

検討課題についての意見整理資料（案）

<本資料の位置づけ>

- 本資料は、今までに文書として提出された検討課題等と前回までの会議での各委員の意見について取りまとめの例として整理したものです。検討課題の各項目ごとに今までの意見を取りまとめ、さらに検討が必要な事項について、想定される事項を記入しています。
- 今回は総論の部分を例としてまとめたものをお示ししております。
- この資料は、数少ない会議での議論をより充実したものにするため、前回までの議論を整理し、会議で議論のためのツールとして活用いただくために作成したものです。また、会議後、会議中で発言できなかった内容、いい足りなかった点、等についても庶務宛に送付していただきこの資料に反映することにより、より充実した議論を行うことができるものと考えられます。
- 皆様のご意見を分類し、同種の意見の統合・集約、等を行っております。内容の漏れ、訂正等をご指摘いただき、随時変更していければと考えております。

1. 淀川水系の理念・目標

1-1 長期的な展望、川のあるべき姿等

(1) これまでの意見

① 本来、川はどうあるべきかといった理想的な姿の検討が必要

現状から考えるだけでなく、理想的な姿としての川のあるべき姿を考えるべきである。例えば、その姿として「多様な生物の住める川を取り戻す」等があげられる。

② 長期的な視点の考慮

河川整備計画は20～30年間の具体的な整備内容を示すものであるが、より長期的に影響を考慮すべき要因、対応が必要な要因についてはそれに対して考慮すべきである。例えば、100年後の流域の姿、今から対応を行って数十年後に成果がでるもの、文明を考慮するなら1000年が必要等。

③ 流域の重要性の位置づけ、総合的な視点の考慮

琵琶湖・淀川水系の特異性、重要性の位置づけを行うべき。また、流域の歴史・文化・風土・自然等を考慮した計画とすべき。重要性としては、古代からの固有の生物群等。

④ 人口の減少を見据えたあり方の議論

今後の人口減少を踏まえた流域の望ましいあり方のイメージを検討すべき。例えば、今の水需要に対応するとしても、人口減少が起こった時の対応をどうするか等

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

- ① 理想的な川の姿の具体像の検討と治水等における対応の具体的検討
- ② 長期的な時間のタームの検討（10年か、100年か、1000年か）
- ③ 人口減少の影響項目の考慮

1. 淀川水系の理念・目標

1-2 川と人との関わり

(1) これまでの意見

① 川をどうとらえるか

川とは何で、どう考えるか。例えば、水・土・生物（人間を含む）等によって構成される複合体としての河川系（生態系）という視点をどう位置づけるか。

地域的、歴史的特性をふまえ、川と生きものの関係をも含めて、総合的に考えることが必要であり、適当なバランスが大切である。

② 川からの視点と人間からの視点との兼ね合いを考える

「川からの視点」、「人間からの視点」のどちらに重点を置くか。例えば、「人間の利害の視点」からの河川整備→「河川の視点」および「人間の利害の視点」からの河川整備への転換。「経済的人間が中心」→「総合的人間の視点を含めた河川そのものが中心」への転換、「河川を拘束、制御する」→「河川に生かされる」等

③ 主体、目的にとっての河川のあり方を考える

産業からみた川のあり方、人の生業と川との関係はどうか。「遊び」「育ち」「文化」の場としての河川。子供にとっての河川など様々な主体、目的から河川のあり方を考える。

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

① 川を構成する要素の整理

② 川からの視点と人間からの視点のバランス（どちらに軸足を置くか等）

③ 今までの考え方からどう転換していくか

2. 淀川水系の理念・目標

2-1 地球環境

(1) これまでの意見

① 温暖化減少の影響の研究

海面上昇、洪水・渇水の頻度、水需要への影響など温暖化現象とその影響については、注意深く見守っていかなければならない。

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

① 地球環境の影響項目の検討

2. 社会・流域全体の視点

2-2 社会環境

(1) これまでの意見

① 地域社会の捉え方をどうするのか

② 法体系等の整備を考える必要がある

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

2. 社会、流域全体の視点

2-3 ライフスタイル

(1) これまでの意見

① これからのライフスタイルをどう考えていくのか

人間の暮らし方次第では、河川整備のあり方が変わってくる。人間はどのような生活が欲しいのかということを議論した上で、川との関わりを考えていくべきでは。例えば、「使いたいだけ使えるような利水計画」→「『もったいない』との考え方のもとで、「ライフスタイル」を変えたうえでの利水計画への転換。

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

- ① これからのライフスタイルの想定
- ② 市民の節水に対する受容限度の検討
- ③ ライフスタイルと水需要との関連の整理

2. 社会、流域全体

2-4 河川に対する意識

(1) これまでの意見

① 河川に対する意識・関心の涵養、総合的な学習の場としての場としての川

人間中心に河川を操作すること考えから、水への信仰、畏敬の念を抱き、生命のための環境という意識を持ってもらうことが重要である。また、総合的な学習場、原体験の場として川を活用する。この他、川に対する気持ちをデータ化することは河川に対する評価につながる。

② 自己責任について

川についても「これからは自分で考えてください」といった自己責任の部分が大きくなる。

③ 価値観の変化への対応

人間の価値観は10年、20年で変化していくものであり、変化する価値観や生活に伴い、計画も見直していくなど柔軟な対応が必要である。

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

① 住民に知ってもらわなければならない項目の検討（治水・利水の仕組み、上流から受ける恩恵等）

② 学習の場としての川の位置づけと活用方法

2. 淀川水系の理念・目標

2-5 流域管理

(1) これまでの意見

① 洪水防御、水環境の保全などを行うには総合的な流域管理が必要

流域管理には流域の水から見た適切な土地利用や人間活動のあり方を考えることが重要であり、そのためには関係者で流域協議会のような組織を作って管理していくことが望ましい。

② 土地利用等まで含めた河川のあり方を考えるべき

洪水時に流域の土地利用全体で対応する計画など土地利用まで含めた河川管理のあり方を考えるべき

③ 森林について

洪水・濁水の被害の軽減を図るにはある程度森林以外の治水・利水機能を確保することが必要。森林だけでは限界がある。これからは森林の環境財としての管理も必要。

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

① 望ましい流域のあり方の具体化

② 流域整備のための仕組みの検討と河川の整備のあり方の検討

2. 社会、流域全体

2-6 水循環、物質循環

(1) これまでの意見

① 正常な水循環のあり方

流域の池、湖沼、湿地帯など水環境に関わる環境の保全、再生を可能な限り図る必要がある。また、陸域の物質循環、水循環が正常に機能するような仕組みが必要。

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

3. 整備、計画の視点

3-1 整備、計画のあり方

(1) これまでの意見

① 順応的、フレキシブルな計画

不確実性やリスクを考慮し、フレキシブルに施策を変えられる計画とすべき。また、将来の見直し、再検討、改訂を妨げない計画とし、後世にチェックを委ねるところは委ねても良い。

② アクションプラン、フォローアップの必要性

だれが、どのように進めるのか、水や河川は誰の者かを含めたアクションプランが必要。計画がどのように進捗しているかをチェックし、事業の結果を評価しながらフォローアップしていくべき。

③ 住民の知恵を活かし、パートナーシップによる計画とすべき

住民が知恵を出し、それを行政が押し進める形の計画とすべき。また、市民とのパートナーシップのもとにお互いの理解の上で計画を詰めていくべき。

④ 川に対する施策だけでなく、節水行動なども広く盛り込むべき

河川管理者として節水を呼びかけたり、水質保全のために関係者に働きかけるなど、河川における施策だけではなく、河川以外の施策についても広く盛り込むべき。

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

- ① 計画の推進、見直しの仕組みの検討（フォローアップの仕組みの検討）
- ② 住民の知恵の収集・反映の仕組みの検討
- ③ 節水行動の呼びかけなど河川管理以外の施策の検討

3. 整備、計画の視点

3-2 事業のあり方

(1) これまでの意見

① 何もしないことも1つの大事な事業である

何もしない勇気を持って欲しい。「触らない、保全する」と言うことも1つの大事な事業である。

② 事業の影響の予測と慎重な進め方

事業による影響を予測し、大きな影響があると予測されるものについてはゆっくり進めることが必要。

③ ローコスト化、ハードからソフトへの移行

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

① 「何もしない」場所、対象、手法等の具体化

② 大きな影響のあると思われる事業の想定とその進め方の検討

3. 整備、計画の視点

3-3 管理のあり方

(1) これまでの意見

① 順応的（適応的）管理の必要性

生態系の問題は分からないことが多いため、不確実性を前提とした管理の手法を取り入れる必要がある。

② 水位管理の問題

水が流れていなければ川ではなく、環境維持などの観点から低水管理の問題は重要である。また、琵琶湖のダムのように使う発想は自然の予定に逆らう行為であり、議論する必要がある。

③ 新しい管理主体の必要性

流域管理全体からみて、関係者で流域協議会などの組織の設置が必要ではないか。また、川のことにも地域のことにも詳しい人（川守さん）の育成や野生生物や生息環境も含めて総合的に河川を「管理」できる専門家の育成などの新しい試みを行う。

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

- ① 今後の河川管理の手法（順応的管理の手法等）の具体的検討
- ② 環境に優しい水位管理のあり方の検討
- ③ 管理のための組織の検討・人材の育成

3. 整備、計画の視点

3-4 パートナーシップ

(1) これまでの意見

① NPOとのパートナーシップ、関係者との交流

行政には限界があり、環境問題などすべてに対応できない。このため、住民やNPOなどとのパートナーシップが必要である。また、行政の枠組みを越えた行動が行えるNPO等の組織への支援が必要となる

② 市民の情報、知恵等の活用

市民の情報、知恵を活用する。例えば、行政の調査を補える市民の素早い情報収集能力と発信力を生かせるような調査の実施や研究者と市民が共同で進めていくなどの取り組みが考えられる。住民が知恵を出し、河川の整備に役立てていくための仕組みづくりが必要。

③ 関係省庁との連携

環境省、農林水産省などの関係省庁との連携が必要。漁業、林業、都市計画、河川管理など縦割りの弊害を無くし、総合的に取り組む必要がある。

④ 関連計画との整合

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項（論点、決定・選択・具体化すべき事項等）

- ① NPO、住民等のパートナーシップを行うべき分野・仕組みの検討
- ② 市民の知恵が必要な場面、分野等の具体化
- ③ 関係省庁との連携の方策の検討

3. 整備、計画の視点

3-5 市民とのコミュニケーション(情報共有、発信、意見聴取など)

(1) これまでの意見

- ① 住民意見を汲み上げるシステムづくり
幅広い意見を聞く、日常的に住民意見を聞くことができる仕組みづくりが必要。
- ② 意見を聞くだけの仕組みでは不十分
一方的な情報提供だけではなく、地域住民からの情報の発信、あるいは隠れている情報を導き出すことなどが必要。また、意見を聞く仕組みだけでなく、住民自ら責任を負う、意見を言ったら責任が及ぶ、という仕組みが必要。
- ③ 川と住民を結ぶインタプリターの提案

(2) 今後、検討すべきと考えられる事項(論点、決定・選択・具体化すべき事項等)

- ① 住民の意見を吸い上げる仕組みの検討
- ② 住民からの情報発信ができる環境の整備