

令和7年度の重点取組



水防災意識社会
再構築ビジョン

1. 要配慮者利用施設における避難訓練の実施（背景）

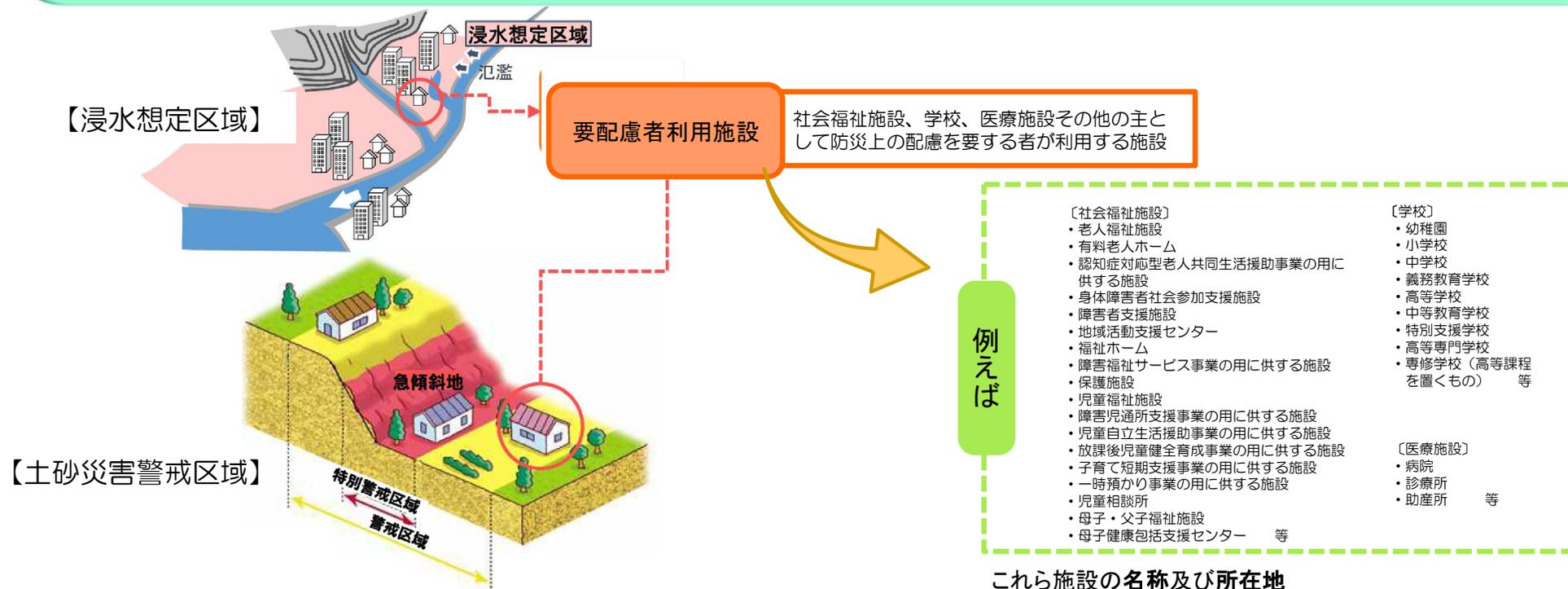
■背景

●水防法および土砂災害防止法の改正

- ・洪水浸水想定区域内の要配慮者利用施設について、**避難確保計画の策定**及び**訓練の実施**が**義務化**（H29.6）
- ・市町村長への**訓練実施の報告義務化**や避難確保計画・避難訓練に対する**市町村長の助言・勧告**の追加（R3.7）

要配慮者利用施設の避難の実効性を確保するためのポイント【改正事項】

- ①避難確保計画の作成
- ②避難訓練の実施に加えて、**市町村長への報告の義務化**
- ③避難確保計画・避難訓練に対する**市町村長の助言・勧告の制度化**



1. 要配慮者利用施設における避難訓練の実施（経緯等）

重点取組とした経緯

●令和4年度・5年度における重点取組

「要配慮者利用施設における避難計画等の策定及び避難訓練の実施」

（目標：避難確保計画の作成率100%の達成、避難訓練の実施）

□京都府各機関の令和5年度取組状況 調査結果(平均値)

・避難確保計画の作成：94% ・避難訓練の実施：62%

□令和5年度ブロック別会議の意見

・避難確保計画の作成率はほぼ100%を達成できているが、訓練の実施が進んでいない。

⇒(要因に関する意見) 福祉部門との連携の問題、実施報告ができていない、認知度が低い、対象施設が多い



●令和6年度における重点取組 「要配慮者利用施設における避難訓練の実施」

□京都府各機関の令和6年度取組状況 調査結果(平均値)

・避難確保計画の作成：92% ・避難訓練の実施：66%

(前年度から若干の増加であるが
まだ実施率は全体の2/3)



●令和7年度は、「水ビジョンに基づく宇治川・木津川・桂川の減災に係る取組方針」における目標最終年度に該当するため、目標達成に向けた継続的な実施率の向上を目指す。

■令和7年度の重点取組



「要配慮者利用施設における避難訓練の実施」（継続）

2. 要配慮者利用施設の避難訓練の実施目標

■ 要配慮者利用施設のうち避難訓練を実施した割合（令和6年3月31日 国土交通省集計値より）

| 順位 | 都道府県 | 要配慮者利用施設数 | 避難訓練実施数 | 避難訓練実施割合 |
|-------|------|-----------|---------|----------|
| 1 | 徳島 | 1,799 | 1,307 | 72.7% |
| <hr/> | | | | |
| 7 | 京都 | 2,308 | 1,335 | 57.8% |
| | 全国平均 | 124,998 | 48,569 | 38.9% |

全国集計との比較

- ・京都府全体は、避難訓練実施率が**57.8%**で**全国7位**である。
- ・水害協京都府域の**18市町村**の**平均実施率は約66%**で、京都府全体平均実施率より高い。
- ・しかし、**約1/3の要配慮者利用施設は避難訓練を実施していない。**



- ・水害時に要配慮者が安全かつ確実に避難できるように日頃からの備えが重要
- ・全ての要配慮者利用施設で、避難確保計画の作成と避難訓練の実施報告が義務化

福祉部局などの関係部局と調整を図りつつ、

「要配慮者利用施設の訓練実施率を高めます！」

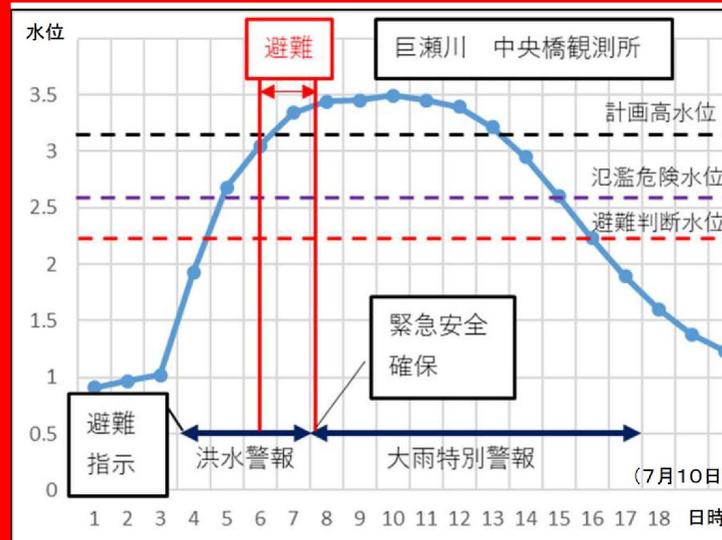
～各市町村の実情を踏まえ、個別に目標値を掲げて取り組みましょう～

3. 避難訓練の効果事例 (令和5年7月)

田主丸(ためしまる)中央病院の事例

【福岡県久留米市】

- 令和5年7月10日の大雨により、福岡県久留米市にある田主丸中央病院では、明け方から病院内に水が流れ込み、1階部分が30cm程浸水したが、1階入居者約50人を2階に垂直避難させ、人的被害はなかった。
- 施設ではハザードマップを通して、河川氾濫など水害の危険性を認識していた。
- 水防法に基づく避難確保計画を作成しており、毎年避難訓練を実施するなど災害に対する備えの意識が高かった。



R5.7

エレベーターにて患者約50人を2階へ避難。
全員避難させた後、停電によりエレベーターが停止。

病院側のコメント
早期に垂直避難の開始に踏み切れたのは、普段からの訓練と雨雲レーダーなどからの迅速な状況判断によるところが大きい。

浸水によりエレベーターが止まった後では、今回の避難は完遂できなかっただろう。



4. 要配慮者利用施設における避難訓練の実施内容例

■ 要配慮者利用施設における避難訓練について

- 要配慮者利用施設における避難訓練の実施にあたり、**具体的な訓練方法には複数の種類(詳細は次頁参照)**がありますが、各施設の状況・事情等に応じて、必要な訓練に取り組むことで**避難の実効性を高める**ことができます。

訓練の実施内容例

<避難訓練 実施内容例>

- 実際に施設利用者を、上層階や避難先へ移動させ、安全確保の方法や、移動にかかる時間をチェックし、避難確保計画を改善する。



<情報伝達訓練 実施内容例>

- 実際に利用者家族へ電話等を使った情報伝達を実施し、所要時間や手段の妥当性、連絡先の妥当性をチェックし、避難確保計画や連絡先一覧等を改善する。



写真：山形県HP 要配慮者利用施設訓練支援内容

出典：要配慮者利用施設における水害からの避難の取り組みの成果事例集より

5. 避難訓練の種類と参考資料

避難訓練の種類としては、施設以外の避難先に移動させる「**立ち退き避難訓練**」や施設の上階に移動させる「**屋内安全確保訓練**」以外にも、「**情報収集・伝達訓練**」「**設備や備品、持ち出し品等の確認訓練**」「**図上訓練**」「**避難経路等の確認訓練**」などがあります。

【訓練の種類】

1. 立ち退き避難訓練
2. 屋内安全確保訓練
3. 図上訓練
4. 情報収集・伝達訓練
5. 避難経路等の確認訓練
6. 設備や備品、持ち出し品等の確認訓練

※各訓練イメージは次頁以降参照

出典：要配慮者利用施設における避難確保計画の作成・活用の手引きより

※ 要配慮者利用施設の避難確保計画の作成及び訓練実施を促進するため、避難確保計画の作成や訓練について分かりやすくポイントをまとめたリーフレットも参考ください。(参考資料-3)

要配慮者利用施設における
避難確保計画の作成・活用の手引き
(洪水、雨水出水、高潮、土砂災害、津波)

令和4年3月

国土交通省 水管理・国土保全局

5. 訓練の種類と参考資料

1

<立退き避難訓練>

避難確保計画に定めた施設外の避難先に施設利用者を立退き避難させる訓練です。一般的には、施設職員や施設利用者、避難支援協力者が参加して実施します。



2

<屋内安全確保訓練>

避難確保計画に定めた施設内の避難先に施設利用者を垂直避難させる訓練です。一般的には、施設職員や施設利用者、避難支援協力者が参加して実施します。



出典:要配慮者利用施設における避難確保計画の作成・活用の手引きより

5. 訓練の種類と参考資料

3 <図上訓練>

前述した立退き避難訓練や屋内安全確保訓練を、図上で行う訓練です。後述する情報伝達訓練等と合わせて行う場合があります。高齢者施設等の施設利用者の身体的負担の軽減を考慮し、訓練参加者を施設職員や避難支援協力者に絞った訓練の一つです。



5 <避難経路等の確認訓練>

現地を実際に見て、避難確保計画に定めた避難先や避難経路の安全性等について確認する訓練です。訓練参加者を施設職員に絞った訓練の一つです。



4 <情報収集、情報伝達訓練>

避難確保計画に定めた内容や担当者のそれぞれの役割を踏まえ、想定する災害シナリオに基づき、情報収集や情報伝達を行う訓練です。訓練参加者を施設職員や避難支援協力者に絞った訓練の一つです。



6 <設備や装備品、備蓄品、持ち出し品等の確認訓練>

避難に必要な設備や装備品の点検や備蓄品を確認、立退き避難先への持ち出し品を実際に準備する訓練です。訓練参加者を施設職員に絞った訓練の一つです。



6. 訓練実施率向上に向けた国からの支援事例

■国からの支援内容と流れ

●市町村内の浸水区域全域の施設代表者への説明会

- 対象：要配慮者利用施設の管理者など
- 避難の重要性説明
- 各訓練の具体的な内容や方法の紹介



●モデル施設での「図上訓練」や「避難経路等の確認訓練」

- 対象：訓練の実践を行うモデル施設（応募等による選定を想定）
- 実践する訓練の選定及び実施



●訓練の実施結果の横展開（報告用配布資料作成）

- 対象：浸水区域全域の要配慮者利用施設
- 訓練内容や実施手順、工夫点などを整理した資料を作成。
- 作成資料を配布し、各施設での訓練実施の促進につなげる。



③避難行動計画（タイムライン）の作成 吉祥院こども園の作成例

| 実施ステップ | 実施内容 | 体制と情報収集 | 園児の避難対応 | 施設との連携対応 |
|--------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 1 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 |
| 2 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 |
| 3 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 |
| 4 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 |
| 5 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 | 避難行動計画（タイムライン）の作成 |