

# 議題（1）

## 淀川管内水害に強い地域づくり協議会について

### 2) 今年度の重点取組

#### 今年度の重点取組

『要配慮者利用施設における避難確保計画作成及び避難訓練の実施』

---



水防災意識社会  
再構築ビジョン

# 1. 今年度の重点取組

## ■ 要配慮者利用施設における避難計画等の策定及び避難訓練の実施

- 水防法の改正(H29.6)により、洪水浸水想定区域内の要配慮者利用施設について、**避難確保計画の策定**及び**訓練の実施**が義務化されました。
- 本年度は要配慮者利用施設の避難確保計画の作成率100%の達成、避難訓練の実施を重点取組とします。

都道府県・市町村の担当者の皆さまへ

### 水防法・土砂災害防止法の改正

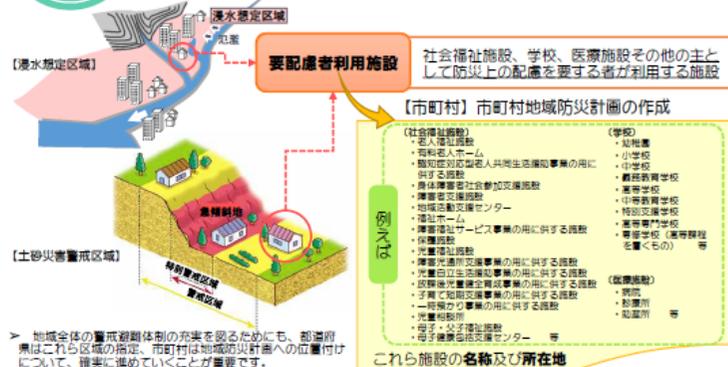
～要配慮者利用施設における円滑かつ迅速な避難のために～

※土砂災害防止法の正式名称：土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律

「水防法等の一部を改正する法律（平成29年法律第31号）」の施行により、要配慮者利用施設の避難体制の強化を図るため『水防法』及び『土砂災害防止法』が平成29年6月19日に改正されました。

ポイント！

浸水想定区域や土砂災害警戒区域内の要配慮者利用施設※の管理者等は、**避難確保計画の作成・避難訓練の実施が義務**となりました。 ※市町村地域防災計画にその名称及び所在地が定められた施設が対象です。



### 1 避難確保計画作成の支援

- 「避難確保計画」とは、水害や土砂災害が発生するおそれがある場合における利用者の**円滑かつ迅速な避難の確保**を図るために必要な次の事項を定めた計画です。
  - 防災体制
  - 避難誘導
  - 施設の整備
  - 防災教育及び訓練の実施
  - 自衛水防組織の業務（※水防法に基づき自衛水防組織を置く場合）
  - そのほか利用者の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な措置
- 避難確保計画が実効性あるものとするためには、**施設管理者等が主体的に作成**することが重要です。
  - 施設管理者等に避難確保計画の重要性を認識してもらうため、**市町村は、要配慮者利用施設を新たに市町村地域防災計画に位置付ける際等には、施設管理者等に対して、水害や土砂災害の危険性を説明するなど、防災意識の向上を図る**ことが望まれます。
  - 要配慮者利用施設における避難確保計画の作成について、**都道府県及び市町村の関係部局が連携して積極的に支援**を行うことが重要です。

### 2 避難確保計画の確認

- 施設管理者等は、避難確保計画を作成・変更したときは、遅滞なく、その計画を**市町村長へ報告**する必要があります。
  - 施設管理者等から避難確保計画の報告があったときは、厚生労働省・国土交通省作成の**点検マニュアル**等を参考に、**市町村等の関係部局が連携して内容を確認**し、必要に応じて助言等を行います。

### 3 避難確保計画を作成していない場合の指示・公表

- **市町村長は**、避難確保計画の作成を促進するため、避難確保計画を作成していない施設管理者等に対して、**期限を定めて作成することを求めるなどの指示**を行い、正当な理由がなく**その指示に従わなかったときは、その旨を公表**することができることとなっています。
  - 避難確保計画が実効性あるものとするためには施設管理者等が主体的に作成することが重要であることから、**市町村長が指示・公表を行う際は、施設管理者等に対して避難確保計画の必要性について丁寧な説明**を行うことが望まれます。

### 4 避難訓練実施の支援

- 施設管理者等は、作成した**避難確保計画に基づいて避難訓練を実施**する必要があります。
  - 要配慮者利用施設における避難訓練の実施について、**都道府県及び市町村の関係部局が連携して積極的に支援**を行うことが重要です。
  - ハザードマップを活用するなどして、水害や土砂災害に対して安全な場所へ速やかに避難するなど、**浸水想定区域や土砂災害警戒区域の実情に応じた避難訓練が実施**されることが重要であり、**都道府県及び市町村は、このような避難訓練が実施されるよう促進**することが望まれます。



法改正に関する問い合わせ  
 国土交通省水管理・国土保全局 TEL: 03-5253-8111 (代表)  
 水防法関係 河川環境課水防企画室 土砂災害防止法関係 砂防部砂防計画課

(H29.6.19)

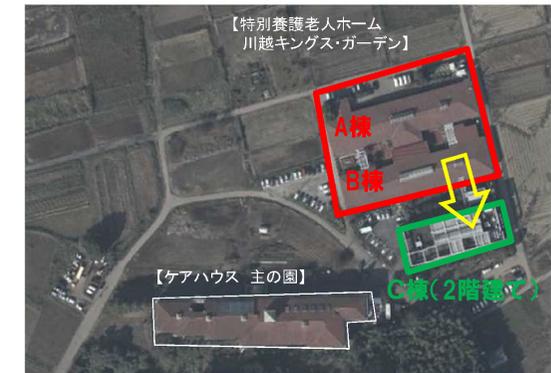
## 2. 避難確保計画、避難訓練の実施による成功事例（1/2）

### 特別養護老人ホーム川越キングスガーデン(埼玉県川越市)の成功事例

- 特別養護老人ホーム川越キングスガーデンでは、平成10年の水害経験を踏まえ、**避難確保計画を作成し、毎年、避難訓練を実施**していました。
- 令和元年10月の台風第19号では、避難確保計画や避難訓練で得たノウハウを活かして迅速に避難行動をとり、**利用者や職員が無事に避難**できました。

#### 川越キングスガーデンの対応

12日 10時頃	重篤患者の移動、避難の準備開始 職員24人待機、水位・雨量情報収集
13日 2時頃	避難開始、川越市に避難開始の報告
氾濫	越辺川の破堤
13日 4時頃	避難完了、川越市へ報告
13日 夕方	警察等により、近傍の避難所へ全員避難



#### スロープ・階段によりC棟(2階)へ避難



【特別養護老人ホーム  
川越キングスガーデン】  
利用者100人

## 2. 避難確保計画、避難訓練の実施による成功事例 (2/2)

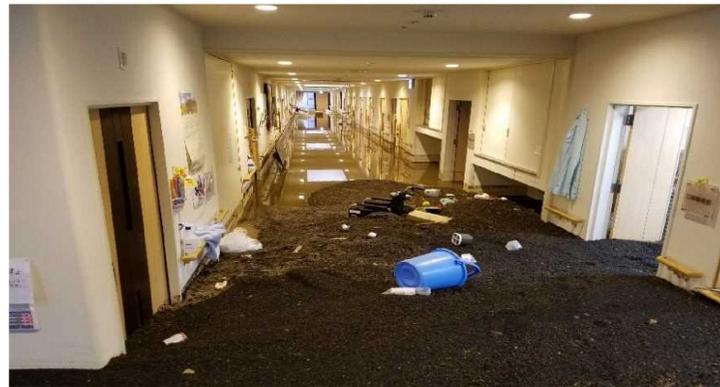
### 特別養護老人ホーム平成の社(静岡県小山町)の成功事例

- 特別養護老人ホーム平成の社は、土砂災害警戒区域内にあるため、**避難確保計画**を作成し、**日頃から避難訓練を実施**していました。
- 令和元年10月の台風第19号では、職員が利用者を2階へ移動させた後、土石流が施設の1階部分に流入しましたが、**利用者や職員は無事に難を逃れました。**

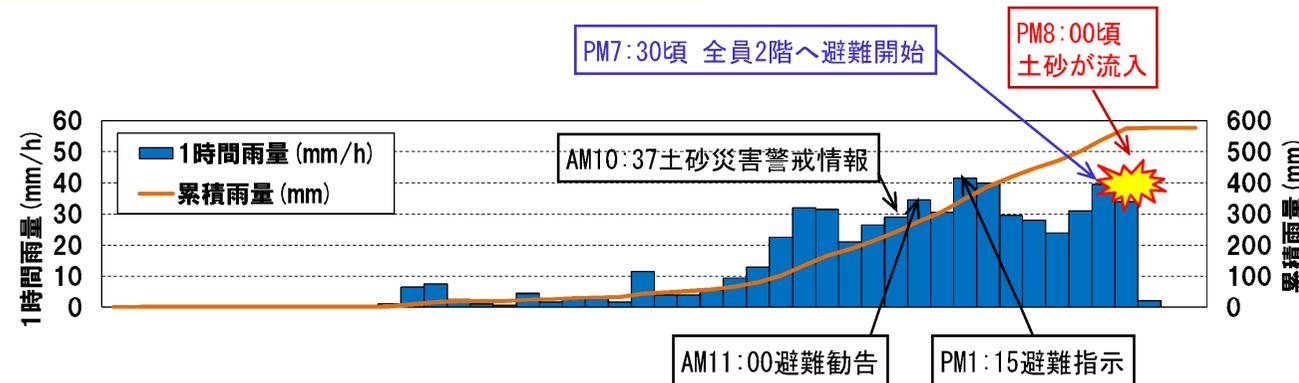
#### 特別養護老人ホームの対応



施設長の声 『**日頃から避難訓練をしていた**こともあり、  
けが人を出さずにすんでよかった』(NHK報道より)



令和元年6月避難訓練実施状況



### 3. 避難確保計画の作成支援の事例

#### ■要配慮者利用施設への個別説明会による計画作成支援

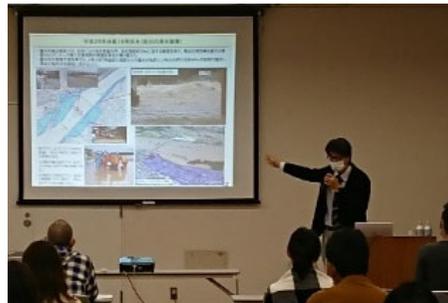
- 木津川市内の要配慮者利用施設(5施設)を対象として、避難確保計画作成説明会を開催
- 会の形式:各施設への個別説明を実施(3ブースを設け、木津川市・京都府・淀川河川で分担)
- NHK京都による説明会の取材

NHKによる取材状況



#### ■要配慮者利用施設への全体説明会による計画作成支援

- 吹田市内の要配慮者利用施設(100施設)を対象として、避難確保計画作成説明会を開催
- 会の形式:全体説明会を実施(午前・午後各1回 計2回開催)



#### ■小中学校を対象とした計画作成支援

- 小中学校を対象とした避難確保計画の作成支援として、枚方市立西牧野小学校や井手町立泉ヶ丘中学校において、学校教員、市町、淀川河川事務所の3者で作成
- 学校周辺の浸水リスクを把握した上で、指定避難所までの避難経路を設定



# 4. 避難確保計画に基づく避難訓練の実施事例

## ① 垂直避難訓練 (高齢者施設: 志木の里)

**施設の上層階へ避難した垂直避難訓練**  
**訓練日時:** 令和3年10月21日(木) 14:00~14:15  
**実施場所:** 志木の里 1階デイサービスフロア  
**参加者:** 職員一部(8名)、施設一部利用者(25名)  
**想定災害:** 洪水を想定  
**訓練概要:** 館内放送を活用し、訓練開始  
**1階から3階へ垂直避難訓練**



エレベーターを活用した垂直避難の様子



上層階へ避難開始の様子

9

### 施設の特徴

- ✓ 特養(120床)、通所介護(定員30人)をはじめ、多くの介護サービスを実施している。

### 訓練の特徴

- ✓ 館内放送を活用し、訓練を開始している。
- ✓ 1階デイサービス利用者をエレベーターへ誘導し、3・4階フロアへ避難を行っている。
- ✓ 避難終了後、安否確認のため、点呼を取り訓練を終了している。

### 志木市防災危機管理課・長寿応援課から

- ✓ 災害はいつ発生するかわからないことから、デイサービス利用者を対象に訓練を実施することも非常に効果があると考えています。
- ✓ 館内放送を活用することで、施設入所者及びデイサービス利用者全員が訓練実施を把握できることから、実災害時にも館内放送を積極的に活用することが望ましいです。

## ② 情報伝達訓練、避難経路の確認訓練 (障がい者施設: 輝HIKARI志木)

**想定している避難経路を変更した避難訓練**  
**訓練日時:** 令和3年7月27日(火) 10:30~11:30  
**実施場所:** 輝HIKARI志木  
**参加者:** 職員全員(6名)、施設利用者全員(10名)  
**想定災害:** 洪水を想定  
**訓練概要:** ハザードマップを活用した図上訓練、フローチャートによる情報伝達訓練、通常とは別の避難経路確認訓練



避難経路確認訓練の様子



ハザードマップでどのような災害が発生するおそれがあるか確認している様子

6

### 施設の特徴

- ✓ 上宗岡に位置する定員10名規模の放課後等デイサービス。

### 訓練の特徴

- ✓ 障がい者施設で、どのような被害が発生するか志木市洪水ハザードマップで図上訓練を行っている。
- ✓ 大雨洪水警報が発令された場合、サービスの提供を終了し、速やかに総合福祉センターへ送迎をしている。
- ✓ 避難情報が発令された場合、保護者にお迎えに来てもらうことのフローチャートの確認。
- ✓ 国道の工事に伴い、想定している避難経路とは別の経路で総合福祉センターへ避難をした。

### 志木市防災危機管理課・共生社会推進課から

- ✓ 災害が発生するおそれがある段階では、思わぬアクシデントが発生する可能性があるため、本訓練のように多数の避難経路を確認しておくことが望ましいです。

## ③ 持ち出し品の確認訓練 (保育園: おおのみち保育園)

**避難経路を確認した垂直避難訓練等**  
**訓練日時:** 令和3年8月24日(火) 9:30~10:00  
**実施場所:** おおのみち保育園・幼稚園  
**参加者:** 職員(13名)、園児(21名)  
**想定災害:** 洪水を想定  
**訓練概要:** 幼稚園までの避難経路の確認訓練、保育園立ち退き避難訓練、垂直避難訓練、  
**備蓄品持ち出し品の確認訓練**



職員及び園児が垂直避難をする様子

幼稚園に避難が完了した様子

3



幼稚園屋上にある避難用品の写真

### 施設の特徴

- ✓ 中宗岡地区に位置する定員30名規模の保育園。

### 訓練の特徴

- ✓ 保育園施設は浸水するおそれがあるので、幼稚園までの経路の確認訓練を実施している。
- ✓ 幼稚園は施設の2階が高台になるので、垂直避難をする場所としている。
- ✓ 幼稚園までの避難手段を多数決めている。  
 施設浸水時 : おんぶ、抱っこ、避難車  
 施設未浸水時 : おんぶ、抱っこ、避難車、徒歩
- ✓ 洪水時の避難用品を幼稚園屋上入り口に常備している。

### 志木市防災危機管理課・保育課から

- ✓ 避難確保計画では、避難するだけでなく避難生活をするための備蓄も計画するよう定めています。左に添付した写真のように、あらかじめ整理しておくことが望ましいです。

## ④ 図上訓練 (高齢者施設: いこいの家コンクリヤ)

**図上訓練と垂直避難訓練の両方を実施した訓練**  
**訓練日時:** 令和4年1月17日(月) 10:00~10:30  
**実施場所:** いこいの家コンクリヤ  
**参加者:** 職員一部(3名)  
**想定災害:** 洪水を想定  
**訓練概要:** ハザードマップを使用した図上訓練、エレベーター等を活用した垂直避難訓練



上層階へ避難している様子



図上訓練をしている様子

エレベーターで上層階へ避難している様子

12

### 施設の特徴

- ✓ 定員10人の小規模な通所介護事業所。

### 訓練の特徴

- ✓ 志木市洪水ハザードマップを使用し、施設はどんなところなのか、図上訓練で確認をしている。
- ✓ エレベーターを活用し、職員が一名誘導役として、要配慮者を避難誘導を実施している。
- ✓ 停電時を想定し、階段でも垂直避難を実施している。

### 志木市防災危機管理課・長寿応援課から

- ✓ 要配慮者は一人では避難ができない状態が想定されます。本訓練のように誘導役を設置することにより、スムーズに垂直避難等が実施できますので、ご参考としていただけたらと思います。
- ✓ 避難確保計画であらかじめ、誰が何を担当するか位置づけておくのが望ましいです。

# 【参考】八幡市における小学校水害対応避難訓練実施検討資料

## 有都小学校水害対応避難訓練実施検討資料

訓練実施日：9月7日(水)  
 訓練実施時間：5校時  
 訓練参加者：生徒及び保護者  
 訓練参加学年：1年・2年・3年・4年・5年・6年  
 (15人 28人 20人 15人 23人 18人)合計119人(低63人 高56人)  
 訓練参加団体：有都小学校、国交省淀川河川事務所(予定)、八幡市防災安全課  
 準備物：マイクロバス、ハイエース×2、セレナ、プロジェクター  
 備考：賞味期限が近い食料及び水等の啓発物品の提供は可能です。

### 訓練概略：

有都小学校体育館にて1～3年生及び保護者に国交省職員から講話20分  
 4～6年生が男山東中学校へ徒歩で移動  
 ↓  
 講話終了後1～3年生及び保護者は解散  
 国交省職員は男山東中学校へ車両にて移動  
 ↓  
 4～6年生が男山東中学校に到着  
 保護者が男山東中学校に到着  
 男山東中学校体育館にて先生から講話及び国交省職員から講話20分  
 ↓  
 保護者により生徒引き取り、車両による搬送

### 訓練内容詳細(5校時想定)

	1～3年生 及び保護者	先生 (低)	4～6年生	4～6年生 保護者	先生(高)	国交省 藤井専門官	防災安全課
13:15	有都小学校 教室で引取り 体育館へ	教室で 引渡し 体育館へ				集合	A 体育館集合 B 校門集合
13:25 ～13:30	説明受	説明				講話準備	A 講話準備 B 校門待機
13:30 ～13:50	講話受	講話受				講話開始(20分)	A 講話支援 B 移動、安全管理
13:50 ～14:20	講話終了 解散	下校 見送り	男山東中学校へ 徒歩で移動開始 (50分)		高学年と 移動開始 (50分)	講話終了 防災安全課車両にて 男山東中学校へ移動	A 藤井専門官と男山 東中学校へ移動 B 移動、安全管理
14:20			男山東中学校到着		男山東中学校 到着	講話準備	講話準備
14:20 ～14:30			休憩	男山東中学校 体育館集合	休憩	休憩	講話準備
14:30 ～14:35			講評受	講評受	避難の講評	講話準備	講話準備
14:35 ～15:00			講話受	講話受	講話受	講話開始(20分)	講話支援
15:00			講話終了 解散 保護者への引渡し 市車両への乗車	講話終了 生徒と帰宅	講話終了 有都小学校へ	講話終了 防災安全課車両で 有都小学校へ	A 片付け B 生徒搬送

### 経路(案)



# 【参考】京都府における要配慮者利用施設の避難確保計画の作成状況

## 要配慮者利用施設の避難確保計画の作成状況

令和4年3月末時点（一部修正）

市町村名	洪水浸水想定区域図					土砂災害警戒区域					
	対象施設数	避難確保計画を策定した施設数	訓練実施	策定した施設の割合	訓練した施設の割合	対象施設数	避難確保計画を策定した施設数	訓練実施	策定した施設の割合	訓練した施設の割合	
京 都	京都市	1,488	1,457	978	97.9%	65.7%	270	267	163	98.9%	60.4%
乙 訓	向日市	24	24	24	100.0%	100.0%	1	1	1	100.0%	100.0%
	長岡京市	41	40	0	97.6%	0.0%	7	7	5	100.0%	71.4%
	大山崎町	8	1	0	12.5%	0.0%	6	2	2	33.3%	33.3%
山城北	宇治市	221	107	5	48.4%	2.3%	5	4	0	80.0%	0.0%
	城陽市	74	74	42	100.0%	56.8%	2	2	0	100.0%	0.0%
	八幡市	36	36	23	100.0%	63.9%	2	2	2	100.0%	100.0%
	京田辺市	32	24	14	75.0%	43.8%	3	0	0	0.0%	0.0%
	久御山町	24	23	4	95.8%	16.7%	-	-	-	-	-
	井手町	4	4	0	100.0%	0.0%	-	-	-	-	-
	宇治田原町	1	1	0	100.0%	0.0%	2	2	0	100.0%	0.0%
山城南	木津川市	32	32	22	100.0%	68.8%	1	0	0	0.0%	0.0%
	笠置町	-	-	-	-	-	3	3	0	100.0%	0.0%
	和束町	1	1	1	100.0%	100.0%	1	1	1	100.0%	100.0%
	精華町	11	11	8	100.0%	72.7%	1	1	0	100.0%	0.0%
	南山城村	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
南 丹	亀岡市	30	28	3	93.3%	10.0%	21	17	5	81.0%	23.8%
	南丹市	8	4	4	50.0%	50.0%	8	4	4	50.0%	50.0%
	京丹波町	8	8	0	100.0%	0.0%	14	13	4	92.9%	28.6%
中丹東	舞鶴市	135	63	0	46.7%	0.0%	82	52	0	63.4%	0.0%
中丹西	綾部市	38	38	27	100.0%	71.1%	27	27	19	100.0%	70.4%
	福知山市	66	63	5	95.5%	7.6%	25	10	0	40.0%	0.0%
丹 後	宮津市	16	9	9	56.3%	56.3%	20	20	20	100.0%	100.0%
	京丹後市	54	51	14	94.4%	25.9%	47	44	13	93.6%	27.7%
	与謝野町	6	3	0	50.0%	0.0%	22	12	0	54.5%	0.0%
	伊根町	1	1	1	100.0%	100.0%	5	2	2	40.0%	40.0%
合 計		2,359	2,103	1,184	89.1%	50.2%	575	493	241	85.7%	41.9%
全国の状況		105,310	77,595	24,872	73.7%	23.6%	20,154	14,926	6,609	74.1%	32.8%
			(R3. 9時点)	(R3. 3時点)			(R3. 9時点)				