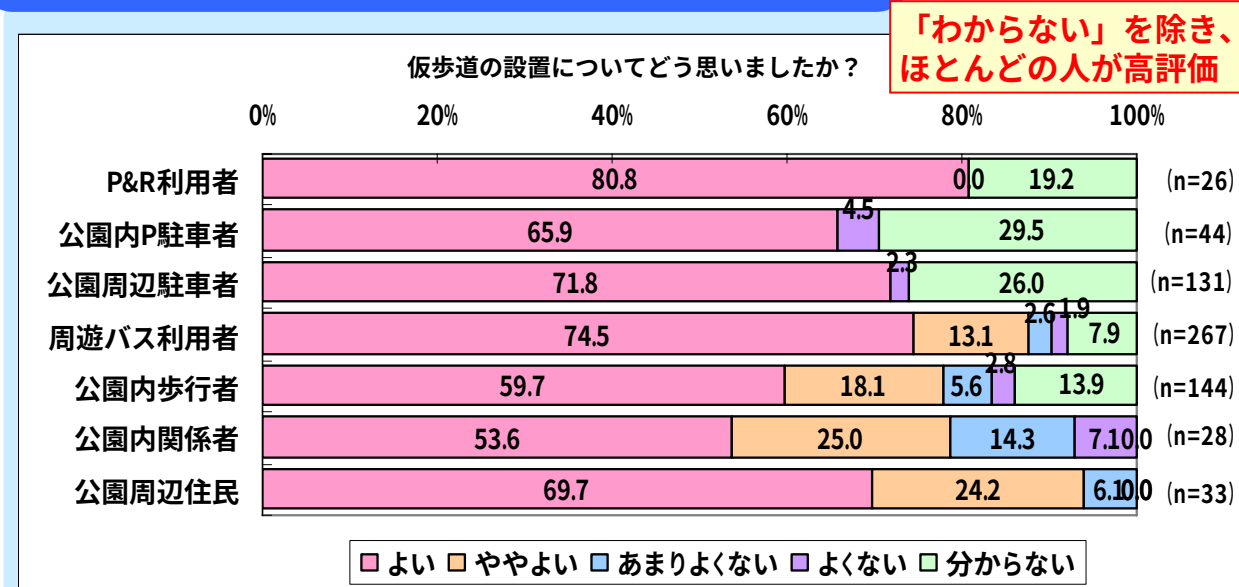
歩行者観光行動の支援

検証項目

仮歩道設置に対する評価

- ・仮歩道設置に関する評価は、自動車来訪者・バス利用者・地元について、いずれも75%を上回っている
- ・一方で、奈良公園の玄関口としての機能強化を図ったものの、県庁東付近での利用は少なく、南側に集中

仮歩道設置に関する満足度



資料) P&R・駐車者：駐車場利用者調査、公園内歩行者：公園内歩行者調査、公園内関係者：公園内関係意向者調査、公園周辺住民：公園周辺住意向民調査

自転車の通行

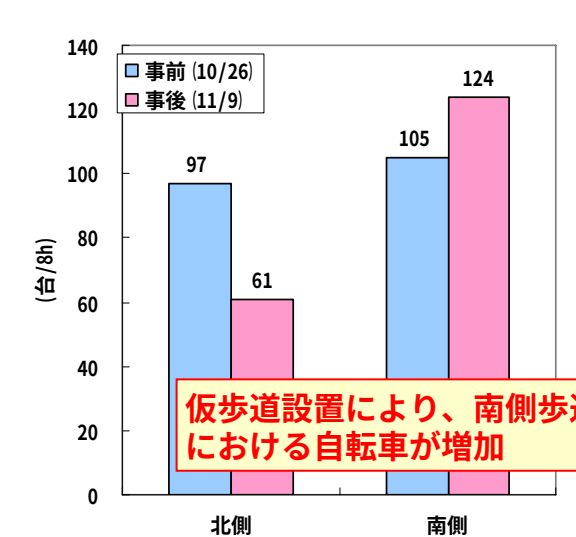
【歩行者の声】

- ・歩行者の量から考えて狭い
- ・自転車も通っており、危ないと感じる場面もあった



歩行者・ベビーカーに自転車が交錯して危険

自転車交通量の南北変化

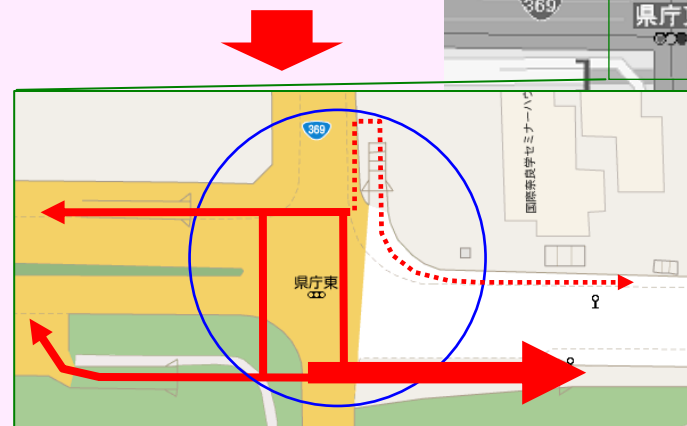


仮歩道設置により、南側歩道における自転車が増加

歩行者の意見を踏まえた県庁東流出入動線に関する問題

【歩行者】

- ・基本的には良い試みだったが、設置しなくても良い区間もあった
- ・仮歩道で県庁東まで行くと興福寺等南側に行きにくい



歩行者がまばらな県庁東交差点付近



北側の地下道は遠回りになるため、流入は南側出口に集中
仮歩道で県庁東まで来た利用者からの苦情も多い

県庁東を奈良公園の玄関口として機能させ、仮歩道をさらに利用していただくためには、以下に関する検討が必要

<玄関口としての検討>

- ・県庁東からの案内誘導の工夫

<仮歩道に関する検討>

- ・当該区間における公園外施設への案内の工夫 など

実験目的

公園らしい雰囲気醸成

効果検証の視点

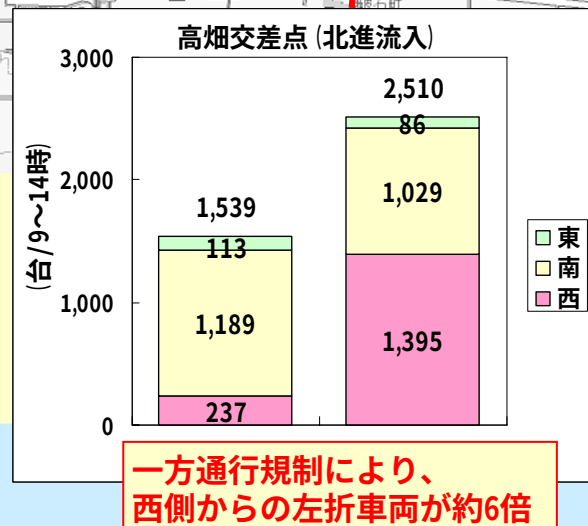
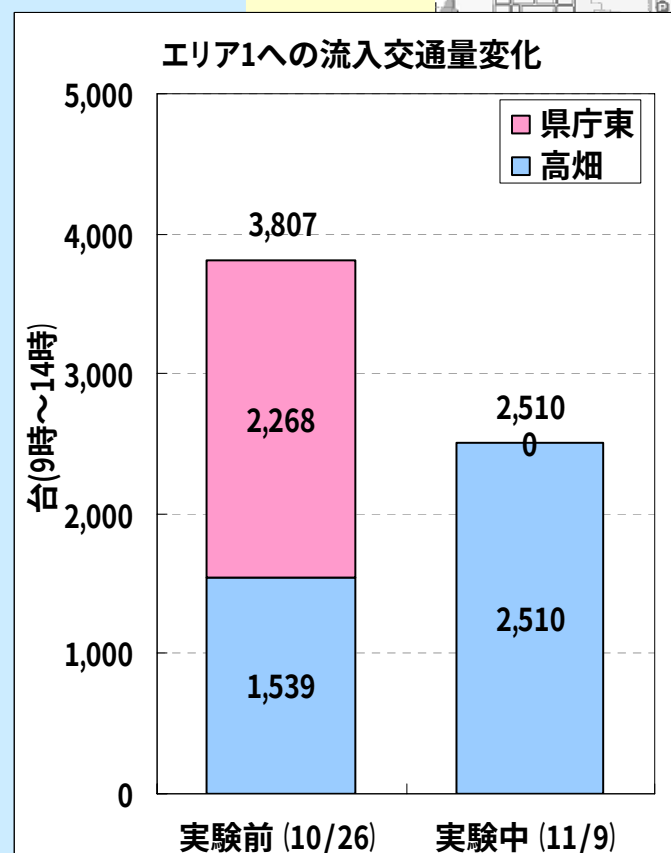
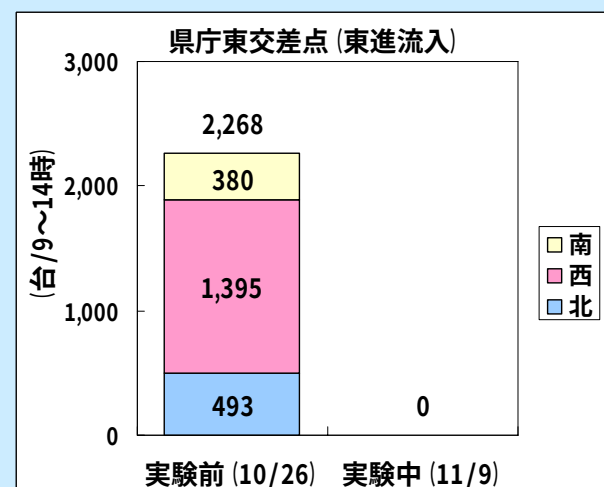
奈良公園への流入交通抑制

検証項目

エリア1流入交通量の変化

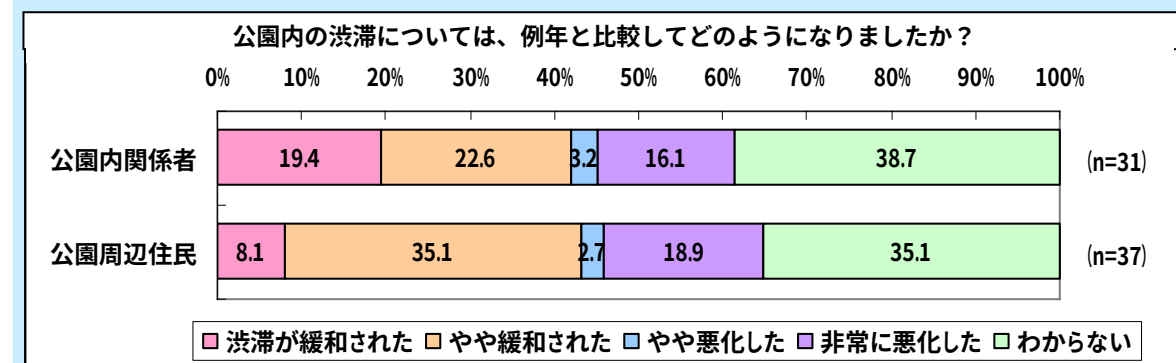
・エリア1への流入交通は34%減少

一方通行規制等実施による流入交通量の変化



一方通行規制により、
西側からの左折車両が約6倍

公園内の混雑状況



資料) 園内関係者・周辺住民調査

公園らしい雰囲気醸成

実験前

来訪交通の集中により公園内に渋滞が発生



実験中



流入交通が減少し
公園としての雰囲気向上

実験目的

公園らしい雰囲気醸成

効果検証の視点

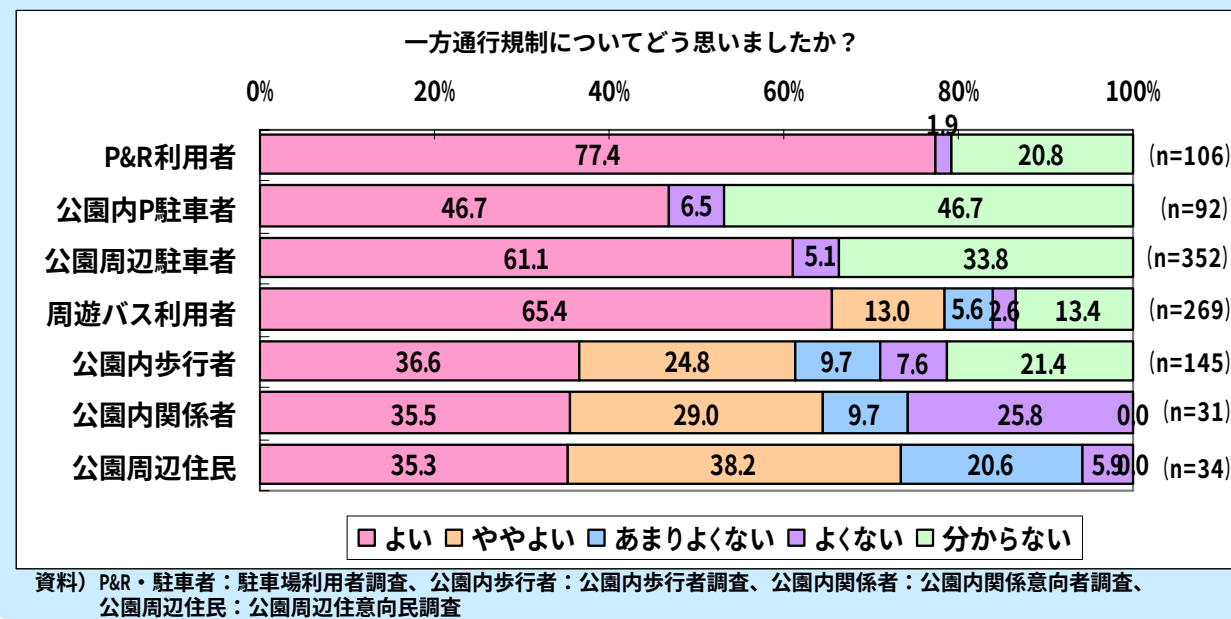
奈良公園への流入交通抑制

検証項目

利害関係者による評価の違い

・観光客・地元ともに、6割以上の方が高評価

一方通行規制に関する満足度



一方通行規制に関する評価

実験時期



【不満足な声】

- ・書入れ時なので、実施時期を見直して欲しい (商店・駐車場)
- ・この時期に実施されると、生活に困る (商店・駐車場)

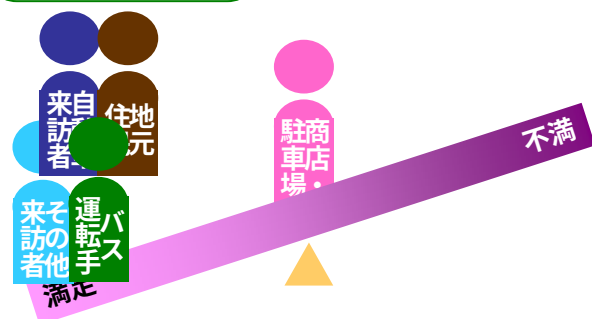
公園内渋滞



【不満足な声】

- ・公園内の渋滞は解消されたが、周辺においては悪化 (自動車)
- ・片側通行にしたので、混雑した (商店・駐車場)

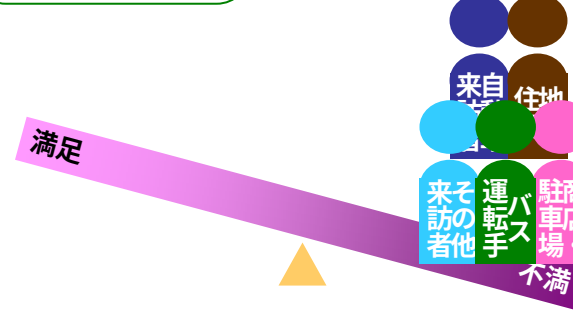
安全性



【満足な声】

- ・歩行者スペースが設置できたので、安全になった (その他来訪者)
- ・安全にバスが運転できた (バスドライバー)
- ・車が少なくなったので、安全に暮らやすくなった (地元)

規制の向き



【不満足な声】

- ・遠回り過ぎる (その他来訪者)
- ・駐車場への誘導がしづらくなったので、逆周りでなければ反対 (商店・駐車場)
- ・公園内の駐車場に駐車しづらくなって不便 (自動車来訪者)

来訪者・住民等と商店・駐車場事業者とでは、評価が大きく異なる

継続的に実施するためには、地元・交通事業者・観光施設などとの合意形成を図ることが必要

実験目的

公園らしい雰囲気の醸成

効果検証の視点

エリア1周辺への影響

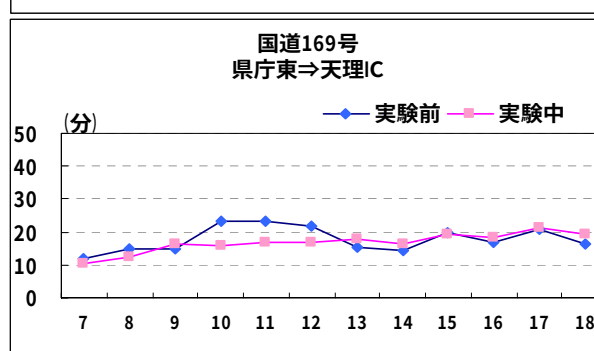
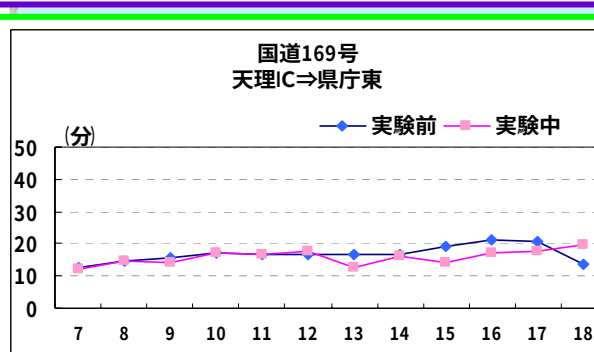
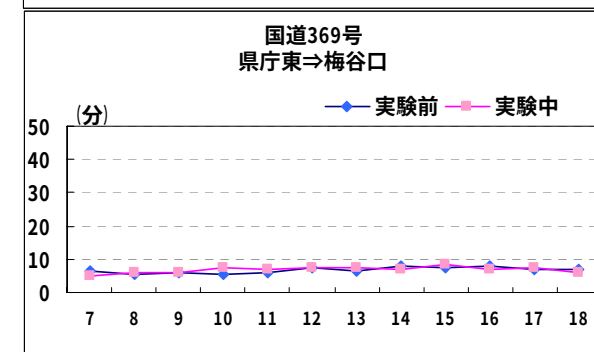
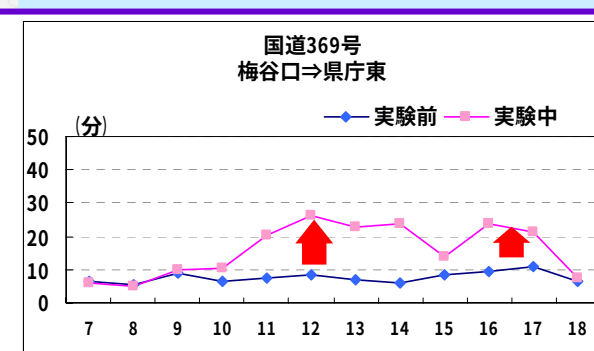
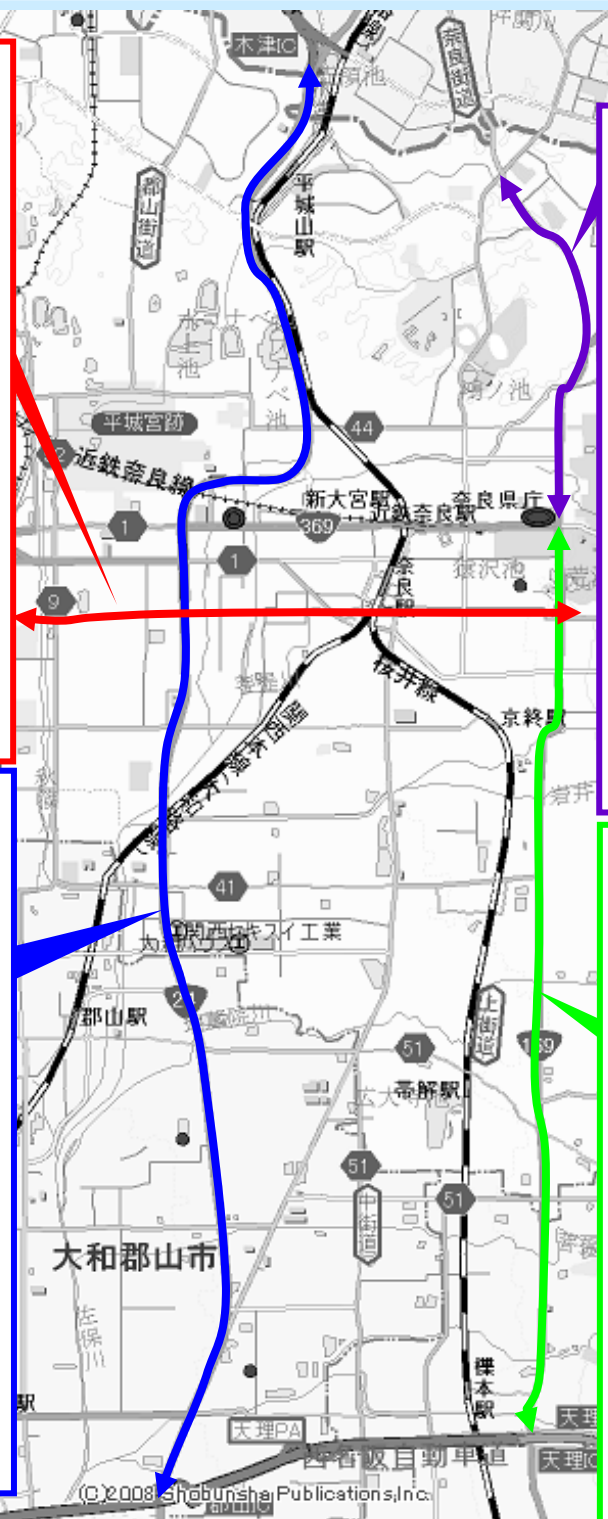
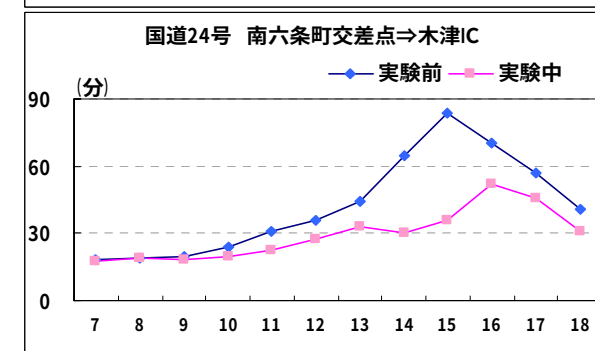
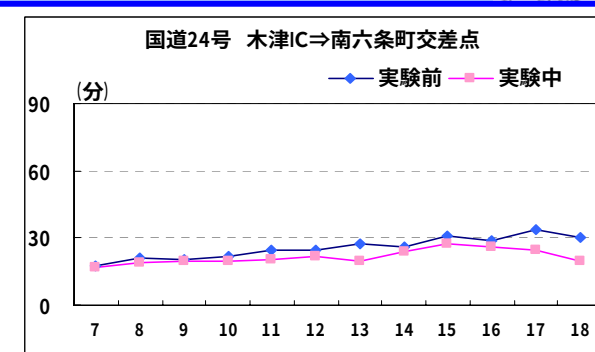
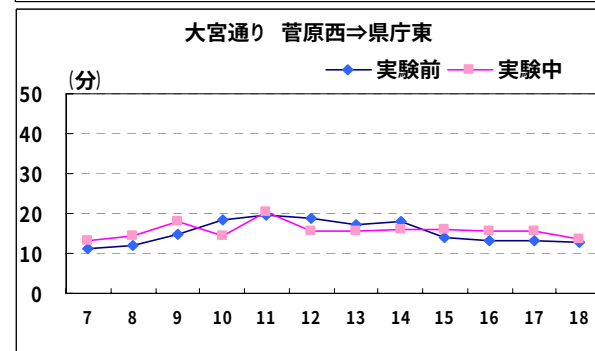
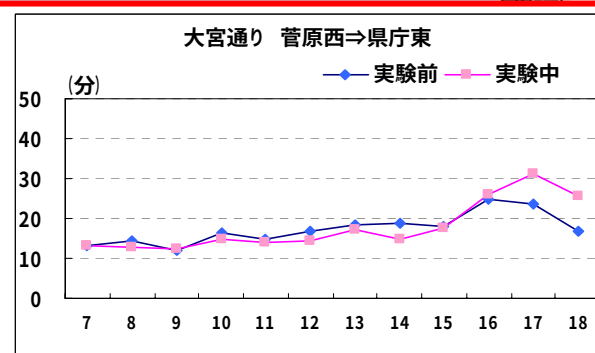
検証項目

主要区間の所要時間の変化

・国道369号の梅谷口から県庁東区間における所要時間が3倍程度に遅延

所要時間の変化

夕方ピーク時の大宮通
(ヨーカドー付近)



規制時間内については
所要時間が大幅に長く
なっている



実験により交通が集中
した奈良ホテル周辺

実験目的

公園らしい雰囲気醸成

効果検証の視点

エリア1周辺への影響

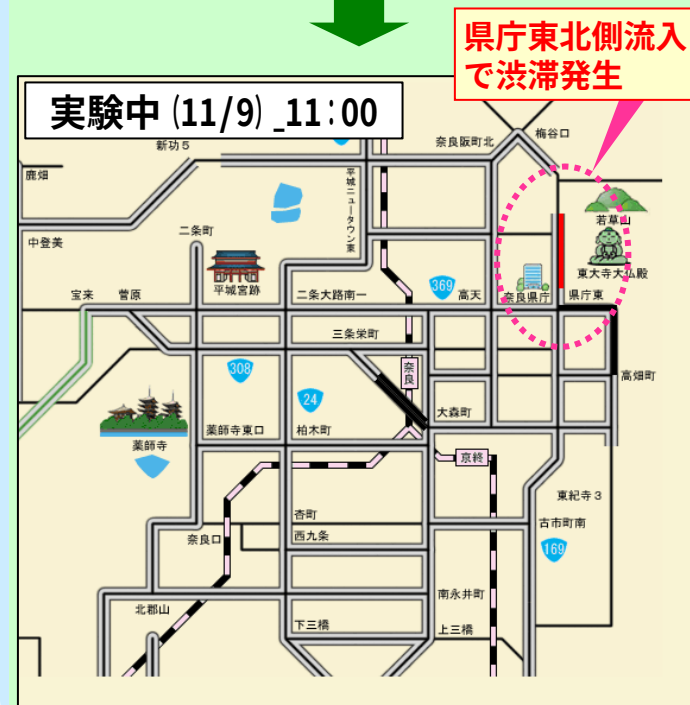
検証項目

県庁東交差点における渋滞状況の変化

・一方通行規制により、県庁東交差点を起点に北方向に大規模な渋滞が発生

一方通行規制による交通状況の変化

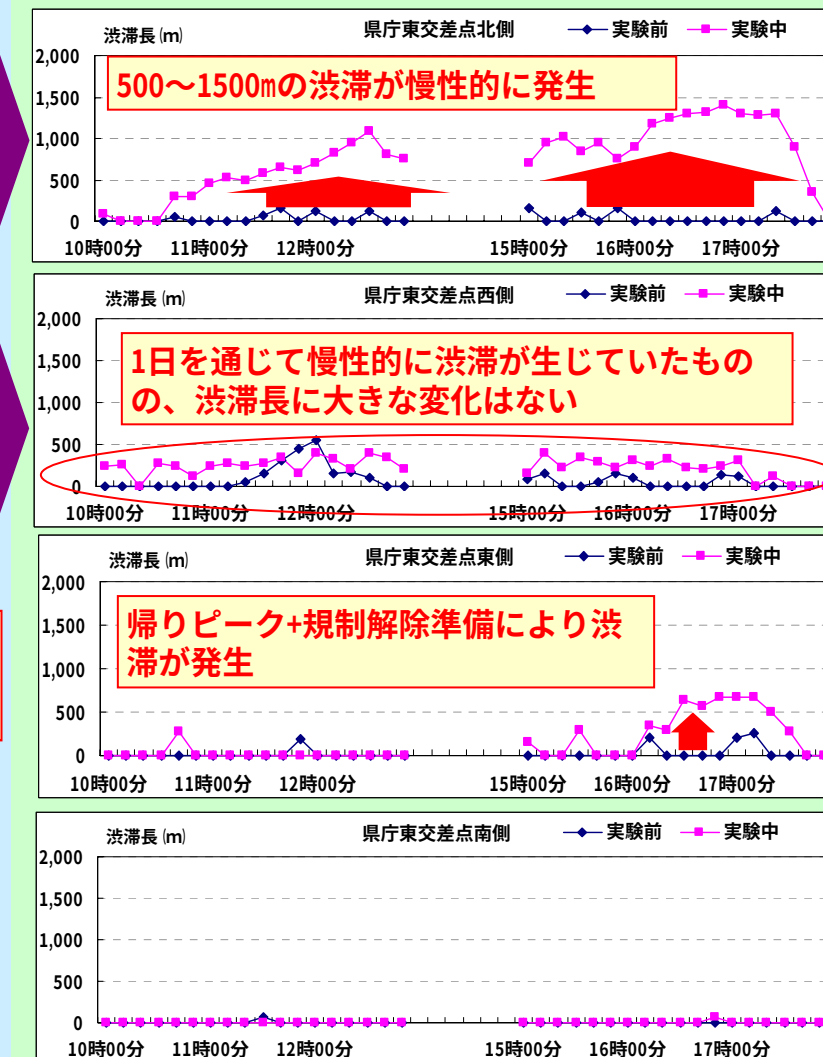
JARTIC渋滞情報



速度の変化



県庁東の渋滞長



北側に発生した渋滞に対し、原因を調査し、対策を検討することが必要

<考えられる要因>

- ・複数信号間での連続性
- ・奈良公園来訪者の認知不足や戸惑い等による県庁東交差点内での速度低下 など

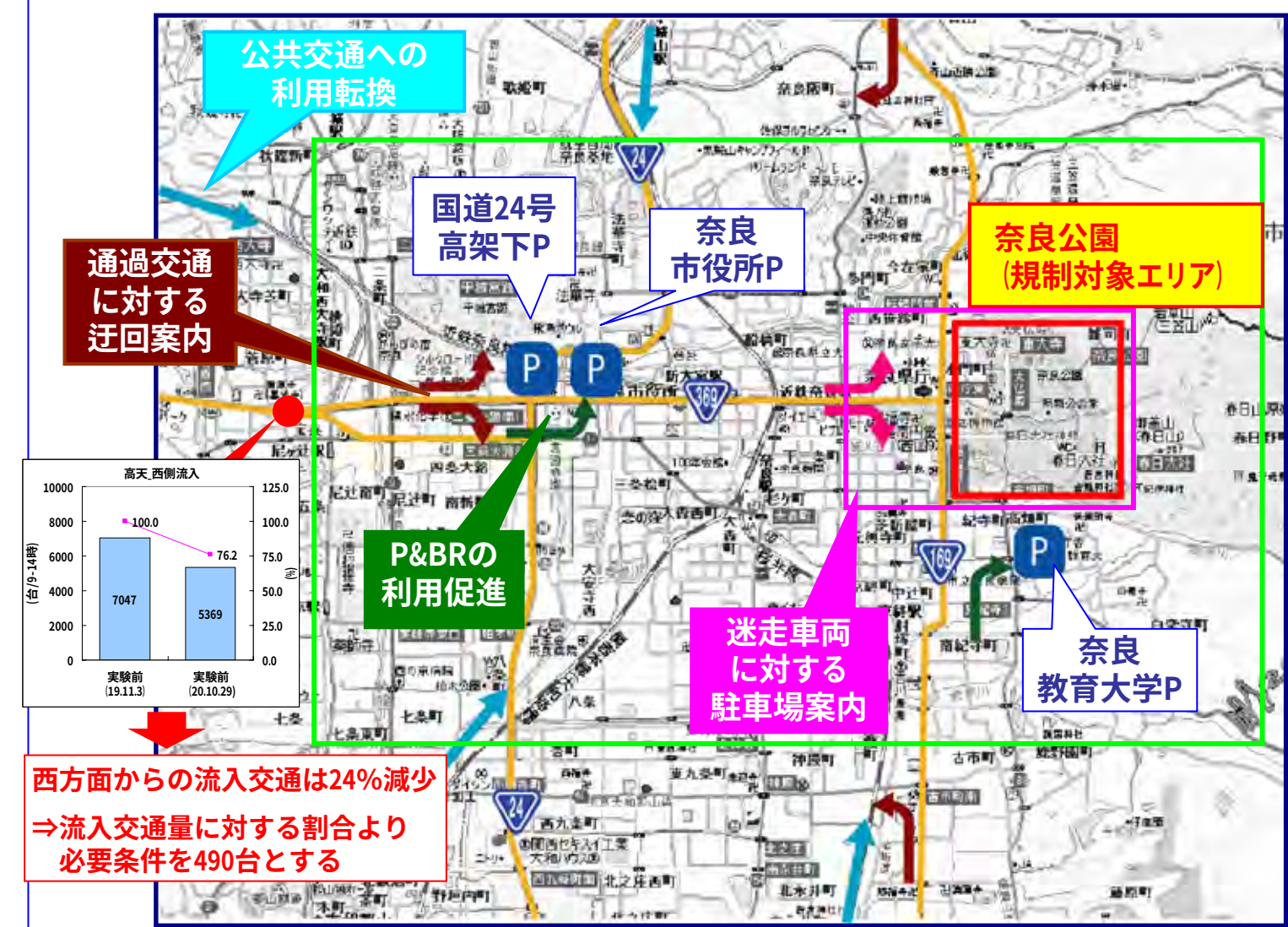
奈良公園における通行規制による影響を周辺に与えないための必要条件

必要条件 (ミクロシミュレーションによる試算値)

- 公共交通への転換、通過交通の迂回案内により、エリア1を含むエリアへの進入車両の10%以上をカット
- 車で訪来者に対する種々の情報提供により、P&R駐車台数640台以上に (14時まで)
- エリア1における駐車場迷走車両への駐車場情報提供により、迷走車両の10%以上カット

【実験時交通量に相当する条件】

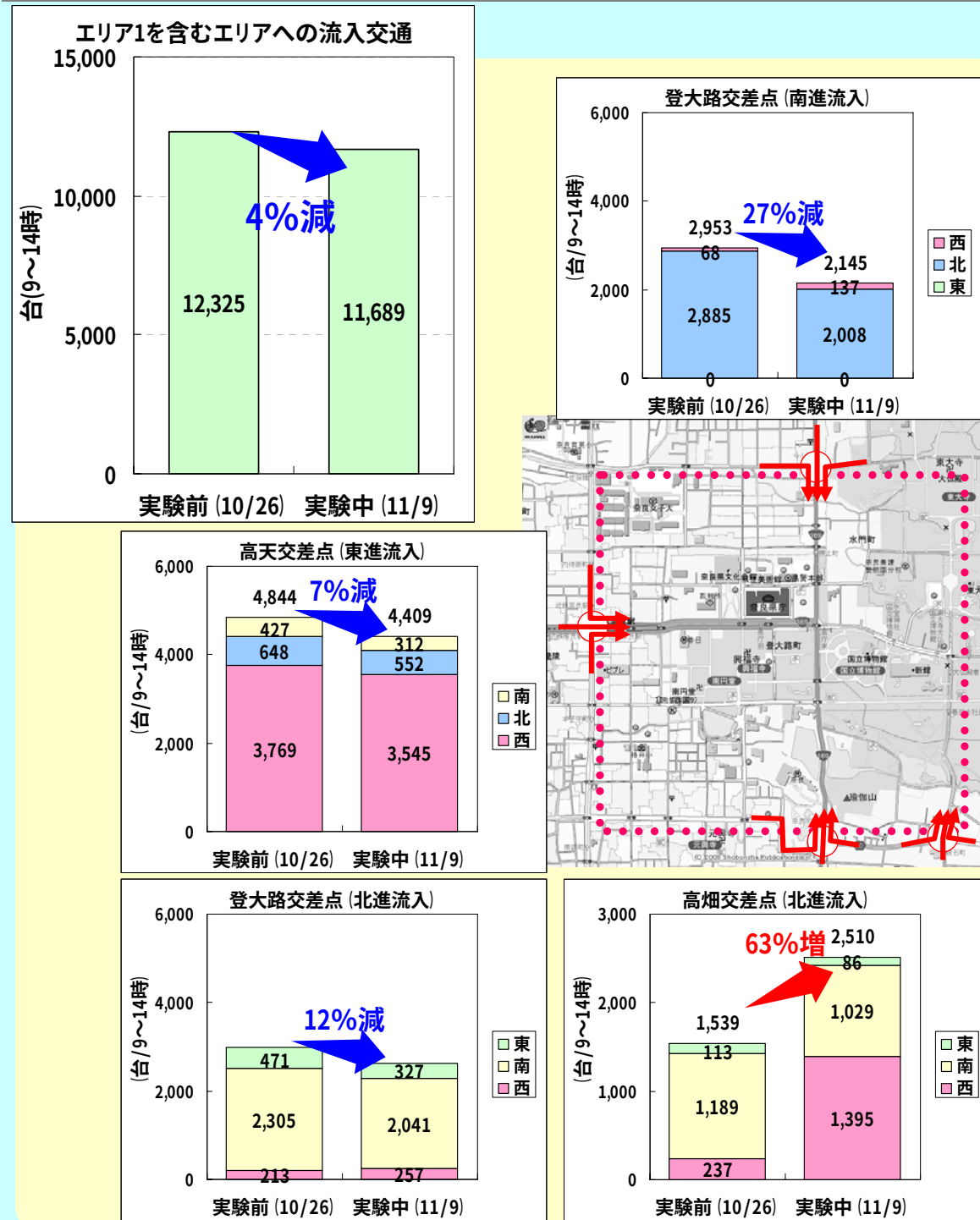
10%以上をカット
490台以上に (14時まで)
10%以上カット



県庁東交差点、福智院北交差点を起点に渋滞が発生するものの、前年度レベルに収まる。

○公共交通への転換、通過交通の迂回案内により、
エリア1を含むエリアへの進入車両の10%以上をカット
⇒4%カット

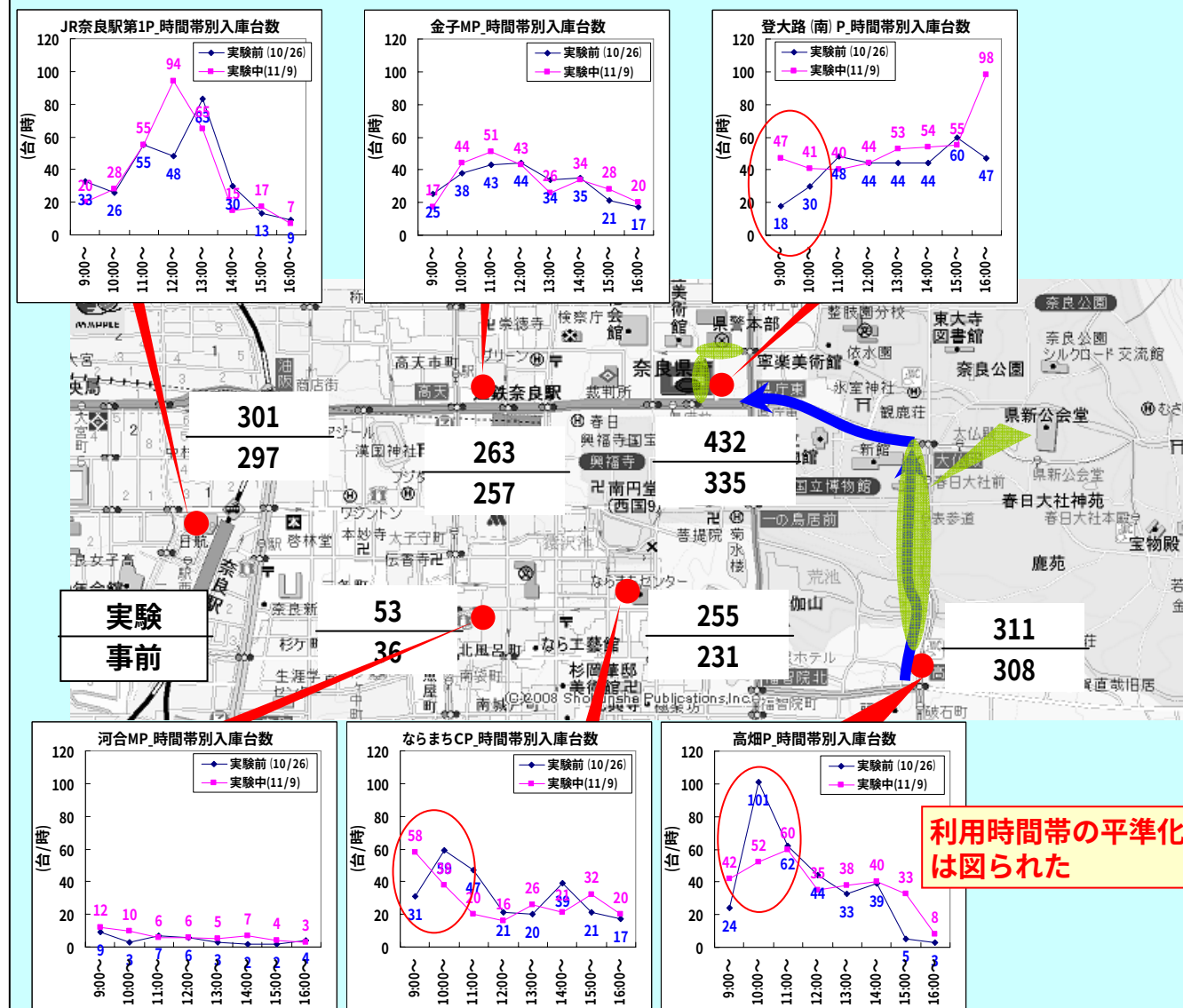
・エリア1を含むエリアへの流入入口である高天・登大路町・福智院北・高畑交差点への流入交通量の総和は、約12.3千台/5h (9～14時) から約11.7千台/5hに**4%減少**



○車で訪来者に対する種々の情報提供により、
P&R駐車台数490台以上に (14時まで)
⇒377台 (14時まで)

	R24高架下	市役所	計
9:00-10:00	41	59	100
10:00-11:00	38	64	102
11:00-12:00	43	37	80
12:00-13:00	46	7	53
13:00-14:00	34	8	42
計(14時まで)	202	175	377

○エリア1における駐車場迷走車両への駐車場情報提供により、
迷走車両の10%以上カット
⇒駐車場利用状況に大きな差は生じなかった
⇒迷走車両に対する案内効果は検証できず



効果検証の総括

実験目的	効果検証の視点	効果	課題	H21実施に向けて検討する内容	
公園内の回遊性向上	周遊観光	○周遊バスにより若草山麓等への周遊拡大	○周遊バスの実用化、恒久実施に向けたサービスの検討(料金・ルート)	○周遊バスの運行・ルート、料金の検討	奈良公園内の総合交通計画の検討
公園らしい雰囲気醸成	歩行者支援	○仮歩道の設置により、安全性、にぎわいが向上	○乱横断の抑制 ○地下道への誘導	○地元との合意	
	交通規制	○通行規制に対する高い評価	○規制の向きなどについて駐車場経営者等からの不満が多い ○更なる流入抑制	○地元との合意形成 ○駐車場予約	
	エリア1周辺への影響	○県庁東交差点から北方向以外には大きな影響がない	○県庁東交差点から北方向に渋滞が発生	○北方向のP＆Rの検討 ○北方向の渋滞原因の調査	

各種実態調査の概要

調査名	調査対象	調査方法	回収票数
駐車場利用者調査	奈良市中心部内における駐車場利用者 (計34箇所)	駐車場におけるヒアリング	1,264
奈良公園ぐるっとバス 利用者調査	奈良公園ぐるっとバス利用者	バス停における配布・郵送回収	308
公園内歩行者調査	奈良公園内歩行者	歩行者への配布・郵送回収 (配布場所: 仮歩道、春日大社、若草山麓)	174
なら・まちなかバス 利用者調査	なら・まちなかバス利用者	バス停におけるヒアリング	365
奈良公園内関係者 意向調査	奈良公園内住民・商店など	住民: 区長からの配布・郵送回収 商店: 県職員からの直接配布・郵送回収	32
奈良公園周辺住民 意向調査	奈良公園外住民	区長からの配布・郵送回収	39
奈良公園ぐるっとバス ドライバー調査	なら・ぐるっとバスドライバー	実験終了後におけるヒアリング	5