

自主防災力向上のための

出前講座参考資料

1. 自主防災組織がなぜ必要か

自助と共助が生命を守る

現在の地域防災体制の不安

常備消防 約15万7千人

消防団 約88万9千人

自主防災組織

地域防災の中核だった
200万人いた消防団が88万人に激減

消防団員の高齢化

消防団員のサラリーマン化

大規模災害の多発

消防団協力事業所表示制度

現在全国市町村に、2,206事業所

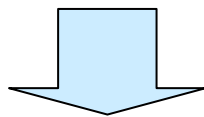
大規模災害に襲われたとき

市民にしてほしいこと

- ・自分の力で**生き残る**
- ・地域の共助で**生き延びる**

被災地内共助が必要な理由

- ・公共施設も職員も被災者になる可能性
- ・公助の出動体制には時間がかかる
- ・復旧・復興が公助の最大の責任

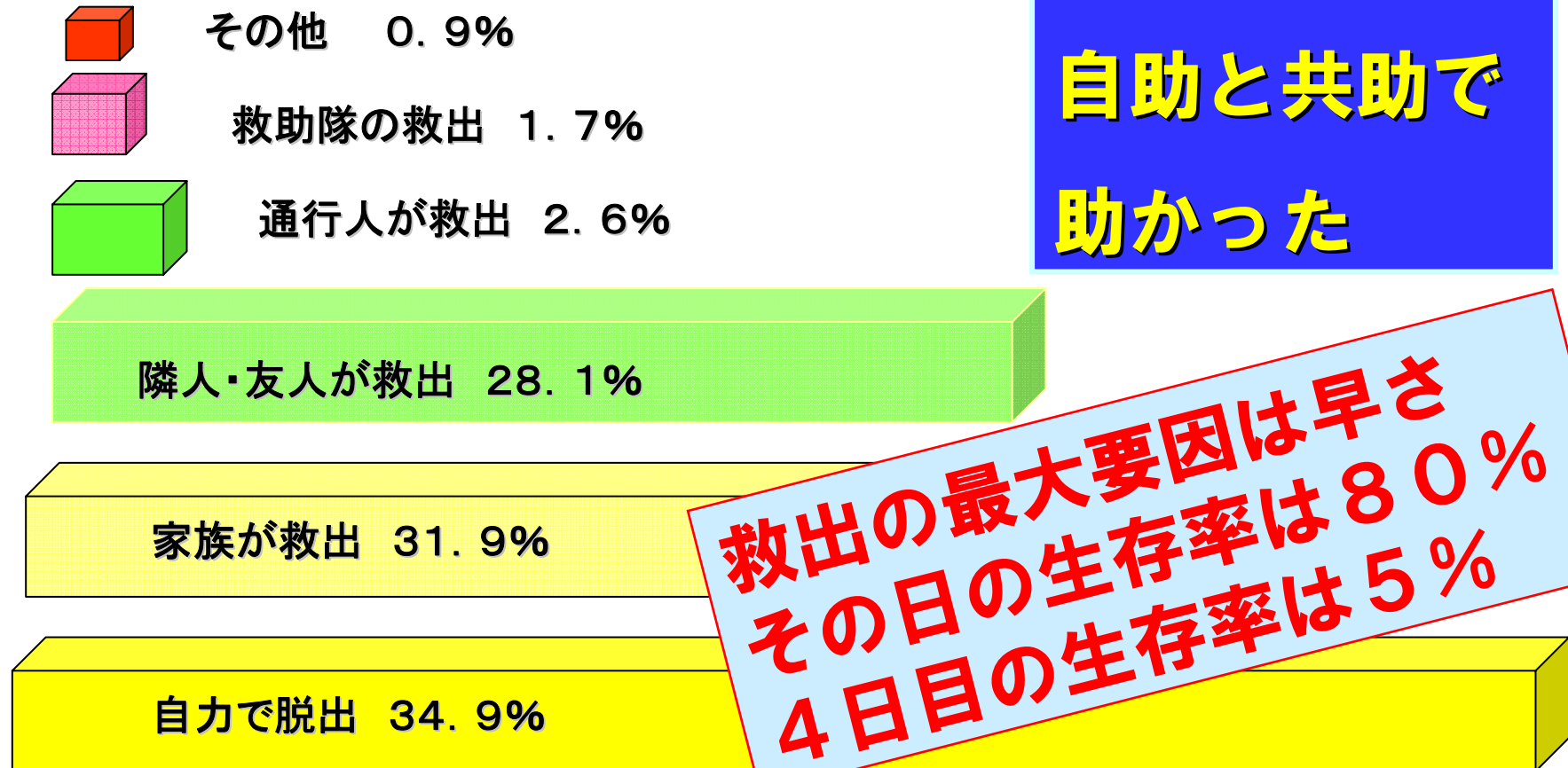


共助は公助の不足を補う

阪神・淡路大震災における住民の防災活動

(日本火災学会「兵庫県南部地震における火災に関する調査報告書」より)

生き埋めや閉じ込められた人の救出

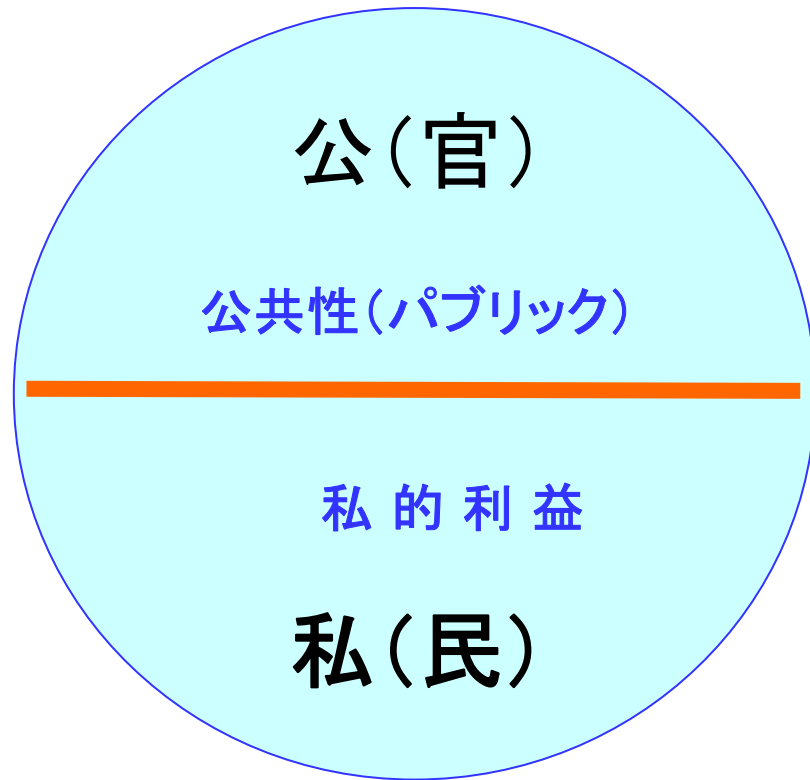


**98%が
自助と共助で
助かった**

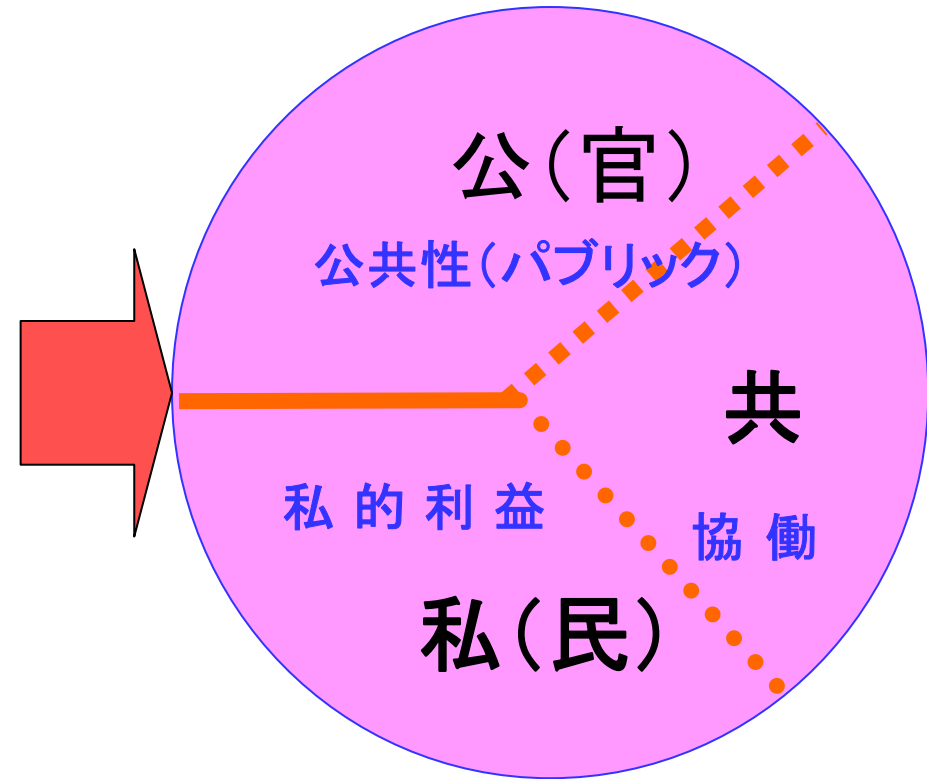
**救出の最大要因は早さ
その日の生存率は80%
4日目の生存率は5%**

震災から教わった公共の精神

阪神大震災前の
世の中



阪神大震災後の
世の中



自然災害は止められない
災害に対しては

先手を打つか！

迎え撃つか！

住民にとっての対策

先手を打つ ⇒ 自助の備え

- 自宅の耐震補強
- 家具の固定
- 水や食糧の備蓄
- 非常持ち出し袋を作る
- 家族の連絡先を決めておく
- 避難路・避難所を知っておく
- 室外機を水に浸からない高さに置く

しかし、家庭の備えだけでいいのか？

迎え撃つ⇒自主防災組織の強化

発災時の生き残り和生活再建は、近隣
共助なくしては進まない。

共助

自主防災の役割

ひと・もの・金・場所・知恵・技術
の集り

誰にでもできる災害ボランティア

リーダーの高齢化は悩みではない！

被災地の中で 自主防災組織にしてほしいこと

- 被災者の直接支援

災害ボランティアとしての活動

- 被災地の地域支援

自治体・町会としての活動町会

- 被災地行政の補完

自治会役員、防災リーダーとしての活動

市民のボランティア活動だから出来ること

役所に限界があるとき

公平・平等が通用しないとき

⇒行政が復旧に専念できる環境づくり

⇒市民だから許される「効果優先」

⇒民間同士だから出来る「ゴメン」

市民による公共への直接参加とは

『心の税金』

被害軽減のための日常からの連携例

保存版 生野区 東中川連合 防災マップ

平成21年2月発行

持ち物は身軽にし
すばやく
避難しよう!!

生野区キャラクター
「いくみん」

町会で独自に作った地図には、災害時には、何かの協力をしてくれる企業や事業所の場所と名前が書かれている



災害発生時に資材等を 提供していただける協力企業

- 新今里1北町会 (株)永田弥商店
(株)コア
井上組工
- 新今里1南町会 (株)ライフサポーター山市
(株)日版プリント
(株)ナニワ冷機
(株)井田モーターズ
(株)八光製本所
中蔵加工
(株)協榮タイヤ
丸公紙器工業(株)
(有)新谷商店
新紙研紙工
(白)復興精版
白崎整形外科・内科
カサイ整骨院
- 新今里2町会 大中産業(株)※24時間対応
大阪製船(株)
(株)丸美
(株)西硝子 ※24時間対応
日本梱包資材(株)
(株)班家食品
福西モーターズ
たまや製菓
平山高紙工 ※24時間対応
- 新今里3北町会 大阪信用金庫 今里支店
- 新今里3南町会 新昭和紙工(朝斗)
(株)ハヤシコーポレーション
ミツマ技研(株)
太刀野組
- 新今里4南町会 佐藤ビニール
- 新今里5北町会 天理教 上分教会
- 新今里5南町会 七福地商店
フタバ(社)(広告看板)
ミツマ技研(ゴム製品加工)
辻氏木材(木材加工関連)
興印材(印材加工)
森本鉄工所(生産機械)
- 新今里6町会 (株)ヒトミ
(株)佐藤製作所
高木塗装
マキテ工業
表金屋所
- 新今里7北町会 英達鉄工業
オイト工業
共同自動車サービス
松崎病院
- 新今里7南町会 (株)第1創版
高田商店
新興精密研磨工場所
- 中川東1町会 (株)大和木工
(株)三栄金属
(株)進興メッキ
(株)中央ホーニング
(株)山本化学工業
(株)アライ
飛岡
(株)藤金属

各での最低限必
まリュックなどに
いっつでも持ち出
しに準備しておき
懐中電灯などは
いらないかどうか
おきましょう。

「使えないとき...」
災害時には、一般電話や携帯電話の通話
ができません。NTTの災害用伝言ダイヤルを活
用して家族や友人の安否確認を行きましょう。

伝言ダイヤル171
西日本(一般電話:音声)
171をダイヤルしガイダンスにしたが
う伝言を登録・再生できます。

サービスは毎月1日、防災週間(8月30日
～9月5日)、防災とボランティア週間(1月15
日～21日)に体験利用できませんので、安否情
報を登録してきましょう。(通信料が必要です)

2. 安全な早い避難の促し

台風を軽視してはいけない

最近の風水害

・外水はん濫

河川の水が堤防のない場所や堤防から越水により、堤内地へ氾濫すること。

※堤防の川側を堤外

・内水はん濫

雨が都市部や農地など河川以外の場所で排水不良により溢れ、堤内地が浸水すること。

※堤防の人のいる側を堤内

最近の水害での避難率

災害名	避難率
長崎豪雨(1982年)	13%
東海豪雨(2000年)	44%
台風6号・北上川(2002年)	18%
新潟・福島豪雨(2004年)	見附市 19% 三条市 23% 中之島町36%
台風23号豊岡水害(2004年)	33%

避難情報の種類

台風や大雨などで災害が大きくなると思われるときに、市役所から市民のみなさんへの避難の呼びかけ(発令)には、次の通り3つの種類がありますので、その違いを知っておいてください。

情報の種類	発令される状況	市民のみなさんにしてもらうこと
避難準備情報	人的被害発生の可能性が高まったとき	<ul style="list-style-type: none">・ 要援護者の方や避難に時間がかかる人は、避難を開始してください。・ 一般市民の皆さんは、浸水への予防や避難の準備をしてください。
避難勧告	人的被害発生の可能性が明らかに高まったとき	<ul style="list-style-type: none">・ 通常の避難行動がとれる人は、避難所等への避難を開始してください。
避難指示	人的被害の危険性が高まったとき 人的被害が発生したとき	<ul style="list-style-type: none">・ すべての市民は直ちに避難を完了してください。

どこへ避難すればいいの？ = 水害のとき

① 浸水想定区域内の3階建て以上の堅牢な建物(非木造)に住む人は、自分の住む建物の3階以上に避難する。

③ 収容避難所へ避難できない人は、付近の3階建て以上の堅牢な建物(非木造)の3階以上へ避難する。

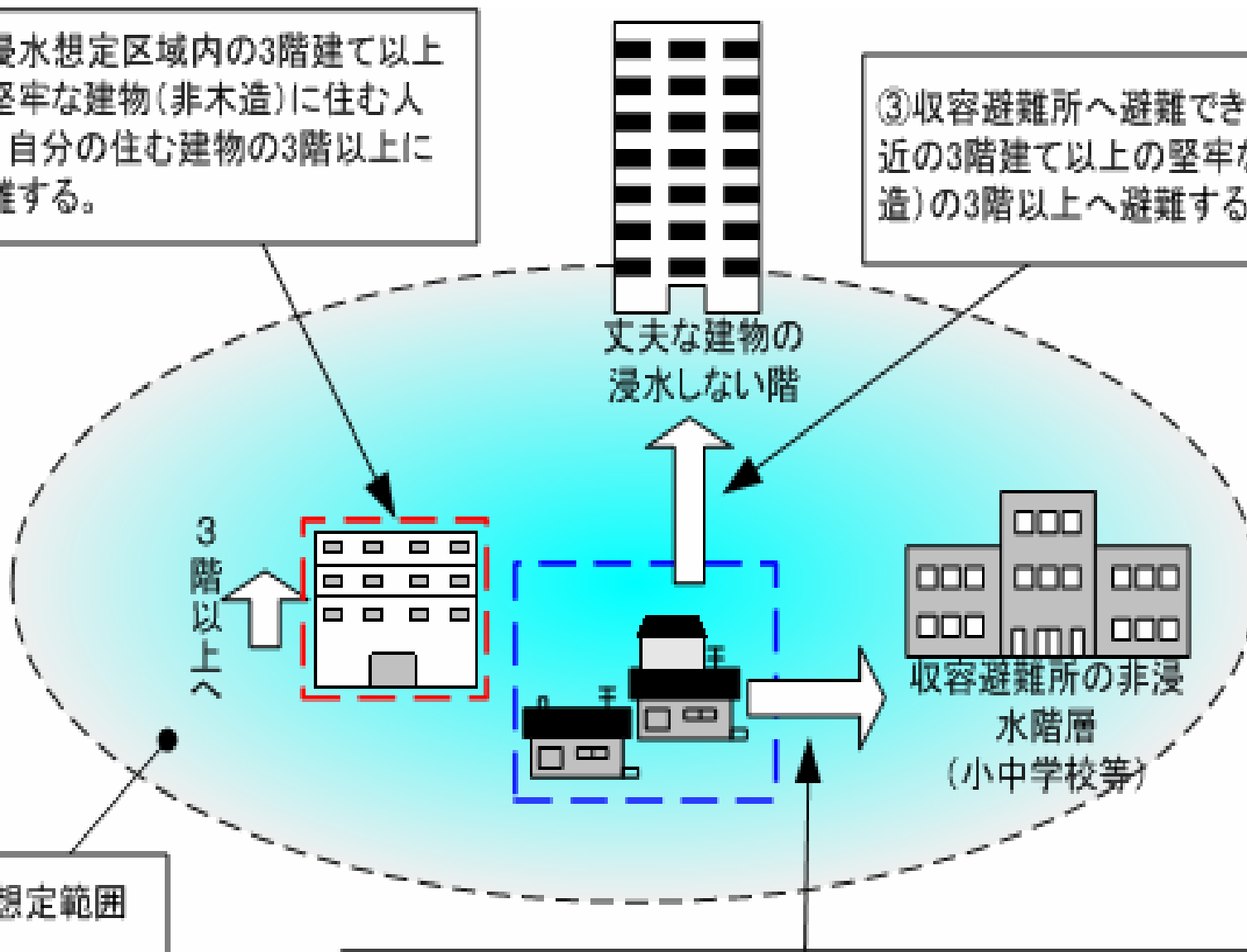
丈夫な建物の
浸水しない階

3階以上へ

収容避難所の非浸水階層
(小中学校等)

浸水想定範囲

② 浸水想定区域内の1・2階建て・木造建物に住む人は、収容避難所の浸水しない階へ避難する。



なぜ、すぐに避難しないのでしょうか？

1. 正常化の偏見

自分は大丈夫だとの思いと、風水害の避難勧告では、「生命までなくすことはない」との思いから、家や家具など財産の心配が気になり放置して逃げにくい。

2. 情報のダブルバインド（二重のしばり）

「堤防が破堤する可能性があるので、早めの避難をしてください」とメッセージを出しても、住民は、「情報は行政が出すもの」というメタメッセージを持っているから、「行政の指示を待っていれば良い」と、自己判断で避難しない習慣がついている。

メッセージ（表の表現）と、メタメッセージ（裏の表現）の矛盾と葛藤に私たちは縛られています。

避難の促し対策 例

情報に縛られない市民の率先行動への期待

- ・これからは、全員攻撃・全員守備・全員センサーという社会を構築が求められる。
- ・行政や気象台から提供される情報を待つのではなく、住民が自ら率先して行動する力をもつこと。
- ・住民側も情報提供に参加し、「近隣の出来事を通報する」、「近所に避難を呼びかける」、「雲の動き、風や雨の状態、浸水、異常現象等を携帯電話のカメラで画像を送る」など、率先して情報提供者になることが望まれる。

3. 天気予報の見方

天気予報の「夜遅く」って いつのこと？

① 21時～24時

② 24時～03時

③ 03時～06時

お天気の時間

00時	03時	06時	09時	12時	15時	18時	21時	00時
未明	明け方	朝	昼前	昼過ぎ	夕方	夜のはじめ頃	夜遅く	

「大気の状態が不安定」 って、どれが正しい？

- ① 上空に強い寒気が流入
- ② 地表に暖かく湿った空気
- ③ 強い日差しで気温が上昇

-6°Cの寒気

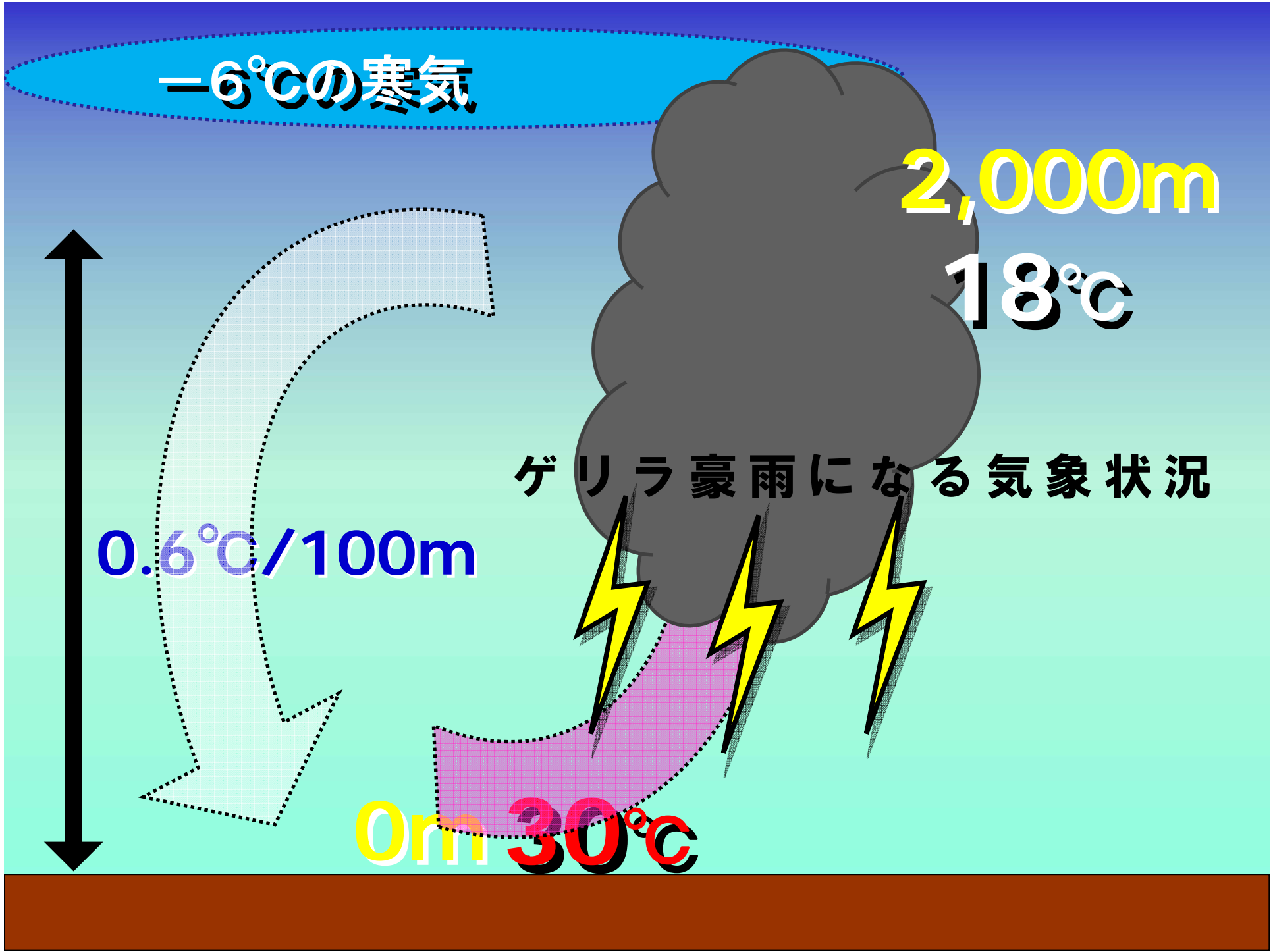
2,000m

18°C

ゲリラ豪雨になる気象状況

0.6°C/100m

0m 30°C



雨の降る量を6畳の部屋に例えると



(約9.8m²)

この雨水が
低地へと
一度に流れ
ていく

10ミリの雨

…1斗缶 6本弱

50ミリの雨

…ドラム缶 2本半

80ミリの雨

…ワゴン車 1台弱

大雪

洪水

大雨

警報

暴風雪

高潮

暴風

注意報

浪波

風雪

低温

雷

大雨

大雪

着雪

高潮

洪水

融雪

着氷

濃霧

強風

なだれ

霜

乾燥

波浪