

2008年5月24日

＜大阪市の水利権更新の実態＞

水需要の精査確認なくして水利権転用の是非が判断できるのか？

委員 千代延明憲

委員会は、川上ダムの利水容量の代替案として、大阪市上水を伊賀市水道用水へ転用すること、およびダム長寿命化容量の確保については大阪市が高山ダムに持つ貯留権の活用で対応する、ことを強く要請してきた。

しかし河川管理者は、伊賀市水道用水について、①「近年の少雨化傾向により供給実力は大きく低下している。従って見掛けは水余りのようでも淀川下流では供給能力と需要はバランスしている。今水資源開発すること無しに上流で水を取ることであれば、下流の利水安全度が損なわれる。」②「大阪市は市民の大切な財産である水利権は引き続き保有したい意向である。」として、川上ダムにおける伊賀市水道用水の開発は必要としている。

利水安全度の低下については、二次委員会の水需要管理部会検討会第6回＜H18.10.10＞第7回＜H18.10.31＞での審議は尽くされていなかったし、三次委員会では全く審議されていない。大阪市が青蓮寺ダムで開発した水の転用問題が、何故淀川下流の水需給バランスの問題にすり代わるかについても審議されていない。加えて、水需給のバランスを主張する根拠に、一日最大取水量を使うことも問題である。

一方で、大阪市の最新の水需要予測はどうなっているか？河川管理者に水利権更新時に必ず提出されるはずの水需要予測を資料請求した。結果は次の通りである。

大阪市上水の最近の水利権更新の実態

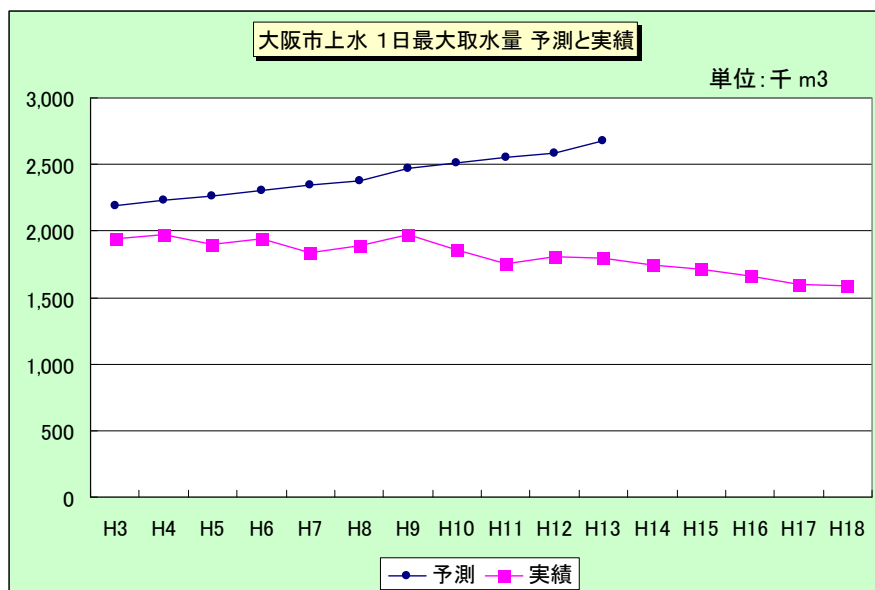
申請日	許可日	許可期限	
H4.1.6	→ H4.3.31	～ H14.3.31	使用水量及びその根拠の提出あり
H13.6.11	→ H13.10.29	～ H15.6.30	使用水量及びその根拠の提出なし
H15.5.30	→ H17.1.21	～ H18.3.31	同上
H18.2.27	→ H18.10.30	～ H20.3.31	同上

このように平成4年1月の水利権更新申請時に、平成3年から平成13年の水需要予測（別添参照）が提出されて以降、平成13年から今日まで提出されていない。結果的には水利権量の変更なしに小刻みに水利権の更新が行われている実態が判明した。

大阪市の最近20年間の取水実績の推移と上述の水需要予測を取水ベースで示したのが次のグラフである。このように予測と実績がおおきく乖離しているにもかかわらず、その原因究明を怠って、なぜ、小刻みに同じ量の水利権が暫定的に更新されているのか、説明を求めたい。

なお、付言すると、河川管理者が水需要の精査確認を行わない状況で、「大阪市は水利権の一部でも転用に応じる意向がない」という利水者側の理由で、川上ダムにおける伊賀市水道用水の開発は必要と判断していることはあまりに杜撰である。

河川管理者には本来の水利行政に立ち返って、改めて判断いただきたい。



年度	予測	実績	差
H3	2,194	1,941	253
H4	2,233	1,972	261
H5	2,268	1,904	364
H6	2,303	1,936	367
H7	2,345	1,837	508
H8	2,380	1,890	490
H9	2,471	1,973	498
H10	2,513	1,862	651
H11	2,550	1,750	800
H12	2,588	1,808	780
H13	2,681	1,801	880
H14		1,739	
H15		1,717	
H16		1,665	
H17		1,596	
H18		1,593	

以 上

【参 考】

大阪市の工業用水についても、臨海工水の問題が解決されていないという理由で次の通り小刻みかつ暫定的に水利権の許可が与えられている。

大阪市工業用水の最近の水利権更新の実態

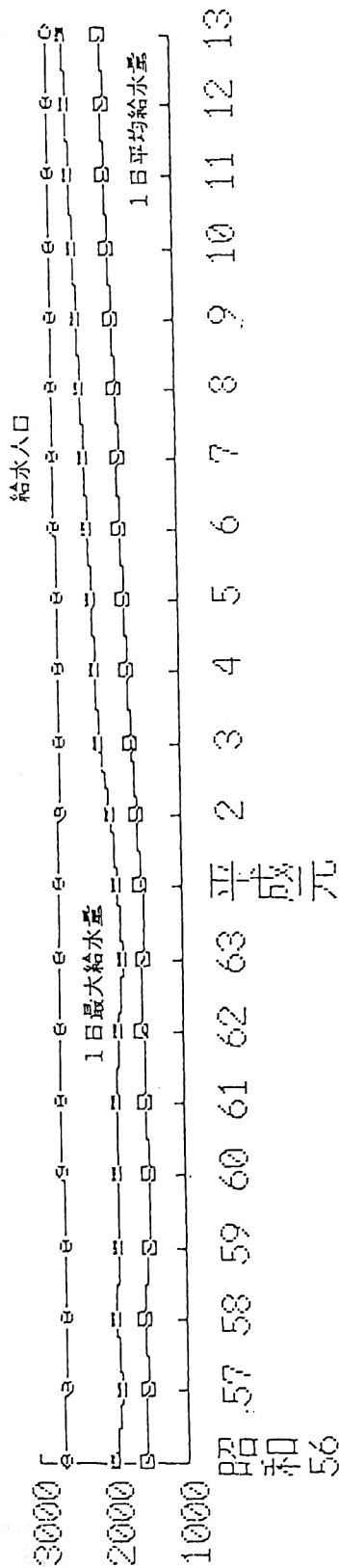
申請日	許可日	許可期限	
H5.3.25	→ H5.3.31	～ H12.3.31	H4年～H13年の使用水量予測あり
H12.3.27	→ H13.7.24	～ H14.3.31	使用水量予測なし
H14.2.22	→ H14.7.31	～ H15.3.31	同 上
H15.2.21	→ H15.8.5	～ H16.3.31	同 上
H15.8.26	→ H15.10.22	～ H16.7.15	同 上
H16.2.16	→ H16.4.26	～ H17.3.31	同 上
H17.2.28	→ H17.11.16	～ H19.3.31	同 上

H4年～H13年の使用水量予測では、H13年の一日最大取水量は306,000m³/日となっているが、同年の実績は134,000m³/日で対予測では数量で172,000m³/日減少、率にして56%減少と非常に大きな乖離が生じている。

それにも係わらず、河川管理者はその後の需要の精査確認をしないまま現在に至っている。

需要水量算出結果

(千人) (千m³/日)



(実績) (予測)

項目	S.56	S.57	S.58	S.59	S.60	S.61	S.62	S.63	H.1	H.2	H.3	H.4	H.5	H.6	H.7	H.8	H.9	H.10	H.11	H.12	H.13	
行政区域																						
計画給水量	2,635	2,623	2,625	2,631	2,636	2,643	2,649	2,645	2,637	2,624	2,626	2,629	2,631	2,633	2,636	2,638	2,641	2,643	2,645	2,648	2,650	
現在給水量	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	
普及率 (%)																						
一人一日平均使用水量 (L/人/日)	211	216	224	228	228	233	240	246	254	262	263	269	274	279	285	290	295	301	306	311	316	
一人一日平均使用水量 (千m ³ /日)	557	567	587	599	601	617	636	651	669	686	691	707	721	735	751	765	779	796	809	824	837	
業務・官庁用水	553	543	552	542	528	523	528	523	529	539	581	590	598	607	616	625	635	644	654	663	674	
工場用水	119	114	113	111	105	101	99	98	99	98	110	110	111	111	112	112	113	114	114	115	116	
その他	28	28	30	32	34	35	35	37	38	36	38	38	38	38	38	38	38	38	38	38	38	
計	1,257	1,251	1,282	1,284	1,289	1,275	1,289	1,309	1,335	1,360	1,420	1,445	1,460	1,491	1,517	1,540	1,565	1,592	1,615	1,640	1,665	
無効水量	83	80	81	77	77	76	77	79	77	81	84	86	87	89	90	92	93	95	96	97	99	
無効水量 (千m ³ /日)	172	165	157	113	127	142	136	123	110	113	151	153	154	158	161	163	166	169	171	174	177	
一人一日平均給水量 (千m ³ /日)	1,513	1,496	1,520	1,473	1,473	1,494	1,512	1,511	1,522	1,554	1,655	1,684	1,711	1,737	1,768	1,795	1,824	1,855	1,883	1,911	1,941	
一人一日平均給水量 (L/人/日)	574	570	579	560	559	565	571	571	577	592	630	641	650	660	671	680	691	702	712	722	732	
一人一日最大給水量 (千m ³ /日)	1,975	1,862	1,927	1,899	1,891	1,887	1,866	1,789	1,855	1,934	2,071	2,108	2,141	2,174	2,213	2,246	2,283	2,322	2,356	2,392	2,429	
一人一日最大給水量 (L/人/日)	750	710	734	722	717	714	703	676	703	737	789	802	814	826	840	852	864	878	891	903	917	
有収率 (%)	83.1	83.6	84.3	87.1	86.2	85.4	85.9	86.7	87.7	87.5	85.8	85.8	85.8	85.8	85.8	85.8	85.8	85.8	85.8	85.8	85.8	
有収率 (千)	76.6	80.4	78.9	77.6	77.9	79.2	81.0	84.5	82.1	80.4	79.9	79.9	79.9	79.9	79.9	79.9	79.9	79.9	79.9	79.9	79.9	
取水量 (千m ³ /日)	1,989	1,910	1,936	1,917	1,994	2,081	2,042	1,953	1,976	2,002	2,194	2,233	2,268	2,309	2,345	2,380	2,471	2,513	2,550	2,588	2,681	

注: 平成25年度6月現在実績
 1日最大給水量 1,900,500 (m³/日)
 1日平均給水量 1,941,000 (m³/日)